

探索资源型乡村养老保障体系—G 村的实践与启示

邓颖

中共贵州省委党校，贵州贵阳，550028；

摘要：G 村通过充分挖掘本地资源、推出创新养老模式和激励社区参与，为其他资源型的乡村带来了极为宝贵的经验。该村借助农业合作社以及矿产开发基金，为老年群体创造了经济帮助和工作的机遇，从而增强了他们的保障机制。实施了“时间银行”相互支持方案和先进的智慧养老平台，从而有效提升了养老服务的效能和范围，社群的参与和合作为老年人创造了一个相互支持和帮助的氛围，进而提高了老年人群的生活品质和满足感。

关键词：创新养老模式；激励社区；时间银行；智慧养老平台

DOI：10.69979/3029-2700.24.5.021

引言

在中国的农村地区，尤其是资源丰富的乡村，随着人口逐渐老龄化，养老保障的问题变得越来越明显。资源型乡村因其特殊的经济构成和资源优势，经常面对经济增长和社会保障的双重挑战。G 村，作为一个资源丰富的典型乡村，不仅拥有大量的自然资源，还面临着老年人口比例逐渐增加、家庭养老功能逐渐减弱、社会养老服务不足等一系列现实挑战。本研究的目的是深入探讨 G 村的养老保障体系，研究资源型乡村如何利用其独特的优势，创新地建立一个高效且可持续的养老保障体系。经过深入研究，我们发现 G 村在政府的政策扶持、与社区的合作以及资源的有效利用等领域都进行了许多有价值的尝试。这些探索不仅为 G 村解决其养老保障问题提供了新的方向，同时也为其他相似的乡村带来了宝贵的实践经验。本研究对 G 村在养老保障体系建设方面的实践和成果进行了全面的梳理和总结，旨在为我国资源型乡村养老保障体系的进一步完善提供理论依据和实践建议。通过对 G 村的实践经验进行深入分析，不仅可以掌握其成功之道和所面临的挑战，还可以为将来的政策制定和实际操作提供针对性的建议，从而促进农村养老保障事业的持续健康发展。

1 G 村概况与养老保障现状

1.1 G 村概况

(G 村) 位于贵州省福泉市的西南部，地处乌江上游的丘陵地带，风景秀丽，资源丰富。G 村的经济结构以传统农业和林业为主，近年来由于矿产资源的开发，部分土地被征用，导致不少农民失地。资源开采带来的经济利益在一定程度上促进了村庄的基础设施建设，但也加剧了村内的社会矛盾和经济分化。全村共有居民约 2500 人，其中 60 岁以上的老年人口占比接近 25%，老

龄化趋势显著。^[1]由于青壮年劳动力大多外出务工，村内留守儿童和空巢老人现象普遍，养老保障问题日益突出。^[2]在政府和社会各界的支持下，G 村逐步探索建立了以社区养老、家庭养老相结合的多层次养老保障体系，包括修建老年活动中心、提供定期健康检查和志愿者服务等措施。

1.2 养老保障现状

G 村的退休保障机制主要集中在社会养老保险、社区养老服务以及家庭养老服务上。随着矿业资源的不断开发，有些农民失去了他们赖以生存的土地，这使得他们的生活和退休保障面临着巨大的挑战。为了解决这个问题，G 村正在积极推动社会养老保险的普及，以确保大部分村民能够获得基本的养老保险待遇，从而在一定程度上减轻了失地农民的经济负担。^[3]

G 村在提供社区养老服务的过程中，建立了专门的老年活动中心，并定期安排健康检查和文化娱乐活动，以丰富老年人的精神世界。这类服务不只是提高了老年群体的生活水平，同时也推动了社区的和谐进步。尽管如此，社区养老服务在发展过程中依然面对着资金不足和服务质量受限的问题，这要求我们进一步调整资源分配，以提高服务的品质和范围。^[4]鉴于大部分青壮年选择外出务工，留守的老人大多都需要得到家庭成员的关心和照顾。为了实现这一目标，社区和政府提供了经济援助和技术培训，以帮助家庭更有效地履行他们的养老职责。虽然如此，G 村的退休保障制度在资源分配和服务品质上还需要进一步的完善，以更好地应对由人口老化和社会经济转型带来的各种问题。

1.3 G 村养老保障存在问题

G 村的老年保障体系正面临众多的难题和考验，由于资金不足，社会养老保障和社区养老服务的覆盖面及

其质量都受到了显著的冲击。在服务提供领域，特别是在专业护理和健康管理方面，资金不足已经严重影响了老年人群的生活品质。随着社会人口逐步走向老龄化，老年群体所占的比例持续上升，这进一步加剧了家庭和社区所面临的老龄化问题。^[5]由于矿产资源的开采，部分农民失去了土地，这进一步加重了他们的经济负担和养老保障问题。因此，G村迫切需要得到政策的扶持和资源的注入，以完善其养老保障制度，并提高其服务质量来面对这些问题。

