

党建引领基层社区治理现状及路径研究——以四川省泸州市纳溪区安富街道D社区为例

王红梅

西安科技大学 马克思主义学院，陕西省西安市，710699；

摘要：基层社区治理是社会治理的缩影，关乎着国家发展的繁荣稳定，也关乎着城乡社区居民的切身利益。基层社区治理离不开党的引领，党的引领作用亦可通过基层社区治理来得以体现。如何通过当下基层社区治理存在的问题来处理好党建引领与社区治理二者之间的关系，是现阶段需要着手的首要问题。通过以四川省泸州市纳溪区安富街道D社区治理现状为例，来探究基层社区治理的有效路径。

关键词：党建引领；基层社区；治理

DOI：10.69979/3029-2700.24.7.033

1 党建引领基层社区治理的概念阐析

1.1 党建引领

“东西南北中，党是领导一切的”。党建引领，顾名思义即在党的建设下引领开展工作，其中包括思想引领、作风引领、素质引领、目标引领、方法引领、典型引领六个方面。在我国基层工作发展中，基层党建是整个党建系统的基础，基层党建始终是处于党建工作的第一线，是各级党委工作的重要阵地，也是党在城市开展工作的战斗力基础。基层面向群众，深入群众，而群众又是基层社区的主体对象，所以与其说是党建引领基层社区治理，也可以说是群众工作的开展离不开党建引领，所以党建在基层工作的开展过程中需坚决贯彻党的群众路线，坚持全心全意为人民服务，贯彻落实好实事求是，与时俱进的工作方法。

在基层社区治理工作具体开展过程中，党建引领与基层社区治理之间的联系越发密切，在社区治理开展过程中的核心作用已逐渐不可替代。但各基层社区的实际情况千差万别，这不仅提升了基层工作的难度，也给党建工作的开展带来了各式各样的新挑战和新难题。而本文的基层“党建引领”主要是指基层党组织通过党建对社区治理的治理，并通过加强党建工作来保障社区各项治理工作的有效开展。

1.2 社区治理

社区，“是指通过共同的文化、习俗来维系在一定的范围内有关联的人组成的群体、组织及其所生活、居住、活动的区域，简而言之类似于微观社会的一种表

现形式。社区的最显著的特征有以下几个：一是在地理上有一定的区域范围；二是具有一定的人口数量；三是人群中每个个体间有共同的目标和利益；四是人群中个体间的互动及交往频繁。在本文中所指的社区属于城市社区，即城市内部的社区。”^[2]本文所研究探讨的社区是着重从城市辖区范围内的群体活动及其他非农村社会活动的居民群体所构成的社会生活共同体。

社区治理，自新中国成立以来从未停止过的实践探索。进入新发展时期，我国的居民的生活水平得到了巨大的提升，社区治理的作用日渐凸显，必然也是广大社会密切关注的热点，对这一概念的界定也不断深入。城乡社区治理与党和国家大政方针息息相关，事关居民群众的切身利益，事关基层社会的和谐稳定，“即在法治化、规范化的基础上，由基层党委、政府、社会组织及居民等多元主体共同参与、共同决策的在社区这一地理范围发生的公共事务活动。”^[3]

不同的社区有各自不同的特色、人文、基础等实际情况，推进社区治理即重点要落在“治理”两字，因地制宜，突出特色而有效治理。该篇将基于“党建引领”这一主线，以纳溪区安富街道D社区为实例，阐述社区基层党组织发挥党建引领作用的治理现状，统筹整合多方资源，有效治理基层社区。

2 党建引领下纳溪区安福街道D社区治理现状

2.1 安福街道D社区整体基本情况

纳溪区，隶属四川省泸州市，是“中国酒城”泸州三大核心城区之一，坐落于川南地区，临长江之畔。因

其历史上少数民族南夷“纳贡出此溪”而得名。纳溪区囊括三大主要街道：安富街道、永宁街道、东升街道，本文所研究的社区地处安富街道，涵盖五个社区四个村镇；截至目前社区在册登记总户数 3034 户，总人数 9102 人。综合服务工作划分共 5 个网格，每一个网格配有一名责任人，每一位责任人负责一个片区。该辖区范围内有区委、区政府、审计局、区委编办、邮政银行、养老院等机关单位以及泸天化、西研院、七化建等 9 个大中型企业驻扎，其中辖区内的各大中型企业是全区主要的经济支柱。该街道积极开展文明卫生创建活动，曾获得“省级最佳卫生先进单位”和“省级无吸烟单位”称号，为开展创建示范社区活动，社区干部全部实行了挂牌上岗。为广大社区居民提供便利，建立了“社区爱心超市”。并积极开展社区“四个一”活动和社区家政、信息、中介、医疗服务，给居民朋友带来极大便利，2020 年 7 月并评为“泸州市促进服务业发展工作先进街道”。

