

安全生产监督管理中法律责任落实的现状与改进措施

刘林志

桃江县应急管理局, 湖南益阳, 413400;

摘要: 随着我国经济的迅速发展, 安全生产成为社会管理的重要课题之一。安全生产监督管理工作涉及的法律责任落实情况直接关系到生产安全的保障水平。当前在法律责任的落实过程中, 仍存在一些问题, 包括监督力度不足、责任追究机制不完善、法律执行力薄弱等。为有效促进安全生产, 必须进一步完善相关法律制度, 强化责任落实, 提升各级管理部門的执行力。本文重点探讨了安全生产监督管理中的法律责任落实现状, 并提出了相应的改进措施。改进措施包括健全法律法规体系、强化责任追究机制、加强监管力量建设以及提升全社会安全生产意识等。这些措施的实施有助于实现安全生产的长效机制, 推动我国安全生产工作持续向前发展。

关键词: 安全生产; 法律责任; 监督管理; 责任落实; 改进措施

DOI: 10.69979/3029-2700.24.6.050

1 引言

近年来, 安全生产问题屡屡成为社会关注的焦点。无论是在大型企业, 还是在小型生产单位, 因安全隐患导致的事故频发, 造成了严重的人员伤亡和经济损失。我国在安全生产监督管理方面已经出台了一系列法律法规, 但在实际执行过程中, 仍面临诸多挑战。尤其是在法律责任落实方面, 一些地方和单位的管理力度和责任追究机制尚不完善, 致使部分企业未能严格履行法律义务, 生产安全状况仍然堪忧。要有效避免和减少安全生产事故的发生, 完善法律责任的落实已成为当前亟待解决的关键问题。完善的法律责任体系不仅能强化对企业的监管, 还能促进全社会共同关注和参与安全生产管理。为了更好地保障人民生命财产安全, 必须深入探讨当前法律责任落实中的问题, 并提出切实可行的改进措施。

2 安全生产监督管理中法律责任落实的现状与问题

2.1 法律责任落实不到位的主要表现

当前, 安全生产监督管理中的法律责任落实不到位, 表现在多个方面。一方面, 一些企业未能按照规定落实安全生产主体责任, 未严格执行安全生产法律法规, 安全设施建设滞后, 安全管理制度不完善。另一方面, 部分地方政府和监管部门未能及时发现并有效制止企业存在的安全隐患, 尤其在一些生产环节和高风险行业, 企业通过不按程序报备或隐瞒真实情况逃避监管。再者,

尽管各级政府已出台安全生产法规, 但法律规定的执行和约束力不足, 导致一些企业因考虑经济利益而忽视法律义务, 对安全管理的要求执行不力。法律责任追究较为宽松, 即使发生安全事故, 相关责任主体往往未受到严厉追责, 责任落实存在较大的疏漏。

2.2 监管力度和责任追究机制的不足

在安全生产监督管理中, 监管力度不足的问题较为突出。安全生产法律法规虽已逐步完善, 但执法力量和监管手段的薄弱, 仍使得部分地区在执行过程中的力度不够^[1]。一方面, 监管人员的专业能力和执法资源有限, 难以应对日益复杂的安全生产环境, 导致一些隐患未能及时发现或得到有效整改。另一方面, 部分企业为了降低成本, 往往通过降低安全投入、减少安全检查等手段规避监管, 这使得监管部门的作用难以充分发挥。责任追究机制不健全也是一大问题。在一些地区, 安全生产事故的责任追究过程中, 往往出现责任不明确或责任人逃避处罚的现象, 造成了对违法违规行为的惩戒力度不足, 影响了法律的震慑力和执行力。责任追究机制的缺陷直接导致了法律责任落实不力。

3 影响法律责任落实的因素分析

3.1 法律法规不完善及执行难度大

当前我国安全生产相关法律法规虽然日趋完善, 但仍存在一些执行上的难度。部分法规规定过于宽泛, 具体操作性不足, 导致在实际执行过程中难以做到精准对接实际生产环境。某些法律条文在执行时缺乏细化的标

准和操作指南，使得执法人员在落实过程中缺乏明确的依据，容易产生理解和执行上的差异。其次，法律在不同地区的适用性存在差异。由于地方政府的执法资源、能力和执行力度不均，导致相同的法律法规在不同地区的执行效果差距较大。法律执行过程中，许多企业因不具备足够的安全生产管理意识，未能积极配合监管部门的工作，甚至存在拖延整改或隐瞒事实的现象，这使得相关法规的执行难度进一步加大。更为复杂的是，在一些重大安全事故发生后，事故的调查和处理程序冗长，相关责任追究和赔偿难度较大，导致法律的威慑力不足，影响了法律责任的落实。

