

秦岭北麓和美乡村建设创新发展路径研究

王锦

西安翻译学院，陕西西安，710105；

摘要：在乡村振兴背景下，要加快农业农村现代化，实现乡村产业高质量发展，就必须推进宜居宜业和美乡村建设。根据秦岭北麓和美乡村建设中同质化严重、基础设施不健全、生态文明建设意识欠缺和人才短缺等问题，结合长安区乡村发展实践经验，提出秦岭北麓和美乡村建设应采取发掘乡村特色、加强乡村治理、落实精神文明建设和人才投入的发展路径，以期为秦岭北麓和美乡村建设和乡村振兴发展提供参考。

关键字：乡村振兴；秦岭北麓；和美乡村；农业农村；农旅融合

DOI：10.69979/3029-2700.24.5.016

引言

2017年10月18日十九大报告《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》首次提出乡村振兴战略^[1]。2021年3月22日中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴^[2]。2023年2月13日，21世纪以来第20个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作意见》，提出：“推动乡村产业高质量发展，拓宽农民增收致富渠道，扎实推进宜居宜业和美乡村建设”^[3]。2024年“中央一号文件”强调“打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设，强调要系统推进宜居宜业和美乡村建设工程^[4]”。和美乡村建设需要从乡村产业、精神文化、社会治理等各方面进行安排部署。为了更好地建设和美乡村，必须深刻认识建设和美乡村的重要意义，找出在建设中存在的问题，并探索和美乡村建设的路径，为乡村全面振兴奠定坚实的基础。

1 秦岭北麓和美乡村发展困境

1.1 同质化严重

秦岭北麓部分乡村在规划过程中，没有充分挖掘和利用自身的自然资源、文化特色和地域优势，导致乡村建筑风貌和规划布局呈现出千篇一律的现象。且近年来，秦岭北麓的乡村经济发展以开发旅游项目为主，主要是农家乐，采摘，露营地等，很多村庄盲目跟风，只注重眼前利益的粗浅开发，且村集体没有整体规划和监督管理使得品质参差不齐，导致开发的很多旅游产品缺乏文化深度，乡村发展同质化严重。

1.2 基础设施不健全

在乡村振兴战略的有力推动下，秦岭北麓地区乡村的基础设施建设取得了显著成效，特别是在基础道路、乡村交通设施配套、饮水工程及网络覆盖等方面。然而，要达到乡村产业高质量发展的目标，秦岭北麓乡村在信息化发展、医疗设施、污水处理、公共服务设施及防灾减灾设施等方面还不健全。尽管网络覆盖已初步实现，但村民的信息素养和应用能力不高，在乡村建设和乡村产业发展中很难紧跟时代步伐，未能将“互联网+”应用其中，从而阻碍了乡村产业结构健康、持续发展。随着乡村旅游的兴起，污水处理和垃圾处理成为乡村建设中的严重问题，乡村旅游产业呈现“一次性”式开发，没有长远和整体规划，垃圾和污水乱堆乱排，不仅对环境造成污染，而且非常不符合可持续发展和绿色发展的战略。公共服务设施如公共停车场、旅游标示系统、公共卫生间等，普遍出现建设时效快，未合理规划，后期维护和管理不周等问题。例如在旅游旺季停车难、安保措施不到位等问题尤为突出，影响了乡村的旅游接待能力和整体形象。

1.3 生态文明建设意识欠缺

秦岭北麓地区的乡村业态仍然是农家乐为主。绝大多数农家乐的经营者生态文明建设意识薄弱，对生态环境的保护意识较低，加之农家乐的进入门槛极低且不用到相关行政管理部门备案，导致旅游主管部门无法对农家乐进行有效监管，例如部分农家乐对于生活生产垃圾、污水随意倾倒、排放，或者随意硬化土地进行停车场、庭院的建设，这严重破坏了当地的生态环境。加之近年来，在体验经济背景下，露营地逐渐成为城市居民的主要休闲方式^[5]。秦岭北麓作为西安人的后花园，成为露营地首选，由此而带来的开发项目增多、开发力度加大，大大超出了生态环境承载力，因而地质资源及水体资源受到了很大的破坏。

1.4 人才短缺

人才作为乡村振兴的核心驱动力，其质量与数量直接影响到乡村发展的速度与质效。乡村居民整体受教育程度不高，人均受教育年限偏短，导致乡村人力资本构成偏向低技能劳动力，高质量、专业化人才严重匮乏。这种现状直接制约了乡村产业升级和现代化转型的步伐。受限于技能水平和产业结构，乡村人均产值相对较低，在岗劳动者的收入水平也普遍不高，这不仅影响了劳动者的积极性，也制约了乡村经济的持续增长。乡村劳动者的就业观念相对保守，对新兴产业的接受度不高，第三产业就业比例偏低，创业精神和活跃度不足。高精尖科技人才的缺失，严重制约了乡村在科技创新、产业升级等方面的突破，影响了乡村的可持续发展能力。

