

# 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用

王琼

422802\*\*\*\*\*2644

**摘要:** 中小企业是国民经济的重要组成部分,在促进经济增长、增加就业、推动创新等方面发挥着不可替代的作用。然而,由于其规模小、抗风险能力弱、融资渠道有限等特点,中小企业在市场竞争中往往面临较大压力。财政税收制度作为国家调控经济的重要政策工具,其创新对于扶持中小企业发展、激发市场活力具有重要意义。本文通过分析财政税收与经济联系的内在联系,探讨财政税收制度创新如何增强中小企业的投资吸引力,并为新形势下优化财政税收政策、解决中小企业发展难题提出具体策略建议。

**关键词:** 财政税收; 制度创新; 中小企业; 投资吸引力; 融资担保

**DOI:** 10.69979/3029-2700.26.03.015

## 引言

近年来,全球经济形势复杂多变,我国经济发展面临诸多挑战与机遇。中小企业作为市场经济的主体力量,其发展状况直接关系到宏观经济的稳定与社会的和谐。然而,在复杂多变的市场环境中,中小企业的发展仍面临诸多瓶颈,如融资困难、税费负担较重、抗风险能力不足等。财政税收制度作为国家宏观经济管理的重要手段,其科学设计与改革创新,不仅能够有效调节社会资源配置,还对中小企业的生存与发展具有直接的促进作用。因此,如何通过财政税收制度的创新,进一步激发中小企业活力、优化其发展环境,成为当前经济发展中的重要课题。

## 1 财政税收和经济发展之间的联系分析

财政税收是国家对社会财富进行分配与再分配的核心机制,也是调节经济运行的重要杠杆。一方面,财政税收通过对社会资源的合理配置,能够引导产业升级和经济结构调整;另一方面,通过税收优惠、财政补贴等手段,可以减轻企业负担、激发市场主体活力,从而为经济发展注入动力。

### 1.1 充分发挥财政税收优势,引领经济高质量发展

在经济高质量发展阶段,财政税收政策不仅应着眼于短期经济刺激,更应致力于构建长期可持续的发展机制。通过优化税收结构、降低制度性交易成本,财政税收制度能够为中小企业营造更加公平、透明、高效的营商环境<sup>[1]</sup>。例如,减税降费政策的实施,直接降低了中小企业的经营成本,提升了其盈利能力和市场竞争力。此外,专项财政资金的设立和税收优惠政策的倾斜,能

够引导中小企业向科技创新、绿色环保等领域转型,从而推动整体经济结构的优化升级。

### 1.2 警惕财政税收加剧市场竞争风险

在财政税收制度创新过程中,若政策设计缺乏精准性或执行过程中出现偏差,可能会在一定程度上加剧市场竞争的不平衡性。部分大型企业凭借其规模优势和资源整合能力,可能会更易获得税收优惠、财政补贴等政策支持,从而在市场竞争中占据更有利地位,进一步挤压中小企业的生存空间。例如,在某些行业中,大型企业可能因为能够享受更多的研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠,而在技术研发和产能扩张方面投入更多,形成技术壁垒和成本优势,使得中小企业在与之竞争时面临更大的压力。此外,若财政税收政策对不同类型、不同规模企业的扶持力度差异过大,可能会导致资源过度向少数优势企业集中,造成市场垄断现象的出现,破坏市场公平竞争的生态,不利于中小企业的健康成长和市场整体活力的提升<sup>[2]</sup>。因此,在推进财政税收制度创新时,需要充分考虑市场竞争的公平性,通过精细化的政策设计和差异化的扶持措施,避免因政策倾斜不当而加剧市场竞争风险,确保中小企业能够在相对公平的环境中参与市场竞争。

## 2 财政税收制度创新对中小企业投资吸引力的增强作用

财政税收制度的创新不仅能够优化中小企业的营商环境,还能显著增强其投资吸引力。通过具体政策的调整与完善,可以有效激发中小企业的投资意愿,促进资源向高效领域流动。

## 2.1 增强中小企业投资吸引力的财政税收制度创新举措

近年来,我国在财政税收制度创新方面进行了多项探索,旨在提升中小企业的投资吸引力。例如,对小微企业实施普惠性税收减免,将增值税起征点提高,进一步扩大了受惠企业范围。针对科技型中小企业的研发费用加计扣除政策,有效降低了企业的创新成本,鼓励其增加研发投入。在所得税方面,对中小企业的利润再投资给予税收优惠,也进一步激励了企业将盈余用于扩大再生产。这些举措直接提升了中小企业的内部积累能力,增强了其对外部投资的吸引力。

