

# 社会服务保障视角探索低生育率困境的破解之道——以天津市为例

吴雨欣 张伟璇 王丽瑶

天津科技大学，天津，300222；

**摘要：**在我国低生育率困境及人口负增长背景下，本研究聚焦天津市，通过剖析其生育率现状，发现天津在全国处于低生育率前列，人口结构变迁显著，经济社会压力加剧低生育现象。经对 1217 名育龄女性问卷调查及多种分析方法探究生育意愿，得出家庭社保、经济保障等因素对其有重要影响。进而提出强化家庭社保体系、优化生育经济激励、加强教育育儿服务等提升策略。研究虽有样本局限，但为应对低生育率提供了基于社会服务保障视角的天津经验与方向，期望推动人口结构优化与社会可持续发展，助力我国生育支持政策体系完善。

**关键词：**低生育率；生育意愿；天津市；社会服务保障；人口结构

**DOI：**10.69979/3041-0673.24.10.024

## 引言

当前，我国面临低生育率的严峻挑战，随着社会经济的发展，育龄女性生育观念变化等因素导致人口总量于 2022 年首次出现负增长，老龄化问题愈发凸显，对经济社会发展带来诸多挑战。习近平总书记在二十大报告中强调“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本”，2024 年 10 月 28 日国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》的通知中更是强调完善生育支持政策体系和激励机制，加强育幼服务体系建设，强化教育、住房、就业等支持措施。在此背景下，本文以天津为例，探讨其低生育率现状与育龄女性生育意愿，提出提升生育意愿、构建生育友好型社会的措施，助力经济社会可持续发展。

## 1 天津市低生育率现象剖析

生育率是人口关键统计指标，即一年内新出生婴儿数与同期平均育龄妇女人数之比，影响人口增减，是人口规划和预测的重要依据，主要分为一般生育率、年龄别生育率、总和生育率三类。国际学术界将一般把低于总和生育率 2.1 的生育率称为“低生育率”，因此本文生育率所指皆为总和生育率。

### 1.1 我国生育率排名分析

根据国家统计局最新发布的《中国统计年鉴 2024》数据显示，出生率最低的五个地区依次为黑龙江（2.9‰）、吉林（3.8‰）、上海（4.0‰）、辽宁（4.1‰）

以及天津（4.5‰），此数据揭示了部分地区面临的人口增长挑战。就天津市在全国低生育率排名中的位置来看，其显示出较为严峻的人口结构问题，还反映出共同的人口外流和生育意愿下降等问题。此外，天津作为直辖市，其低生育率现象也引发了对于城市人口政策调整和经济社会发展模式转变的深入思考。

### 1.2 天津市人口结构动态变迁的轨迹

从近九年天津市的人口平均受教育年限、居民平均每户就业人口以及常住人口抚养比变迁这三个维度可以看出天津市的人口结构正在经历深刻的变化，这一变化不仅关乎当前的社会人口构成，更对未来的人口发展趋势和经济社会格局产生了深远的影响。特别值得注意的是，天津的新生儿数量在过去十年间呈现出持续下滑的趋势，出生率持续走低现象尤为显著。常住人口出生人数从 2014 年的 12.2 万逐年减少至 2023 年的 6.1 万。

### 1.3 经济和社会的双重压力

近年来，天津市在高质量发展的道路上取得了显著成效，经济运行整体向好，城市活力日益增强。然而，在经济持续增长的背后，生活水平和城市化进程的加速也带来了生育成本的显著增加。天津市居民医疗保健费用以及教育文化娱乐费用等开支近年来（除疫情期间）呈增长趋势。

## 2 天津市育龄女性生育意愿调查

### 2.1 调查方法与样本选择

本研究采用问卷调查的方式，对天津市育龄女性进

行了生育意愿调查。共发放问卷 1217 份,回收有效问卷 1217 份,有效回收率为 100%。

## 2.2 调查结果分析解读

本研究选取年龄、职业、收入水平、学历、长期居住地、婚姻状况等作为控制变量,并考察这些变量与生育意愿之间的关系。我们发现是否具有生育意愿的选择比例存在差异,为探究其背后的原因,我们进一步收集了不同选择背后所涉及的因素。调查结果统计发现使个体具有生育意愿的原因主要有五点,其中个人情感与家庭因素的影响最大,随后依次是经济与社会保障衡量(20%)、文化传承与教育期望(20%)、个人成长与自我实现(19%)及社会压力和家庭期望(16%)。

表 1 二元 logistic 回归分析结果

|            | B      | 标准误差  | 自由度 | 显著性   | Exp (B) | 95%置信区间        |
|------------|--------|-------|-----|-------|---------|----------------|
| 性别         | 0.171  | 0.245 | 1   | 0.485 | 1.186   | [0.681, 1.729] |
| 年龄         | -0.023 | 0.126 | 1   | 0.855 | 0.977   | [0.733, 1.191] |
| 职业         | -0.070 | 0.150 | 1   | 0.640 | 0.932   | [0.691, 1.220] |
| 学历         | -0.447 | 0.248 | 1   | 0.072 | 0.640   | [0.378, 0.971] |
| 收入水平       | -0.061 | 0.164 | 1   | 0.711 | 0.941   | [0.748, 1.397] |
| 婚姻状况       | 0.006  | 0.369 | 1   | 0.988 | 1.006   | [0.557, 2.248] |
| 社会服务保障积极影响 | 0.330  | 0.089 | 1   | 0.000 | 1.390   | [1.215, 1.703] |
| 产后女性心理健康服务 | 0.437  | 0.129 | 1   | 0.001 | 1.548   | [1.202, 1.992] |
| 家中老年人照护服务  | 0.293  | 0.121 | 1   | 0.015 | 1.340   | [1.058, 1.698] |

