

# 基于瑞丽中小企业中缅贸易存在的问题及对策研究

石相团

德宏师范高等专科学校，云南省，678400；

**摘要：**近年来缅甸贸易状况波动，加之全球疫情的影响，中缅贸易面临诸多挑战。瑞丽中小企业在中缅贸易中发挥着重要作用，但存在资金短缺、政策理解不足、进出口通关难、货运成本高和缅籍劳务用工等问题。为解决这些问题，政府部门积极协调金融机构提供融资支持，优化通关流程，加强口岸基础设施建设，并推动劳务合作协议的签订。未来，瑞丽中小企业应转变传统观念，树立规范经营意识，加强创新能力和数字化转型，以应对中缅贸易中的挑战和机遇。

**关键词：**中缅贸易；中小企业；自由贸易；问题与对策；

DOI：10.69979/3029-2700.24.4.019

## 引言

近年来，随着“一带一路”倡议的推进和“澜湄合作”机制的开展，中国与缅甸的贸易合作不断深化<sup>[1]</sup>。尤其是位于中国西南边陲的德宏瑞丽地区，作为中缅贸易的重要窗口，在中缅经贸交流中承担了重要角色。然而，突如其来的疫情全面冲击世界经济运行，能否变“危”为“机”考验着全球各国的智慧。疫情打乱了各国的既定发展节奏，面对国际政治经济环境的不确定性，国际经贸秩序重塑进入关键期，面临的内外环境错综复杂，经济发展不确定性日趋增加，中缅贸易也面临诸多困难<sup>[2]</sup>。本文将以德宏瑞丽地区为例，分析中缅贸易的现状、困境及其对策，以期为未来双边贸易的可持续发展提供参考。

## 1 中缅贸易合作发展的现状

### 1.1 瑞丽地区中缅贸易合作的优势

瑞丽市位于中国云南省西南部，毗邻缅甸，成为中国面向印度洋国际陆海大通道的门户枢纽，具有得天独厚的交通和区位优势。瑞丽市拥有瑞丽口岸和瑞丽公路大桥等出入境口岸和跨境交通枢纽，为中缅跨境贸易和人员往来提供了极大的便利<sup>[3]</sup>。

瑞丽叠加了国家重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区、瑞丽边境经济合作区等多个开发开放平台，这些平台为企业在税收、用工、跨境产能合作、跨境金融等领域提供了诸多优惠政策<sup>[4]</sup>。在瑞丽创办企业可以享受到企业所得税“五免五减半”的优

惠政策，即前五年免征、后五年减半征收企业所得税地方分享 40% 的部分。此外，还可以根据企业投资规模和行业特点，享受其他税收优惠政策。

### 1.2 中缅贸易近几年的发展情况

近年来，缅甸的贸易状况呈现出一定的波动性。从 2019–20 财年至 2023–24 财年（截至 2023 年 9 月）的数据来看，缅甸的出口总额有所起伏，其中一般贸易和边贸均有所贡献。进口方面，同样表现出不稳定的趋势。具体而言，2019–20 财年，缅甸出口总额为 176.81 亿美元，进口总额为 190.51 亿美元；而到了 2023–24 财年（截至 2023 年 9 月），出口总额降至 76.23 亿美元，进口总额则降至 84.54 亿美元。这些数据反映出缅甸贸易受到多种因素的影响，包括国际政治经济形势的变化、国内政策调整以及全球疫情等。因此，缅甸需要制定有效的策略来应对这些挑战，促进贸易的稳定发展。

### 1.3 瑞丽中小企业基础

2020 年，中国（云南）自由贸易试验区德宏片区管理委员会跨境产能合作服务中心对瑞丽市域内企业开展了一次全面调查工作，调查共收回 214 份有效问卷，涉及工业、农业、林业等多个行业。结果显示，受疫情影响，企业员工人数和缅籍从业比例均有所下降。各行业对人才的需求各异，如工业和科技类企业对专业技术型人才需求较高。随着疫情的开放，沿边产业园区重点发展进口商品落地加工、装备制造、通信电子、纺织服装等主导产业，并配套发展保税业务、跨境业务、现代物流等服务。这些产业基础为企业在瑞丽的发展提供了