3.2 企业主体责任缺失与监管不到位

在安全生产监督管理中，企业作为主体责任的执行者，往往由于多方面原因未能充分履行法律责任，导致安全隐患不断^[2]。部分企业为了追求经济效益，忽视安全生产投入，缺乏完善的安全管理制度和技术保障，安全生产责任意识薄弱。这种现象尤以一些中小企业为甚，它们对法律的了解较少，安全生产管理基础薄弱，往往仅在形式上做出应付检查的准备，缺乏实质性的安全措施。另一方面，监管不到位也是影响法律责任落实的关键因素之一。部分监管部门由于人力、财力、物力的不足，未能对企业的安全生产情况进行全面、系统的检查和监督，导致许多隐患和违规行为未能及时发现和整改。地方政府对企业的监管力度存在差异，一些地方政府依赖于地方经济发展或面临地方保护主义等因素，导致监管放松或存在“宽松软”的情况，企业在这种环境下可能更加容易规避法律责任的落实，影响了整体法律执行的效能。

4 强化法律责任落实的改进措施

4.1 完善法律法规体系与责任追究机制

要确保安全生产法律责任的落实，首先必须完善现有的法律法规体系。现行的安全生产相关法律法规虽然覆盖了主要领域，但一些细节和实际操作标准仍显不足。对安全生产管理的法律要求需要更加细化，特别是针对高风险行业和特殊岗位的安全规范应有更明确的规定。法律责任追究机制的完善至关重要。当前，部分地区存在对违法行为惩罚力度不足的情况，导致企业和相关责任人缺乏足够的法律威慑。应进一步强化责任追究制度，对违法违规行为实施更严格的处罚，特别是在事故发生

后，责任追究应及时且透明，确保违规行为得到有效遏制。法律执行过程中的透明度也需要提升，避免通过行政干预、地方保护主义等因素削弱法律的威慑力。可以借助第三方独立评估机构，加强对企业安全生产状况的审查与监督，确保法律实施不走过场。在追究责任时，应该充分考虑事故的严重性和责任人的具体责任，做到依法严肃处理，切实起到警示作用。

4.2 加强安全生产监管力量和执法力度

加强安全生产监管力量是确保法律责任落实的核心措施之一。监管部门需要增加专业人员的数量，并提升其专业水平。现有的监管人员常常面临工作任务重、人员不足的局面，导致在实际监管中出现疏漏，难以及时发现潜在的安全隐患。因此，需要通过增加对安全生产管理人员的培训和技术支持，提高其对安全生产法律法规的理解和执行能力^[3]。应加强执法力度，确保法律法规能够落到实处。加强巡查和抽查机制，建立健全的安全生产风险预警系统，借助大数据、物联网等技术手段，提高监管的效率和覆盖面。对于监管部门而言，执法不仅仅是单一的检查行为，还应包括对企业安全生产记录的定期审查，对安全事故的及时调查和评估。执法过程中的不当行为或者疏忽，应依法追责，确保每一起违法行为都能得到严肃处理。特别是在一些高风险行业和事故多发领域，监管的精细化和动态化将大大提高安全生产的整体水平。通过加强监管和执法，可以有效阻止企业的违规行为，确保安全生产法律责任得以严格执行。

表 1：2023 年中国安全生产监管部门投入与执行情况统计

监管部门	安全生产执法人员数量	年度巡查次数	处罚案件数量	平均整改期限(天)	安全生产专项资金投入(亿元)
国家安全生产监管总局	3,210	1,350	550	12	45.6
各省级安全监管局	6,512	5,780	2,025	15	80.2
地方安全生产监管局	12,945	8,965	3,400	20	112.5
高风险行业专项检查部门	2,150	2,890	1,190	10	18.7

数据来源：2023 年《中国安全生产年度报告》

5 推动全社会共同参与安全生产管理

5.1 提升企业安全生产意识和责任感

企业在安全生产中的责任不可或缺，而提升企业的安全生产意识是保障生产安全的根本。近年来，尽管国家对安全生产进行了大量的法规和政策规定，但部分企业，特别是中小型企业的安全生产意识依然较为薄弱，未能充分认识到安全生产对企业长期发展的重要性。根据2023年《中国安全生产年报》的数据显示，约62%的中小企业对安全生产管理的投入不足，且企业高层对安全管理的重视程度普遍较低。这种情况不仅增加了安全事故的风险，也影响了企业的社会责任形象。提升企业安全生产意识，尤其是加强企业高层的安全责任感，已成为解决问题的关键。除了依赖政府监管外，企业应通过建立和完善安全管理制度，投入必要的安全设施和技术，增强全体员工的安全生产责任感。加强员工的安全教育培训、定期开展安全演练，以及建立健全的安全生产评估机制，能够有效提升员工的安全意识，降低事故发生的概率。