2 长安区乡村发展实践经验

2.1 “规划+基础设施+人才”

目前长安区坚持乡村建设按“图”施策，致力建成各具特色的花园乡村。创新实施“驻街道乡村规划师”制度。聘请专职规划师，统筹村史文化、景观风貌、设施建设、生产生活。当地政府坚持资金项目向农村倾斜，组道路硬化、水电气改造、教育医疗等方面有很大改善^[6]。实施“强化基层治理、推进乡村振兴”青年人才培养工程；选派青年党员干部驻村担任乡村振兴第一书记，区级领导、部门负责人、街道领导包联扶持帮助工作，实施乡村振兴干部大培训，为乡村振兴注入人才活力。

2.2 建设花园乡村

长安区全域实施“清洁乡村”行动，彻底清理“三堆散乱”、整治污水垃圾，农村面貌焕然一新。长安区努力把农村道路建成方便出行的致富路，引人入胜的风景路。按照“亮化、文化、标准化、绿道化、智慧化”要求，升级改造“五化道路”，绘制出“车在路上行，人在画中游”的乡村风光，树牢“乡村美学”理念，突出实用好看、尊重农民意愿，科学适宜打造美丽花园。出台《长安区乡村美化工作规范》，将优秀农耕文化融入乡村建设，就地取材、变废为宝，打造出富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的花园乡村^[7]。

2.3 凝聚乡风民风

坚持用好生态环境、历史文化两个宝贵财富，打造集生态优美、文化传承、非遗体验为一体的长安特色新乡村。太乙驿融合自然人文因素打造房车营地、小峪口集合长安非遗资源举办展演体验、唐村突出长安风土特色建成复原古村落遗迹，花园乡村“搭台”民俗文化“唱戏”，使长安乡村承载长安文化，文化自信深深融入长安乡村^[8]。

将优秀农耕文化与社会主义核心价值观紧密融合，

坚持自治、法治、德治相结合，引导群众移风易俗，形成美丽家园共同缔造大好局面。修订完善村规民约，实现新时代精神文明实践中心全覆盖；推广美丽乡村“积分制”管理，村民累计积分兑换商品奖励，充分调动村民积极性，乡村建设户户参与、人人有责的新风新貌已经形成，“共治共建共享”的理念深入人心。

2.4 农旅融合

乡村振兴关键在产业振兴，依托长安“美”资源，都市型现代农业、乡村休闲旅游等迅速发展，形成了长安特色产业体系。突出长安地域特点，推进产业更新升级。打造“生产、生活、生态”多样融合的综合产业体系，推动三产融合发展。因地制宜开展“稻蛙、稻蟹、稻虾”综合种养，将农业、乡村、旅游有机融合；沿子午大道打造长安花谷田园综合体，长安草莓、王莽鲜桃获得地理标志产品认证；瞄准线上、线下两个渠道，打响长安品牌，鸣犊花馍、葛村豆腐、桂花球大米等“长安好物·长安人的心意之选”成为长安农产品新形象。

对标城市需求，串联连片花园乡村，激活新业态发展。依托农村景观、田园风光、乡愁记忆，大力开展乡村休闲游，推出“近郊游+深度游”“体验游+生态游”策划精品旅游线路，周末游、乡村游、露营游成为西安市民新时尚；改造提升传统“农家乐”品质，形成新型民宿，星级打造出精品民宿，培育出上王农家乐聚集区、子午民宿聚集区、五台花园乡村等特色旅游地，带动了旅游消费^[9]。

3 秦岭北麓和美乡村发展路径

3.1 发掘乡村特色

3.1.1 发掘特色文化

乡村拥有丰厚历史文化底蕴，应珍视并发掘，打造独具特色的和美乡村。通过典型案例的启发，结合乡村自身特色，建设创新型宜居宜业和美乡村。保护文物古迹、传统村落、农业遗存、文化遗迹等，传承和复兴乡村优秀传统文化。秦岭北麓地区文化底蕴深厚，包括盛唐文化、农耕文化、终南文化、民俗文化、创业文化等，结合乡村产业开发并弘扬。在乡村特色文化建设中，可引入知名文化企业，落成乡村图书馆、文创农创项目，提升农文旅产业聚合力；建设乡愁记忆馆、村史馆等项目，完整呈现各村历史风貌；展现乡村的独特风貌。

3.1.2 发掘特色产业链

加强乡村产业链的网络协同，促进优势与新兴产业链的融合发展^[4]。同时，发展乡村电商、智慧旅游、医疗健康等新兴业态，为乡村经济注入新动力。在“互联网+”的框架下，加强乡村建设和公共服务等领域的数字化建设，提升乡村治理和服务水平。通过推动农商文