广阔的空间和机遇。

## 2 瑞丽中小企业在中缅贸易中存在的问题及相关部门给出解决方案

瑞丽，作为中缅边境的重要贸易枢纽，其中小企业在中缅贸易中发挥着举足轻重的作用。然而，这些企业在发展过程中也面临着诸多挑战。在2022年，瑞丽市委进行服务企业每周见面例会，主要针对运营过程中遇到的困难以及政府针对这些困难提出的解决对策，以下主要从资金短缺与融资问题、政策答复及指导服务、进出口通关难、货运成本高、缅籍劳务用工问题等方面进行总结，并提出相关部门的解决方案。

### 2.1 资金短缺与融资问题

瑞丽中小企业普遍面临资金短缺的问题，特别是在疫情及经济环境的影响下，这一问题更加突出。多家企业反映，由于资金链紧张，正常运营受到严重影响。为解决这一问题，政府部门积极协调金融机构提供融资支持，探索多种融资渠道，如政府担保贷款、信用贷款等，以帮助企业缓解资金压力。同时，政府还通过拨付工程款、提供税收减免等措施，进一步减轻企业负担。

### 2.2 政策答复及指导服务

中小企业在面对政策变化时，往往存在对政策理解不足或沟通不畅的问题。为此，政府部门在见面例会上积极回应企业关切，提供政策答复及指导服务。通过详细解读政策内容，解答企业疑问，帮助企业更好地理解和适应政策变化。此外，政府还建立了多种沟通渠道，如热线电话、在线咨询等，以便企业随时咨询政策问题。

### 2.3 进出口通关难

瑞丽中小企业在进出口通关方面也存在一定困难。由于边境管理严格，企业办理出入境手续繁琐，影响了通关效率。针对这一问题，瑞丽市边境管理大队等相关部门积极优化通关流程，简化手续，提高通关效率。同时，政府还加强了与缅甸方面的沟通协调，推动双边贸易便利化。

### 2.4 货运成本高

货运成本高是瑞丽中小企业面临的又一问题。特别是进出姐告口岸的货物，由于道路狭窄、交通拥堵等原因，运输成本显著增加。为解决这一问题，政府部门协调相关部门加强口岸基础设施建设，拓宽道路，优化交通组织。同时，政府还鼓励企业采用多式联运等运输方式，降低运输成本。

### 2.5 缅籍劳务用工问题

缅籍劳务用工问题是瑞丽中小企业在发展中面临的重要问题。由于缅籍人员有效证件过期等原因，导致企业用工困难。为解决这一问题，自贸试验区跨境产能合作中心等相关部门积极协调解决缅籍劳务用工问题。通过加强与缅甸方面的沟通协调，推动劳务合作协议的签订和实施。同时，政府还鼓励企业加强对缅籍员工的培训和管理，提高员工素质和技能水平。

## 3 中缅贸易中小企业能力提升策略

瑞丽中小企业在中缅贸易中面临的问题复杂多样。为帮助企业克服困难、实现更好发展，政府部门积极采取措施加以解决。未来，随着中缅贸易的不断发展壮大，瑞丽中小企业将迎来更加广阔的发展前景。习近平总书记指出“中小企业能办大事”，党的二十大报告指出，要“支持中小微企业发展”，“支持专精特新企业发展”，“推进新型工业化”，“促进数字经济和实体经济深度融合”，为我们推进中小企业创新能力指明了前进方向。

### 3.1 转变传统观念，树立规范经营发展意识

中缅边境的中小企业，多年形成了一套固有的思维模式和经营策略，“靠边吃边”“打政策的擦边球”“吃过手米线”被认为是理所当然、天经地义的不二之选。应通过政策宣传、业务培训等方式，逐步改变中小企业固有的传统意识，帮助中心企业树立学法、知法、懂法、用法，规范经营发展的自觉性，转变经营策略和方式，积极融入国际国内双循环发展轨道，争取尽早走出困境，迎来新的发展新机。

### 3.2 以“领导挂包、高效服务”促“创新引擎”

加强对辖区内中小企业的关怀和服务，注重中小企业创新政策和创新能力的培训、指导、帮扶工作，特别是在服务创新、商业模式创新、数字化转型创新等方面，帮助企业找到突破口和创新点。持续开展“领导挂包、干部入企”活动，点对点了解中小企业复工复产、稳企稳厂需求，为企业提供快速、实用、高效、便捷的服务，