同时,各地政府还积极探索“以税促投”的联动机制,比如对符合条件的中小企业给予房产税、城镇土地使用税的减免,降低其生产经营的固定成本;针对中小企业在技术改造、设备更新方面的投资,实施投资抵免政策,允许企业将购置固定资产的部分支出抵扣应纳税额,进一步释放企业的投资潜力<sup>[3]</sup>。此外,在财政补贴方面,通过设立中小企业发展专项资金,对开展技术创新、绿色生产或吸纳就业达到一定规模的企业给予定向补贴,形成“税收优惠+财政补贴”的组合拳,从多个维度降低企业的投资风险,提升其投资回报率,从而吸引更多社会资本关注并流向中小企业领域。

## 2.2 为中小企业提供良好的发展条件

财政税收制度的创新不仅体现在减税让利上,还体现在为中小企业提供更加完善的服务与支持体系。例如,通过设立中小企业发展专项资金,支持其技术改造、市场开拓和人才引进;通过优化出口退税流程,帮助外向型中小企业提升国际竞争力。此外,部分地区还试点开展了税收信用体系建设,将企业的纳税信用与融资、招投标等挂钩,激励中小企业规范经营、诚信纳税,从而获得更多发展机会。这些措施共同为中小企业创造了更加稳定、可预期的发展环境。

在基础设施建设方面,财政税收制度创新可通过专项基金支持中小企业集聚区的交通、通信、能源等配套设施升级,降低企业的运营成本和物流成本。同时,针对中小企业普遍面临的人才短缺问题,可通过税收优惠政策鼓励企业开展员工培训,或对引进高层次人才的企业给予个人所得税返还、住房补贴等支持,帮助企业构建稳定的人才队伍。此外,在市场准入环节,进一步清理不合理的行政审批事项,简化中小企业参与政府采购的流程,并通过税收减免等方式支持中小企业参与公共

项目竞标,打破行业垄断和市场壁垒,让中小企业在更广阔的市场空间中获得发展机遇。在服务体系建设上,财政税收政策还可引导社会力量参与中小企业服务平台建设,为企业提供法律、财务、管理咨询等专业化服务,提升中小企业的规范化运营水平和抗风险能力,全方位营造有利于中小企业成长的良好生态。

## 2.3 实现中小企业资源的转化

中小企业通常具有较强的灵活性以及创新潜力,这是它们在市场中的一大优势。然而,不可忽视的是,这些企业在资金、技术、人才等方面却面临着资源有限的困境,这在一定程度上限制了它们的发展步伐。在这种情况下,财政税收制度方面的创新就显得尤为重要,因为这种创新能够通过政策引导的方式,助力中小企业将潜在的资源逐步转化为实际的生产力,从而为企业发展注入新的活力。

例如,在中小企业普遍面临的融资难问题上,一些地方政府采取了积极有效的措施,如财政贴息和风险补偿等手段。这些政策的实施,不仅降低了金融机构支持中小企业的风险,还有效引导了金融机构加大对中小企业的信贷支持力度,使得企业能够获得更多的资金用于发展和运营。此外,在政府采购领域,针对中小企业的优惠政策也发挥了重要作用。比如,通过对中小企业参与政府采购给予价格扣除等优惠措施,不仅降低了中小企业进入政府采购市场的门槛,还帮助它们进一步拓展了市场空间,增强了市场竞争力。

这些政策的推行,从多个层面缓解了中小企业在资源上的约束,使其能够在资金、技术和人才等方面获得更多支持。同时,这些政策还推动了中小企业与产业链上下游企业之间的协同合作,促进了其在创新链中的深度融合。通过这样的方式,中小企业得以更好地融入整个经济生态系统,既提升了自身的竞争力,也为区域经济发展注入了新的动力<sup>[4]</sup>。因此,财政税收制度的创新不仅是对中小企业发展的有力支持,更是实现经济高质量发展的重要抓手。

