

县域营商环境改善对中小企业投资决策的作用机制

吴洁

肥西县人民政府办公室，安徽合肥，231200；

摘要：本文聚焦县域营商环境改善对中小企业投资决策的作用机制。通过梳理相关理论，分析县域营商环境的现状与问题，从降低投资成本、提升投资回报预期、增强投资信心、缓解融资约束以及优化产业引导五个方面详细阐述了作用机制。研究表明，良好的县域营商环境对中小企业投资决策具有积极推动作用，政府应持续优化营商环境，促进中小企业发展，推动县域经济繁荣。

关键词：县域营商环境；中小企业；投资决策；作用机制

DOI：10.69979/3029-2700.25.12.034

引言

中小企业是推动经济增长、促进就业的核心力量，数量占企业总数 90%以上，贡献超 60% GDP 和 80%城镇就业。其投资决策合理性关乎生存发展，但面临多重挑战。营商环境作为关键外部条件，深刻影响企业投资。国家通过《优化营商环境条例》推动环境优化，而县域作为经济基本单元，改善营商环境对吸引中小企业投资、激发活力、带动产业集聚和提升县域竞争力意义重大，故研究其作用机制具重要理论与现实价值。

1 理论基础

1.1 交易成本理论

交易成本理论由科斯提出，核心观点是企业存在的意义在于降低市场交易成本。中小企业投资决策中，信息获取、谈判签约、监督执行等环节均会产生交易成本。在县域场景中，繁琐的行政审批流程会增加企业时间与精力投入，推高交易成本；而高效的营商环境可简化审批流程，减少企业办事成本，使其更专注于投资项目评估与实施。从该理论视角看，县域营商环境改善能降低中小企业投资决策的交易成本，进而对企业投资形成促进作用。

1.2 投资理论

投资理论涵盖古典投资理论、凯恩斯投资理论等。古典理论聚焦利率影响，认为低利率能增强企业投资意愿；凯恩斯理论则指出，投资决策不仅取决于利率，更受企业家对未来收益预期的影响。在县域营商环境中，稳定的政策、完善的基础设施、良好的市场秩序等，均可提升中小企业对投资项目的未来收益预期。依据投资理论，县域营商环境的改善通过作用于企业对投资项目

的预期收益，最终对中小企业的投资决策产生影响^[1]。

1.3 信息不对称理论

信息不对称理论认为，市场交易中双方信息差异可能导致市场失灵。中小企业投资决策中，常与投资者、供应商、客户等存在信息不对称。县域环境中，若缺乏有效信息披露机制和信用体系，企业难获准确市场与项目信息，投资者也难了解企业真实状况，增加投资决策风险与难度。而良好营商环境可健全信息平台与信用体系，促进信息流通共享以减少不对称。依据该理论，县域营商环境改善能缓解中小企业投资决策中的信息不对称，推动决策优化。

2 县域营商环境现状与问题

2.1 政务服务效率有待提高

部分县域行政审批流程复杂，存在多头审批、重复审批现象，企业办理投资手续需在多部门间奔波，耗时费力。同时，部分政务窗口人员业务能力不足，对政策和流程不熟悉，阻碍企业办事。此外，线上政务平台建设不完善，信息不共享、系统不稳定等问题，也影响了政务服务的便捷性与高效性。

2.2 政策落实不到位

县政府虽出台税收减免、财政补贴等吸引投资的优惠政策，但实际落实常不到位。一方面政策宣传不足，中小企业多不了解，难享红利；另一方面申请程序繁琐、条件限制多，企业申请困难，如部分税收减免需大量证明且审批周期长，不少企业因此放弃。此外，部分地方政府执行政策随意，稳定性与连续性不足，削弱企业信任，影响投资决策^[2]。

2.3 市场环境不够公平

县域市场存在不公平竞争现象。本地企业常凭借与政府或部门的特殊关系，在市场准入、项目招投标、资源分配等方面占据优势，外来中小企业则面临高准入门槛和不公待遇，如部分工程招投标设不合理资质限制外地企业。此外，部分行业存在垄断，垄断企业通过控价、限产等挤压中小企业生存空间，削弱其投资积极性。