2 G村的探索与实践

2.1 G村政府政策支持

为了应对G村养老保障体系的挑战，G村所在地方政府积极出台了一系列政策和措施。一是通过增加财政投入，设立专项资金，确保社会养老保险的覆盖面逐步扩大。^[6]二是地方政府推动社区养老服务的发展，建立了多个老年活动中心，并提供定期健康检查和文化娱乐活动。^[7]三是政府还通过技能培训和经济补贴，支持家庭养老，帮助照顾留守老人。^[8]为了进一步提升服务质量，政府还与非营利组织和社会企业合作，引入专业的养老服务和管理模式。^[9]这些措施在一定程度上缓解了G村的养老保障压力，提升了老年人的生活质量。

2.2 G村的社区合作与社会参与

社区合作社和社会组织在养老保障中的作用日益凸显，社区合作社通过集体经济的方式，筹集资金并组织老年人参与农事活动，既增加了老人收入，也促进了社会互动。^[10]合作社还定期举办健康讲座和文化活动，丰富老年人的精神生活。^[11]组织则通过提供专业的养老服务，弥补了政府和社区服务的不足。例如，一些非政府组织（NGOs）在G村开展了居家养老服务，提供上门护理、心理咨询和法律援助。^[12]这些组织还积极参与政策倡导和社区动员，推动地方政府和社区加强养老服务体系建设。^[13]通过社区合作社和社会组织的共同努力，G村的养老保障体系得到了显著改善，老年人的生活质量也得到了提升。

2.3 G村资源利用与经济发展

G村依托丰富的农业资源，发展特色农业，通过引进先进的农业技术和优质种苗，提高了农产品的产量和质量。^[14]推广有机种植和农产品深加工，增加了农民收入。^[15]G村在积极发展乡村旅游方面，通过开发生态旅游景点和民宿项目，吸引了大量游客，促进了当地服务业的发展。^[16]G村还利用矿产资源，推动矿产资源的合理开发和利用，增加了财政收入。^[17]这些措施不仅提升了G村的经济水平，也为养老保障提供了更多的资金支

持和资源保障。未来，G村计划进一步整合资源，推动农业、旅游业和矿业的协同发展，以实现经济与社会的可持续发展。

2.4 G村在养老保障体系建设中的成功经验和实例

（1）社区养老服务中心：G村在2018年建立了首个社区养老服务中心，提供一站式的养老服务，包括日间照料、健康咨询、文化娱乐和心理疏导等。这一中心的建立受到了村民的广泛欢迎，每天接待数十名老年人，极大地丰富了老年人的日常生活，并且减轻了家庭护理的负担。该项目还获得了地方政府的专项资金支持，确保了其可持续运营。^[18]

（2）“时间银行”互助模式：G村推出了“时间银行”互助养老模式，鼓励年轻人和中年人通过志愿服务积累“时间币”，并在自己年老时兑换相应的服务。这个创新的互助模式不仅解决了人手不足的问题，还促进了社区成员之间的互助互爱。自2019年实施以来，已有超过200名村民参与其中，积累了大量的服务时间，形成了良好的社区氛围。^[19]

（3）农业合作社参与养老：G村内的农业合作社在提供老年人保障方面起到了极为关键的作用。合作社为支持那些面临困境的老年人，特别设有基金。合作社每年都会为村庄内的贫困老年人提供一部分财务支持，从其盈利中提取必要的资金，用于补贴生活津贴和医疗费。合作社积极地邀请老人参与简易的农业工作，让他们在劳动过程中寻找到了价值感和归属感。^[20]

（4）智慧养老平台：2021年G村引入了智慧养老平台，通过智能设备和互联网技术，为老年人提供远程健康监测和紧急呼叫服务。这个平台可以实时监测老年人的健康状况，数据直接传送到社区卫生服务中心，确保老年人能够及时得到医疗服务。平台还设有社交功能，老年人可以通过视频聊天与亲友保持联系。^[21]

3 经验与启示

G村在综合利用当地资源、创新养老模式以及推动社区参与方面的成功实践，为其他资源型乡村提供了宝贵的经验和借鉴意义。通过有效整合农业和矿产资源，G村不仅为养老保障提供了稳定的经济支持，还提升了资源利用效率，体现了经济与社会效益的双赢。通过建立农业合作社和矿产开发基金，为老年人提供了经济支持和就业机会，增强了老年人的自我保障能力和社会参与感。^[22]G村引入了“时间银行”互助模式和智慧养老平台，利用现代科技和社区互助精神，解决了农村地区人力资源短缺的问题。这些创新模式不仅提高了养老服务

务的覆盖面和效率，还大大提升了老年人的生活质量和幸福感。智慧养老平台的应用，使得老年人可以通过智能设备获取健康监测、紧急救助和生活服务等多种便利，有效提升了生活便利性和安全性。