## 3 新形势下财政税收制度创新的策略建议

随着国内外经济环境的深刻变化,中小企业发展面临新的机遇与挑战。为进一步发挥财政税收制度的扶持作用,需从融资支持、税收管理、风险分担等多个维度进行制度创新。

### 3.1 有效应对融资难题

融资难、融资贵一直是制约中小企业发展的突出问题。财政税收制度创新应注重与金融政策的协同,形成合力。一方面,可通过财政资金设立中小企业融资担保基金,为符合条件的企业提供信用增信;另一方面,对向中小企业提供贷款的金融机构给予税收优惠,激励其增加信贷投放。此外,可探索建立基于税收数据的银企对接平台,利用企业的纳税信用信息为其融资提供便利,降低金融机构的风控成本。

还可进一步完善融资贴息政策,根据企业所属行业、发展阶段和信用等级实施差异化贴息率,对科技型、创新型中小企业给予更高比例的利息补贴,减轻其融资成本压力<sup>[9]</sup>。同时,鼓励地方政府设立中小企业转贷引导基金,为临时资金周转困难的企业提供短期过桥资金支持,帮助其及时续贷,避免资金链断裂。另外,推动知识产权质押融资常态化,对中小企业以专利、商标等知识产权进行质押融资的,给予财政补贴和风险补偿,盘活企业无形资产,拓宽融资渠道。

### 3.2 优化税收管理制度

复杂的税收管理程序往往给中小企业带来较高的合规成本。未来应进一步简化税收申报流程,推广电子发票和智能税务系统,降低企业的办税负担。同时,加强税收政策的宣传与辅导,帮助中小企业充分理解并利用各项优惠政策。对于新业态、新模式下的中小企业,税务部门应灵活调整征管方式,避免因制度滞后而制约其发展。

例如,针对平台经济、共享经济等新兴领域的中小企业,可建立“包容审慎”的税收征管模式,在明确纳税规则的同时,给予一定的政策适应期,支持其创新发展。此外,还可推行“一企一策”的个性化税收服务,根据中小企业的行业特点、经营规模和发展阶段,提供定制化的税收指导和风险提示,帮助企业精准享受优惠政策。同时,强化部门协同,推动税务、市场监管、金融等部门数据共享,实现税收管理信息的互联互通,减少企业重复报送资料的负担,提升税收管理效率。另外,可探索建立中小企业税收信用修复机制,对于非故意性的纳税失误,允许企业通过主动纠错、补充申报等方式修复信用,避免因一次失误影响其长远发展。

### 3.3 完善金融担保制度

可以通过财政出资的方式设立政策性担保机构,这

类机构的主要职责是专门为中小企业提供低成本的担保服务。政策性担保机构的存在不仅可以有效弥补市场失灵,还能帮助中小企业以较低的成本获得所需的资金支持,从而促进其健康发展。同时,对于商业性担保机构,如果它们愿意为中小企业提供担保服务,则可以通过税收减免或风险补偿等方式予以激励。这种措施能够提高商业性担保机构的积极性,促使它们更多地关注中小企业的融资需求,同时也有助于分散担保业务中的潜在风险。

除此之外,还可以鼓励发展互助式担保组织,这是一种基于行业内部合作的担保模式。在这种模式下,同一行业内的企业可以联合起来成立担保组织,通过集体的力量为成员企业提供担保服务。这种方式不仅能够发挥行业的整体优势,还可以有效分散个体企业所面临的风险。例如,当某个成员企业遇到经营困难时,其他成员可以通过共同承担风险来帮助其渡过难关,从而实现风险共担、利益共享的目标。这种互助式的担保机制既符合中小企业的实际需求,又能够在一定程度上缓解其融资难题。

## 4 结语

财政税收制度的创新是支持中小企业发展、激发市场经济活力的重要途径。通过优化税收政策、完善财政支持体系、加强制度协同,能够有效缓解中小企业面临的融资、成本、风险等多重压力,增强其投资吸引力与发展韧性。未来,应继续坚持以中小企业需求为导向,推进财政税收制度的系统性、精准性创新,为中小企业的高质量发展创造更加公平、高效、可持续的政策环境。

### 参考文献

- [1] 李红. 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用[J]. 纳税, 2025, 19(30): 25-27.
- [2] 李家嫩. 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用探讨[J]. 市场周刊, 2025, 38(20): 41-44.
- [3] 张珍珍. 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用[J]. 商讯, 2025, (10): 115-117.
- [4] 李青. 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用[J]. 纳税, 2025, 19(07): 1-3.
- [5] 王盟. 财政税收制度创新对中小企业的扶持作用[J]. 现代企业, 2024, (11): 161-162+177.