2.2 安福街道 D 社区治理工作机制

网格责任划分。安富街道 D 社区划分成五个责任片区并以社区书记为中心领导，每个责任片区由一位主任领管，并配备两位居民小组长。社区通过建立起监管网络做到镇有专职安全监管人员、村居有安全协管员、村民小组有专（兼）职安全员，实现社会社区安全监管工作“全覆盖”。

组织领导分工。在 D 社区治理过程中贯彻落实党的建设，深度发掘具有自身特色的治理模式，社区基层党组织决定共建工作中的大小事经过共同会议讨论决议，保证每位社区领导班子达成共识后再予以实施践行；于每月初，每一季度末召开工作总结例会，进行阶段性工作总结以及列举不足，并统筹下一阶段的工作计划；每年年初召开领导小组会议，保证全年的共建工作得到落实，探讨出上一年哪些方面存在落实不足，贯彻不到位，经费不充足，人员缺乏或调动等相关重要问题，并做好会议纪要；在遇到突发重要共建活动时，能临时召集所有成员共同商讨、研究共建活动进程、问题，合理安排各成员职责工作。

工作制度明确。为更好地为社区居民服务，使社区治理工作能够有条不紊地开展下去，该社区设置有群众接待制度、社区工作者考核制度等长效工作机制，例如：建立评估考核制度，对社区的工作开展情况进行细化评估等。

3 社区治理存在问题及原因分析

3.1 社区的配套设施建设不够完善

虽然当前智慧社区已然是大部分社区都已完成的目标，但该社区总体的情况却仍然不太理想。例如，对于车辆的进出管理制度不够完善，管理方式不够智能化；对于社区内的相关人员进出登记报备不够科学；社区内的健身器材新旧不一，更换不及时不到位，且对社区内有健身需要的群体存在一定的安全隐患；社区内的物业管理专业程度低，对待社区内相关业务不够熟练。而智慧社区的建设是需要多方协助合作、相互配合的系统工程，所以形成了社区群体对智慧社区建设的迫切渴望同当下对智慧社区改造成本投入不够及转型挑战较大的矛盾。

3.2 党组织干部队伍素质水平和引领作用有待提升

首先，社区治理过程中存在社区领导成员自身素质水平较低，且相互之间融合度不高的情况，甚至存在“各执一政”、跑马观花，协调性不强等问题。其主要原因是，一部分社区单位组织人员文化素质不够高，没有经过专业的相关培训，所以对如何有效治理社区存有一定盲区，或是一部分人员资历不够深，实践经验较少，导致共建意识不强。

其次，除社区自身组织外，也有各行各业在辖区内驻扎，所以多方主体参与对社区建设的认识不够清晰也是重要原因，也由于“相融共建、合作共赢”的发展理念树得不牢，导致工作思路、目标、任务和职责不清晰，造成一些辖区单位党组织和社区党组织间的共建积极性不高，内在动力不足，难以形成与辖区内的各级机关、企事业单位、商业楼宇、社会组织间联建共建的治理合力。^[4]

3.3 社区居民群体参与共同建设力度不足

作为社区建设的最大主体，在坚持“人人有责、人人尽责、人人享有”的社区治理理念下，经走访发现大多数居民群体共建意识不但不清晰也不够强烈，其中只有很少一部分能切实将自己作为社区真正的一分子，参与到社区的共同建设。除此之外，社区居民群体数量庞大广泛，文化水平也各不相同，普遍也缺乏共建意识，社区党组织也对这些群体的动员能力也不足，没有充分发挥凝聚力的作用。同时，虽存在一些少部分热心群体，

这些群体都具有很强的参与意愿和行动，但社区能够提供的共建方式过于单一，例如，每一次社区活动都是同样的形式和流程。又或者是社区没有为居民群体提供明确的参与渠道，无法使这一部分人有效地参与到治理过程中。长此以往，对居民深层次的需要无法及时察觉，更无法及时改进解决，以至于无法调动居民参与的积极性也无法开展更常态化的活动，减少了居民对社区建设创造性以及主动性，更不利于社区共建共治。

4 提升党建引领基层社区治理的路径建议

4.1 适当建设社区文化，增强社区党建引领

党建的引领基层社区治理也离不开社区“软件”的建设，例如加强社区文化的发展，丰富居民群体的生活，让社区居民产生强烈的参与感、认同感、归属感和幸福感，能够激励社区居民，更加热情、更加主动地投入到社区建设的各个环节。社区作为一个大社会的微缩影，是和谐社会的关键一环。社区居民同在一个大家庭，社区文化的建设更能促进社区邻里和谐，关系更加融洽。

社区文化的建设必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领导，“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出以“创新、协调、绿色、开放、共享”为主要内容的新发展理念。加强社区文化建设需要坚持创新发展、坚持协调发展、坚持绿色发展、坚持开放发展、坚持共享发展。^[5]首先，可以针对不同年龄、不同性别、不同学历、来进行多样化精神文化满足，是党组织一些文化活动，邀请社区居民自愿参与，对大型的文化活动举行建立有序有效机制。适当增加社区文化建设的人才任用，加大对社区文化建设的资金投入，以便创造出更多的文化成果供居民们共享。另外，也可以加开公众号，提高社区曝光率，吸引社区群体对社区建设的关注度，也可以加大对社区建设的宣传力度。