旅体融合发展，充分发掘农业农村生态、柳青精神文化等各类资源，打造休闲农业、乡村研学、餐饮民宿、创意农业、农耕体验等综合业态，打造乡村特色产业链。

3.2 加强乡村治理

3.2.1 加强基础设施建设

在开发新的乡村产业前，不能牺牲生态环境换取经济发展，必须邀请专业人员对污水处理、垃圾处理和基础设施建设进行合理规划。当地政府和村集体制定监督机制，实现乡村旅游产业可持续和绿色发展。公共服务设施的后期维护和管理责任要落实到村、落实到产业、落实到责任人，建设高效、便捷的APP或小程序报修系统，实现手机一键报修、人人可报修，提高报修效率和满意度。

3.2.2 提升乡村精神风貌

要提高乡村精神风貌，首先应提高村民的精神风貌，可定期开展精神文明教育讲座。其次，通过多渠道弘扬乡村文化精髓，如增强村务透明度、举办评选活动、组织文艺演出等，同时融入社会主义核心价值观。针对陈规陋习，要加大宣传力度，引导村民树立科学文明生活方式。提升社会治理效能方面，应加强党组织建设，建立便民服务站，增强法律意识，推动制度创新，实现自治、德治、法治融合。共同努力下，将乡村打造成文化繁荣、生态文明、治理高效的和谐美好家园，提升村民的幸福感和安全感。

3.3 落实生态文明建设

利用秦岭北麓的自然资源优势，发展生态农业、有机农业，推广绿色种植和养殖技术，减少化肥农药使用量，提高农产品品质和市场竞争力。依托秦岭北麓的自然景观和人文资源，发展生态旅游、乡村旅游等绿色产业，推动旅游与文化、农业等深度融合，实现经济效益与生态效益双赢。积极引进和培育节能环保、新能源、新材料等绿色产业，推动产业结构优化升级，形成绿色发展的新模式、新业态。加强乡村生态环境管理工作，并制定相关保护措施，为乡村生态文明建设提供保障。

3.4 人才投入

为建设和美乡村，人才投入是关键。首先，提升乡村劳动者素质与结构，通过教育、技能培训及引进高端人才，促进乡村人力资源合理配置与收入提升。其次，优化劳动对象，结合区域优势发展特色新兴产业，推动绿色低碳可持续的乡村建设。再者，优化乡村生产要素组合，强化基础设施建设与科技创新，提升全要素生产

率。同时，统筹科技人才建设，制定科学政策吸引高层次人才，构建产教融合体系，促进成果转化与人才培养，打造强有力的乡村人才梯队，以创新驱动乡村高质量发展，赋能宜居宜业和美乡村建设。

4 结语

建设和美乡村是实施乡村振兴战略的重要任务之一。为了探索秦岭北麓和美乡村发展路径，采用实地调研法，研究西安市长安区和美乡村发展实践经验。发现西安市长安区虽然具备历史文化悠久、生态环境优美、农旅融合赋能等优势，但也存在村落发展同质化、基础设施不健全、人才短缺等问题。针对以上问题，提出秦岭北麓和美乡村发展路径。

参考文献

- [1] 孙新宇. 实施乡村振兴战略的现实困境与解决路径探析——以南充市P县为例[J]. 村委主任, 2022, (12): 109-111.
- [2] 温菊萍. 全面乡村振兴视域下高职跨界融合人才培养的经济学分析[J]. 科技风, 2023, (17): 152-154.
- [3] 郭影, 柴博悦. 党建引领下大学生社会实践助力乡村振兴路径研究[J]. 品位·经典, 2024, (10): 106-108+112.
- [4] 周明星, 胡建. 新质生产力赋能宜居宜业和美乡村建设的内在逻辑与推进路径[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2024, 41(05): 95-104.
- [5] 李克旭, 马劭磊. 基于可供性视角下秦岭北麓露营地规划设计研究[J]. 鞋类工艺与设计, 2024, 4(10): 131-133.
- [6] 王颖. 公共艺术介入下西安市美丽乡村公共空间营建策略研究[D]. 长安大学, 2023.
- [7] 长安区委党校课题组. 长安区“花园+”模式推动乡村振兴的实践探索[J]. 新西部, 2020, (Z6): 72-74.
- [8] 李小红. “宜居宜业和美乡村”视角下传统村落现代化发展路径分析——以“唐村·中国农业公园”为例[J]. 唐都学刊, 2024, 40(03): 102-106.
- [9] 李斯棋. 西安市都市休闲农业园区产业规划评价与提升研究[D]. 西北农林科技大学, 2023.

基金项目：陕西省教育科学“十四五”规划2021年度课题（SGH21Q062）“民办高校服务乡村振兴策略与路径研究”。

作者简介：王锦，西安翻译学院信息工程学院讲师，研究方向：地理空间信息技术。