2.4 法治环境不健全

县域法治建设滞后，存在法律法规不完善、执法不规范、司法效率低等问题。投资中小企业的合法权益难获保障，如合同纠纷司法程序繁琐、审理周期长，企业维权成本高，易对投资却步。同时，部分执法部门乱执法、选择性执法，干扰企业经营，增加风险。此外，知识产权保护不足，创新成果易被侵权，抑制企业创新投资意愿。

3 县域营商环境改善对中小企业投资决策的作用机制

3.1 降低投资成本

3.1.1 简化行政审批流程

简化行政审批流程是降低中小企业投资成本的重要途径。当县域营商环境改善，政府推行行政审批制度改革，减少不必要的审批环节和流程时，企业在办理投资项目相关手续时能够节省大量时间。例如，将多个部门的串联审批改为并联审批，企业可以同时向多个部门提交申请材料，各部门同步进行审批，大大缩短了审批时间。这使得企业能够更快地启动投资项目，减少项目筹备期间的资金占用成本。同时，减少审批环节也降低了企业的人力成本，企业无需再安排大量人员专门负责跑审批手续，可将更多的人力投入到项目的规划和实施中。

3.1.2 降低企业税费负担

县政府通过落实税收优惠政策、清理规范涉企收费等措施，能够直接降低中小企业的税费负担。例如，对符合条件的中小企业实行企业所得税减免、增值税优惠等政策，减少企业的纳税支出。同时，清理取消不合理的行政事业性收费和政府性基金，降低企业的非税负担。企业税费负担的减轻，意味着企业的净利润增加，可用于投资的资金也相应增多。这使得企业在进行投资决策时，有更多的资金可供调配，能够更从容地选择投资项目，提高投资的可行性和积极性^[3]。

3.2 提升投资回报预期

3.2.1 完善基础设施建设

完善的基础建设是企业投资项目顺利实施与运营的基础。县域营商环境改善中，加强交通、通信、水电等基建，能为中小企业投资提供便利：便捷交通降低物流成本，提升原材料与产品运输效率；良好通信保障信息畅通，便于内外协作；稳定水电确保生产正常。这些可提高项目运营效率、降低成本，进而提升企业对投资回报的预期。

3.2.2 加强人才培养与引进

人才是企业发展核心要素，对提升投资项目回报预期至关重要。县域可通过加强职业教育、提供培训服务，培养适配企业的专业技术人才，提供本地人才支持；同时出台政策引进外地优秀人才，为企业注入先进技术与管理经验。高素质人才队伍能提升企业创新与管理水平，推动产品升级和效率提升，进而增加投资项目收益，提升企业对回报的预期。

3.3 增强投资信心

3.3.1 稳定政策环境

稳定的政策环境是中小企业做出投资决策的重要考量因素。当县域营商环境改善，政府保持政策的稳定性和连续性，制定合理的产业政策和发展规划时，企业能够对未来的发展有明确的预期。例如，政府长期支持某一产业的发展，为该产业内的企业提供持续的政策扶持，企业就会更有信心在该领域进行投资。政策的稳定性还体现在政策执行的一致性上，避免出现政策朝令夕改的情况，让企业能够按照既定的投资计划稳步推进项目。这种稳定的政策环境能够增强企业对投资项目的信心，降低投资风险预期，从而激发企业的投资热情。

3.3.2 加强知识产权保护

在知识经济时代，知识产权对企业的发展至关重要。县域加强知识产权保护力度，完善知识产权保护法律法规，加大对侵权行为的打击力度，能够使中小企业的创新成果得到有效保护。企业在投资创新项目时，不用担心创新成果被抄袭和侵权，能够获得应有的收益回报。这增强了企业进行创新投资的信心，促使企业加大在研发方面的投入，开发具有自主知识产权的产品和技术，提升企业的核心竞争力。例如，某县域加强知识产权保护后，一家生物医药企业在该县域投资建设研发中心，加大了对新药研发的投入，因为企业相信其研究成果能够得到有效的保护，投资能够获得相应的回报^[4]。