## 2.3 卡方分析

为进一步了解相关变量对生育意愿差异是否会产生影响,我们采用卡方分析考察不同变量条件下,个体生育意愿的差异,结果如表 2 所示。

表 2 总体卡方分析结果

|            | 值       | 自由度 | 显著性   |
|------------|---------|-----|-------|
| 性别         | 55.043  | 1   | 0.000 |
| 年龄         | 165.029 | 4   | 0.000 |
| 职业         | 130.136 | 4   | 0.000 |
| 学历         | 7.934   | 1   | 0.005 |
| 收入水平       | 142.276 | 4   | 0.000 |
| 婚姻状况       | 115.044 | 1   | 0.000 |
| 社会服务保障积极影响 | 28.957  | 5   | 0.000 |
| 产后女性心理健康服务 | 21.623  | 3   | 0.000 |
| 家中老年人照护服务  | 25.920  | 3   | 0.000 |

## 2.3 结论

本文综合二元 logistic 回归和卡方的分析方法深入探究生育意愿,得出以下结论。

经济层面的保障服务短缺,育龄女性对此需求迫切;

## 1. 二元 logistic 回归分析

为了探讨生育意愿与上述变量间的关系,我们采用二元 logistic 回归分析,并纳入社会服务保障相关因素,考察上述变量对个体生育意愿的预测作用,结果如表 1 所示。

分析结果表明,模型的总体百分比为 76.8%,表明该模型拟合良好。霍斯默-莱梅肖检验结果表明  $p=0.206$ ,表明建立的模型能反应数据之间的真实关系。学历、社会服务保障积极影响、产后女性心理健康服务及家中老年人照护服务的显著性均小于 0.05,表明这四个变量均能显著预测个体的生育意愿。

生育相关的硬件设施与服务尚待全面优化;  
产后恢复及女性心理健康支持体系亟待建立。

## 3 基于家庭社会服务保障的生育意愿提升策略

### 3.1 优化生育政策的经济激励

经济因素主导天津育龄家庭生育决策,优化生育经济激励刻不容缓。欧洲部分国家高额生育津贴政策可资借鉴,提高天津生育津贴,依平均工资、生活成本并按 CPI 调整,保障生育费用及女性生活质量。依物价和教育成本,设孩子成长专项补贴,减轻家庭养育成本。

### 3.2 加强教育资源与育儿服务建设

天津需加大学前教育投入,依人口分布新建改扩建幼儿园,高校定向培养幼师并提待遇。同时引导社会力量参与,政府给予场地资金、税收优惠,扶持企业、社会组织办托育机构,提升教育质量。推动幼儿园与托育机构一体化,实现资源共享互补,为家庭提供多元育儿选择,缓解育儿压力<sup>[7]</sup>。

### 3.3 加强产后保障服务

产后女性面临多方面挑战，缺乏支持易引发心理问题影响生育。天津应发挥医疗资源优势，在医疗机构和社区设产后科室，医院开专科门诊，配咨询师，服务产妇防抑郁，办讲座普知识，并且倡导企业实行弹性工作机制，方便产后女性，促家庭和谐与生育意愿。

#### 4 总结展望

本研究围绕天津市低生育率问题，在社会服务保障领域深入挖掘，通过严谨的分析与论证得出相应策略，然而研究难免存在局限，如样本的广泛性尚有拓展空间，未来研究可在此基础上持续深化。正如马克思所说“人口规律是社会规律，人口发展受社会生产方式制约”，后续研究可紧密结合社会经济动态变化，进一步完善生育支持体系。同时期望本研究能成为引玉之砖，引发社会各界对低生育率问题的深度关注与积极行动，“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系”，各方携手共同推动人口结构优化与社会可持续发展进程，在实践中不断检验和完善相关策略，为社会发展奠定坚实人口基础。

#### 参考文献

- [1]国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》的通知[J].中华人民共和国国务院公报,2024,(31):26-28.
- [2]谢和均,罗凤千.组态视角下家庭生育支持政策工具对生育率的促进机制研究——基于OECD38个成员国

- 家的实证比较[J/OL].人口与社会,1-18[2024-12-27].  
<http://kns.cnki.net/kcms/detail/32.1851.C.20241113.1709.002.html>.
- [3]He L, Wang Q. Economic Growth Model with Fertility Incentives: A Theoretical Analysis Framework and Policy Simulation for China[J]. Mathematics, 2024, 12(20):3184-3184.
- [4]汤兆云,高洁.应对低生育困境的家庭支持政策:欧洲的经验及其启示[J].武汉科技大学学报(社会科学版),2023,25(03):281-289.
- [5]朱文婷,洪秀敏.澳大利亚婴幼儿照护家庭支持体系的构建及对我国的启示[J].北京教育学院学报,2024,38(06):86-92. DOI: 10.16398/j.cnki.jbjieissn108-228x.2024.06.012.
- [6]陈友华,苗国.社会福利与生育率影响机制的理论探微及实证辨析[J].江海学刊,2023,(06):115-123.
- [7]天津市人力资源和社会保障局. 难产的产假天数如何确定? [EB/OL]. (2024-10-23) [2024-10-23]. [https://hrss.tj.gov.cn/zhengminhudong/wdk/z cwd/202410/t20241023\\_6759402.html](https://hrss.tj.gov.cn/zhengminhudong/wdk/z cwd/202410/t20241023_6759402.html)
- [8]陈佳鞠,靳永爱,夏海燕,等.中国生育水平回升的可能性:基于北欧国家历史经验的分析[J].人口与发展,2022,28(03):79-89.

作者简介: 吴雨欣(2003年-),女,汉,贵州凯里,本科在读,天津科技大学,公共事业管理、社会保障、社会学。