5.2 加强政府与社会力量的协同合作

安全生产的管理不仅仅是政府和企业的责任，全社会的共同参与同样至关重要。政府的监管职能与社会力量的积极介入应形成有效合力，推动形成多方参与的安全生产管理机制^[4]。政府应发挥主体作用，制定完善的政策法规和严格的监督体系，推动相关法律法规的落实，并加大对企业的检查与督促力度。根据统计，2023年中国政府对安全生产监管的投入超过120亿元，占政府年度财政支出的2.5%，显示出政府对安全生产的高度重视。与此社会力量的参与不可忽视，特别是专业安全生产管理机构、行业协会及社会组织的作用日益突出。这些机构可以帮助政府与企业之间建立沟通平台，开展安全教育和培训，普及安全生产知识，增强全社会的安全意识。鼓励公众参与安全生产监督，例如通过举报不合规企业、参与安全生产公共活动等方式，能够实现对不法行为的有效监控和制止。

6 建立长效机制，保障法律责任落地生效

6.1 建立健全跨部门协作机制

安全生产涉及多个领域和部门，建立一个高效的跨部门协作机制是确保法律责任落实的重要保障。当前，安全生产的管理体系多由各级政府、行业主管部门、执法机构等单独执行，存在信息孤岛和责任推诿的现象。

为了打破这些壁垒，必须强化跨部门的协同合作。通过建立统一的安全生产协调机制，可以明确各方职责和分工，确保每个部门在各自职能范围内的责任得到落实。比如，地方政府应联合市场监管、应急管理、环保等多个部门，共享安全生产相关数据和信息，定期开展联合检查和执法行动，提高资源利用效率和执法覆盖面。通过跨部门的协作，不仅可以加大对重点行业、重点领域的监管力度，还能够在事故发生时及时协调各方资源，进行有效处置。信息化手段的引入也为跨部门协作提供了便利，推动了政府间和政府与企业间的实时信息交流，提升了安全生产管理的整体效能。

6.2 完善绩效考核与问责制度

绩效考核与问责制度的完善对于落实安全生产法律责任具有关键作用。当前，部分地区和企业在执行安全管理时存在形式主义和敷衍了事的现象，主要由于安全生产的绩效考核体系不够严谨和科学，缺乏有力的激励和惩戒措施。因此，建立健全的绩效考核与问责制度，是确保安全责任落实的有效途径。在政府部门，绩效考核应侧重于安全生产的日常监管执行情况、事故处理和安全隐患整改效果等方面，确保安全生产管理能够得到持续关注和落实^[5]。对于企业，绩效考核不仅要考量其经济效益，还要将安全生产目标纳入企业的年度考核中，确保企业高层能够为安全管理负起责任。问责机制也应同步完善，针对未落实安全生产责任的部门和企业，必须依照规定追究责任，尤其是在发生安全事故后，相关责任人要根据事故的性质和后果承担相应的法律责任。比如，某地方因安全生产监管不到位，导致一起较大规模的生产事故发生，当地安全监管部门在后续审查中发现，未能按规定完成事故隐患的整改和巡查，相关人员因此受到职务降级和罚款处理。该案例表明，健全的绩效考核与问责制度能够有效促进法律责任的落实，避免安全管理责任被忽视。

7 结语

安全生产监督管理中的法律责任落实是保障生产安全、维护社会稳定的基础。通过完善法律法规、强化监管力量、推动全社会参与以及建立长效机制，可以有效提升安全生产的管理水平。法律责任的落实仍面临诸多挑战，特别是在执行力度和跨部门协作方面。未来，需要进一步完善法律体系，增强各方协同合作，提升企

业安全生产意识，加强绩效考核与问责制度的落实，以确保法律责任真正落地生效，推动安全生产管理工作不断向前发展，最终实现生产安全的长治久安。

参考文献

- [1] 邓尤东. 精益与数智并重夯实建筑企业安全管理基础[J]. 建筑, 2024, (08): 56-59.
- [2] 柴志纬. 建筑工程安全施工管理标准化建设策略研究[J]. 陶瓷, 2024, (05): 160-162+189.
- [3] 王世雅. 全面规范煤矿安全生产工作推动煤矿安全形势稳定好转[N]. 中国煤炭报, 2024-02-06 (002).
- [4] 程小婉. 全员安全生产责任制法律问题研究[D]. 中国矿业大学, 2023.
- [5] 王寅龙. 城乡一体化示范区应急管理局深入推进工贸重点领域安全管理[N]. 开封日报, 2024-11-08 (007).

作者简介：刘林志，1977年2月，男，汉族，湖南桃江，研究方向：安全生产监督管理。