破解经营困局，引导创新意识，提升转型动力，为中小企业发展注入新鲜血液，发动创新引擎。

### 3.3 以“投资、营商、人才”政策迭代升级促“产业蝶变”

进一步加强对投资和营商环境、人才引进和激励政策措施的研究、衔接和制定出台工作。优化投资和营商环境，有助于本土中小企业生存和发展，吸引更多外来中小企业入驻，通过严格落实国家、省、州给予瑞丽试验区和自贸区的优惠政策，结合瑞丽经济社会实际和中小企业诉求，适时研究并出台惠企惠民政策，保持相对一致、连贯的政策稳定市场，提高企业家、投资人和劳动力人群的满意度，是夯实本地产业根基，谋求下一步高质量发展的基础。

### 3.4 以“平台、园区、产业集聚”促市场主体“竞技比拼”

1. 强化政府引导作用。研究制定出台鼓励中小企业创新创业奖补政策，设立专项资金用于支持鼓励中小企业引进高层次人才、开展研发创新工作、申请知识产权并推进成果转化落地等，政府根据企业投入研发创新及成果转化情况给予一定资金奖补，提高中小企业创新动力，扶持一批科技创新龙头企业。加强对科技创新中小企业的融资、贷款政策支持，鼓励金融机构提供中小企业科技创新相关的产品和服务。

2. 搭建中小企业创新服务平台。为中小企业创新、青年企业家创业、专业技术人才培育提供政策宣传、培训组织和上下衔接等服务，强化分类指导和跟踪服务。发挥自贸试验区德宏片区跨境产能合作服务中心的功能作用，引入技术创新、国际贸易服务、国际法律咨询服务（律所）、会计师事务所等机构，积极为中小企业服务创新、商业模式创新、数字化转型创新等对接境外外合作机构和企业，搭建好创新服务平台。

3. 建立“云上”中小企业创新产业园区。依托瑞丽融媒体中心等大数据平台将瑞丽环山工业园区、畹町、弄岛等多个片区的创新科技型中小企业以及有意向转型为科技型的中小企业纳入线上产业园区数据库，建立瑞丽市科技创新中小企业名录，并按研发投入和成果转化情况每年更新排名，给予梯度资金奖补，刺激市场主体“竞技比拼”。根据线上创新产业园区结构和企业不

拘一格的创新方式（如产品创新、服务创新、商业模式创新、数字化转型创新等），找准适合本地的产业创新聚焦点，研究制定产业链强化和补短板政策，建立本土特色创新产业发展模式和产业集群。

4. 发挥龙头示范作用。重点扶持培育一批潜力大的中小企业，将之孵化为行业龙头型、引领型高新技术企业，重视对典型应用场景、标杆企业做法、成熟行业经验等进行提炼总结和推广应用。支持专精特新中小企业发挥示范引领作用，鼓励中小企业“看样学样、模仿跟进”，不断提升瑞丽市中小企业创新能力和疫情形势下的可持续发展能力。

## 总结

在全球化经济背景下，中缅贸易作为区域合作的重要组成部分，对推动双边经济发展具有重要意义。本文以瑞丽中小企业贸易为例，深入剖析了中缅贸易的现状、困境及对策。通过研究发现，瑞丽地区凭借得天独厚的地理和区位优势，以及多重政策叠加效应，为中缅贸易提供了广阔的发展空间。然而，缅甸政治经济环境的不稳定性、贸易壁垒和关税问题、基础设施落后以及贸易结构和产品单一等问题，制约了中缅贸易的进一步发展。

## 参考文献

- [1] 张天桂. 中国-缅甸贸易与投资合作新进展 [J]. 现代商业, 2023(7): 71-74.
- [2] 刘再起, 肖悦. 新冠疫情下的国际经济格局与中国畅通“双循环”的发展路径 [J]. 学习与实践, 2021(2): 10.
- [3] 黄江勤. 瑞丽口岸恢复通关, 物流何时能回归常态? [J]. 中国报道, 2023(2): 79-81.
- [4] 李鹏飞, 黄丽君. “自贸试验区”建设背景下加快云南沿边开放的对策建议 [J]. 中共云南省委党校学报, 2021, 22(2): 7.

作者简介：石相团，1995年1月生，女，傣族，云南芒市，德宏师范高等专科学校，硕士研究生，研究方向：国际贸易与物流。

本论文为2023年度德宏师范高等专科学校校级科研项目“中小企业对缅投资跨境电商物流模式的研究”（2023XJ206ZX）研究成果。