3.4 缓解融资约束

3.4.1 优化金融服务体系

县域通过发展地方金融机构、引入外部金融资源等方式，优化金融服务体系，能够为中小企业提供更多的融资渠道和更便捷的融资服务。例如，设立县域产业引导基金，引导社会资本投向中小企业；鼓励银行等金融机构创新金融产品和服务，针对中小企业特点推出知识产权质押贷款、应收账款质押贷款等金融产品。这些举措增加了中小企业的融资可得性，缓解了企业的融资难题。当企业在投资决策过程中面临资金需求时，能够更容易地获得融资支持，从而推动投资项目的实施。同时，优化金融服务体系还可以降低企业的融资成本，如通过政府贴息等政策，降低企业贷款的利息支出，提高企业投资项目的盈利能力。

3.4.2 增强银企信息沟通

信息不对称是导致中小企业融资难的重要原因之一。县域营商环境改善过程中，建立银企信息沟通平台，加强银行与企业之间的信息交流，能够有效缓解这一问题。通过该平台，银行可以更全面地了解中小企业的经营状况、财务状况、发展前景等信息，降低银行的信贷风险评估难度。同时，企业也能够及时了解银行的金融产品和服务信息，以及相关的信贷政策。例如，县域定期组织银企对接会，让银行和企业面对面交流，增进彼此的了解和信任。这种信息沟通机制的建立，使得银行更愿意为中小企业提供融资支持，企业也能够更顺利地获得投资所需资金，促进中小企业投资决策的实施。

3.5 优化产业引导

3.5.1 制定科学产业政策

县政府结合本地资源优势、产业基础和市场需求，制定科学合理的产业政策，能够引导中小企业投资方向，促进产业结构优化升级。例如，某县域拥有丰富的农产品资源，政府制定了农产品深加工产业扶持政策，引导中小企业投资农产品加工项目。通过政策引导，吸引了一批企业在该县域投资建设农产品加工厂，形成了农产品种植、加工、销售的产业链，不仅提高了农产品附加值，还带动了当地农业发展和农民增收。科学的产业政策为中小企业提供了明确的投资方向，降低了企业投资的盲目性，提高了投资项目与县域产业发展的契合度，有利于企业获得更好的投资回报^[5]。

3.5.2 促进产业集聚发展

产业集聚能够产生规模效应和协同效应，对中小企业投资决策具有重要影响。县域通过建设产业园区、打造特色产业集群等方式，促进产业集聚发展。在产业园区内，企业可以共享基础设施、技术服务、物流配送等资源，降低企业的运营成本。同时，企业之间的近距离合作与交流，有利于知识和技术的传播与创新，提升企业的竞争力。例如，某县域打造了一个电子信息产业园区，吸引了众多电子信息企业入驻。这些企业在园区内相互协作，形成了完整的产业链条，新入驻的中小企业能够借助产业集聚的优势，快速融入产业链，获得发展机会。产业集聚发展为中小企业创造了良好的投资环境，吸引更多中小企业投资相关产业，推动县域经济发展。

4 结论

研究表明，县域营商环境改善通过降低投资成本、提升回报预期、增强投资信心、缓解融资约束及优化产业引导等路径，对中小企业投资决策产生显著正向作用。简化审批、减税降费等举措直接降低投资门槛，完善基建、人才保障等提升项目收益预期，稳定政策与产权保护消减投资顾虑，金融优化与产业引导则为投资提供支撑与方向。因此，政府需持续优化政务效率、市场公平与法治环境，精准破除投资障碍，以激活中小企业投资活力，推动县域经济提质增效，后续可进一步探索差异化县域环境的适配性优化策略。

参考文献

- [1] 江文斌. 交上营商环境“成绩单” 递出投资热土“金名片” [N]. 汕头日报, 2025-07-01 (003).
- [2] 郭娟娟, 孙洪锋, 刘端. 公平竞争审查制度对民营企业投资水平的影响及作用机制 [J]. 学习与实践, 2025, (06): 45-56.
- [3] 吴佳妮. 营商环境与企业投融资期限错配 [D]. 江西财经大学, 2025.
- [4] 王姗姗. “一带一路”沿线国家营商环境对中国对外直接投资的影响研究 [J]. 国际公关, 2025, (09): 47-49.
- [5] 程红. 深入推进依法行政优化营商环境 [J]. 群言, 2025, (04): 1.

作者简介：吴洁（1988.08—），性别：女，民族：汉，籍贯：河南固始，职称：经济师，学历：硕士研究生，研究方向：工商管理。