社区参与和协作是G村养老保障体系中的另一重要特点。G村通过设立社区养老服务站，鼓励社区成员参与养老服务，构建了一个互助共济的社区环境。这种模式不仅增强了社区的凝聚力，还实现了养老服务的本地化和个性化，为老年人提供了更加贴心和周到的服务。政府应加大对农村养老保障的财政投入，特别是对养老服务设施的建设和运营提供专项资金支持。设立优惠政策，吸引社会资本和企业参与农村养老服务项目，形成多元化的资金来源，推进社区合作，积极推动社区养老服务网络的建设，鼓励社区成员参与养老服务。通过设立社区养老服务站和志愿者组织，促进社区内部的互助互动，并加强对社区养老服务人员的培训，提高服务质量。^[23]在资源型乡村，政府应引导和支持资源的合理开发和利用，将资源收益的一部分用于养老保障，推广G村的农业合作社模式。通过合作社的力量，为老年人提供经济支持和劳动机会，推动智慧养老技术的普及，利用互联网和智能设备，提高养老服务的效率和覆盖面，确保老年人享有更好的生活质量。

4 结论

G村在综合利用当地资源、创新养老模式和推动社区参与方面的成功经验，为其他资源型乡村提供了宝贵的借鉴。通过农业合作社和矿产开发基金，G村为老年人提供了经济支持和就业机会，增强了他们的自我保障能力。引入“时间银行”互助模式和智慧养老平台，解决了人力资源短缺问题，提高了养老服务的效率和覆盖面。社区参与和协作构建了互助共济的环境，提升了老年人的生活质量和幸福感。为进一步完善农村养老保障体系，建议加大支持推进社区养老服务网络建设，优化资源利用，并推广智慧养老技术，提升农村养老保障的整体水平，确保老年人享有更好的生活质量，为其他资源型乡村提供可持续发展的示范模式。

参考文献

- [1] 国家统计局(National Bureau of Statistics). 《2022年贵州省人口统计年鉴》. 北京: 中国统计出版社, 2022.
- [2] 福泉市政府(Fuqian City Government). 《福泉市农村养老保障体系建设报告》. 福泉市政府, 2021.
- [3] 李小云. 农村养老保障体系的困境与出路[J]. 农业

- 经济问题, 2015, (03).
- [4] 张红旗. 农村社区养老服务模式研究[J]. 社会保障研究, 2016, (04).
- [5] 陈建国. 地方政府在农村养老保障中的角色定位[J]. 中国行政管理, 2018, (10).
- [6] 刘明. 地方政府在农村养老保障中的作用探析[J]. 农村经济与科技, 2018, (05).
- [7] 陈晓红. 社区养老服务模式的创新与实践[J]. 社会福利, 2019, (02).
- [8] 李华. 农村家庭养老支持政策研究[J]. 中国社会保障, 2020, (01).
- [9] 张丽. 非营利组织在农村养老服务中的作用[J]. 社会工作, 2021, (03).
- [10] 王伟. 农村社区合作社在养老保障中的创新作用[J]. 农村经济, 2020, (06).
- [11] 李娜. 社区文化活动对老年人生活质量的影响研究[J]. 文化与社会, 2019, (04).
- [12] 赵敏. 社会组织在农村养老服务中的实践与反思[J]. 社会工作, 2021, (02).
- [13] 陈虹. 非政府组织在农村养老政策倡导中的作用[J]. 公共管理, 2022, (01).
- [14] 陈刚. 特色农业发展的路径与实践[J]. 农业经济, 2021, (03).
- [15] 李文. 农产品深加工与农村经济增长[J]. 农业科技, 2022, (04).
- [16] 王芳. 乡村旅游对农村经济发展的影响研究[J]. 旅游研究, 2020, (05).
- [17] 赵宇. 矿产资源开发与地方经济发展[J]. 资源与环境, 2019, (02).
- [18] 张华. 农村社区养老服务站建设探讨[J]. 社会福利研究, 2020, (01).
- [19] 李强. “时间银行”模式在农村养老中的应用研究[J]. 社会创新与发展, 2019, (02).
- [20] 王静. 农村合作社在养老保障中的作用[J]. 农业经济与管理, 2021, (04).
- [21] 刘敏. 智慧养老平台的实践与探索[J]. 信息技术与老龄化, 2022, (03).
- [22] 李明. 农村资源利用与养老保障的互动机制研究[J]. 农村经济与科技, 2021, (05).
- [23] 陈晓. 政府在农村养老保障中的角色与职责[J]. 社会保障研究, 2020, (04).

作者简介: 邓颖, (1995年8月-), 女, 汉族, 贵州, 中共贵州省委党校在职研究生, 研究方向: 社会治理与社会建设。