4.2 对基层党组织领导班子择优选干，加强基层领导力

作为在基层的党组织成员，在参与社区共建共治的过程中，需善于突出党组织的优势，敢于展现党的组织能力。党建的作用必然离不开党的引领，厘清治理主体的责任，将党的政治引领作用最大化，不仅从形式上保障了基层组织的引领作用，也从实际上践行这一主旨。

“凶猛的狼群必然是有优秀的狼王带领，同样的道理，治理能力强的社区必然有一个优秀的基层党组织领导

班子。社区好比草原，领导班子好比狼王，狼王作为领导者一定具有信仰坚定的态度和强劲的实力才能带领群狼开拓领土、捕食猎物，而狼群也必然是可以带动训练优化的优秀队伍。”^[6]

首先，全面考察基层领导班子，多方面，多因素进行综合考量。对其领导干部群体的政治战略，立场信仰，与群众联系程度深度进行考察，比较选拔予以任用。提升干部队伍年轻化专业化，可以从较为年轻的大学生入手培养，同时也可以助力本地大学生返乡进行家乡建设，或吸引外地青年来助力异地发展。此外，也可以从一些具有丰富实践经验的基层党员干部选拔，充分发挥党员的积极带头作用，合理高效利用人力资源来参与社区治理。

其次，建立完善相关用人机制。从制度上为基层的选拔提供素质良好的领导队伍。在选拔时可以适当将学历、工龄、能力等多因素进行选拔的必要条件；适当建立竞争机制，规范化流程来强化考核细则；通过开办讲座，干部培训班等方式来用科学理论知识武装基层党组织的头脑和工作能力，使社区的工作更能满足群众所需，切实解决群众的心中难题。

4.3 加强与社区居民群体之间的联系，夯实群众基础

虽然现下信息飞速变迁，但大部分居民群体仍然对社区如何治理，如何更好地融入社区圈子缺乏一定的关注度和参与度，持着与己毫不相干的态度，认为基层社区的治理是有专门相关的人负责。反之，基层社区的治理不仅与专门相关的人有关还与居民群体息息相关。

“因此，居民群众对社区治理和建设不能一直持有“官说民办”的心理。”

首先，要激发社区居民群体参与共同治理的热情。一方面，很多居民群体对自己所在社区缺乏归属感和认同感，不会主动参与社区共建共治，也对社区相关事务充耳不闻。所以提升居民群体的归属感和认同感显得尤为重要。党建引领，其目的就是在于，在治理基层社区的同时也能将党的相关理念潜移默化普及给社区居民群体，建设出与社区群众主体实际相关的相适合的社区。另一方面，也可以根据社区群体的不同年龄展开相应的社区活动来有效吸引居民群体对社区治理的认识，实现从“旁观者”到“参与者”的角色转变。

其次，培养社区居民群体社区治理的能力。“实践

才能出真知”，不仅要在理论上丰富社区居民群体社区治理的能力储备，也要在实践上进行磨炼，才能看得见效果。一方面，可以在社区大门或人群较为密集的地方进行宣讲或者培训，也可以对社区居民群体进行相关理论的征稿，对优秀的征稿予以张贴展示，并向其他居民群体进行展示普及，从而，就从理论上对相关理论知识进行掌握。另一方面，掌握了相关的理论知识，也要在社区治理中得到实践反馈。因此，可以在社区里开展相关的劳动活动、文艺活动等等。让社区居民群体以掌握的知识理论作为支撑，在基层社区治理过程当中进一步深化对社区的认识。所以，培养社区居民群体基层社区治理的能力不仅仅是浮于表面的，而是深刻具象的。通过理论联系实际，因地制宜的才能更好地使社区居民群体对基层社区的治理能力得到提升。

参考文献

[1] 李超. 党建引领新模式下昆明市官渡区社区治理研

- 究[D]. 云南财经大学, 2023.
- [2] 李超. 党建引领新模式下昆明市官渡区社区治理研究[D]. 云南财经大学, 2023.
- [3] 李光, 张国亚, 贾锡萍. 天津市党建引领社区治理存在的问题及其应对[J]. 求知, 2023 (08): 45-47.
- [4] 张映霞. 基层党建引领社区治理的路径研究[D]. 桂林理工大学, 2023. DOI: 10. 27050/d. cnki. gglgc. 2022. 000116.
- [5] 肖力思. 新时代加强社区文化建设的对策探究——以××街道第三社区为例[J]. 重庆开放大学学报, 2023, 35 (03): 42-47.
- [6] 张映霞. 基层党建引领社区治理的路径研究[D]. 桂林理工大学, 2023. DOI: 10. 27050/d. cnki. gglgc. 2022. 000116.

作者简介：王红梅（1999 年-），女，四川泸州人，硕士研究生，西安科技大学马克思主义学院，研究方向：马克思主义中国化。