

# 康复辅助器具领域与国际组织间合作机制创新研究

金光

吉林省延边光荣院（延边假肢中心），吉林延边，133000；

**摘要：**随着人口老龄化以及残疾人口的增长，人们对康复辅助器具的需求也越来越大，因此探索和研究国际合作机制对于提升康复辅助器具领域具有重要意义。在研究过程中对康复辅助器具领域的历史及国际组织开展的活动进行了分析，构建了相关领域国际合作合作机制理论，并且明确了目前康复辅助器具领域市场状况和趋势，以及国际组织开展的市场相关活动。又从现有成果分析国际合作机制的效果，并说明和阐明现有机制存在的问题及带来的挑战，通过分析成功案例，制定出创新的国际合作机制措施，并提出政策及措施建议。对于实现康复辅助器具领域的发展和促进国际合作具备一定的意义。

**关键字：**康复辅助器具；国际组织；合作机制；市场分析；政策建议

DOI: 10.69979/3041-0673.25.11.075

## 引言

康复辅具国际合作涉及市场、技术、政策、国际健康治理等诸多领域主题。本研究发现，康复辅具对改善残疾与老年人口的生活质量具有很大的价值和作用，国际合作成为推动康复辅具发展的重要力量。近年来，伴随着老龄化和慢性病等问题越来越明显地显露，人们对康复辅具的需求急剧膨胀。世界卫生组织也认为，世界范围内约有10亿人需要康复辅具改善生活质量，但只有3.79亿人能拿到该器具。这不仅是全球健康问题，也是全球健康社会经济发展问题。对于康复辅具的有效提供与合理利用将直接影响弱势群体的生活质量，对一个国家的医疗卫生体制、医疗财政乃至整个社会经济发展都将产生非常深远的影响。

当前的相关研究中，关于合作机制的理论构建大多围绕公共产品理论、国际关系理论、全球治理理论展开，而这些理论，有助于厘清相关国际组织如何通过机制促进对相关领域的国际援助，从而促进领域发展。公共产品理论赋予国际合作以更多助力，鼓励国际合作参与方式共同提供这类全球共用的公共物品，促进康复辅助器具知识开放和信息共享。总之，国际合作机制是促进康复辅助器具发展的重要推手，未来发展国际合作机制，需要立足于如何完善，如何帮助解决现有问题，如何在实现国际合作助力的基础上，打造一个惠及全球、可持续的发展机遇，为康复辅助器具行业各个利益相关者共创一个包容性的、开放式的可持续发展格局。

## 1 研究目标与问题

本文通过探索国际康复辅助器具合作组织间合作模式创新的策略和思路，为国际康复辅助器具合作提供

一定的参考。一是对康复辅助器具国际组织间合作的发展背景及现状进行简单梳理，分析当前存在的合作模式的优缺点。二是在比较国际康复辅助器具各组织合作模式之间的异同过程中找出对合作影响最大的要素，并分析为什么会出现这些障碍和问题。三是在对比较分析结果总结之后，通过本文所提供的有关创新合作模式理论，对国际康复辅助器具合作模式予以更加前卫化和可行性的构想。

笔者力求回答以下问题：目前国际组织的康复辅具合作模式是否足以满足现阶段国际需求；如何通过机制创新实现资源的有效配置，提升合作的效果；哪些要素成为影响合作的关键因素，进而影响合作的效果。这些问题的解决将为决策部门以及实践者提供有效借鉴。

## 2 国际组织在康复辅助器具领域的作用

国际性组织是促进世界康复辅助器具事业发展的主导性力量。一是通过全球性政策和标准的制定为世界提供了有效的框架和行动指南，从而能够帮助各国完善其康复辅助器具供品体系，同时，也有利于其与国际同行进行合作协调。二是鼓励和促进了国际技术的交流和知识的共享，国际性组织通过召开会议、组织研讨以及公布研究报告等活动，提供了一个供世界主要专家和行业人士集思广益并就先进的知识和最佳实践进行讨论的平台，也可以通过资助有关研发项目，支持新技术以及技术在康复辅助器具领域的研究和应用，从而提高相关产品质量和可及性。

在资源供给和援助方面，国际组织提供了重要力量，其通过提供的人道救援和项目，将康复辅助器具送给真正有需要的弱势群体。在此基础上，尽可能降低他们生

活的障碍，使全球群体之间享有更加平等的健康权益。目前，对于康复辅助器具领域的国际间的合作机制，学者主要关注合作的原因、合作的方式和合作的绩效三个方面。

一是合作的动机。在合作动机方面，大多数研究者认为全球人口老龄化和残障人士的需求增长是国际之间或国际组织之间进行合作的根源。另外，技术进步和创新也为国际之间的合作提供了更多的可能，特别是在辅助器具技术标准和技术研发方面的合作。在合作模式方面，已有文献认为多边合作和双边合作是开展国际合作的主要模式，而国际组织是多边合作的主要协作方，大多数情况下采取以联合国和WHO组织等国际组织为协调主体的方式。同时，很多发达国家与发展中国家也有许多PPP合作关系，在这些合作模式下，一些政府、企业、NGO(Non-Governmental Organization, 非政府组织)等合作模式下，可以分享各自的资源，最大限度提高合作的效果。二是合作结果。在合作的成效方面，已有文献通过实证研究发现国际合作机制能够很好地发挥其效用，在辅助器具技术发展、产品价格的降低和市场可及性方面获得了一定的成功。除此之外，尽管通过国际合作机制，国家在技术标准及政策法规方面差异较大，分配资源时出现的不平衡等问题也是影响合作结果的重要因素。

由此，要进一步研究和实践康复辅助器具领域更加有效更公平的合作机制。一是理论建构。已有研究成果侧重于运用国际关系理论、合作博弈理论分析。国际关系理论侧重探究国家之间的利益与权力结构的关系，合作博弈理论更多探索合作主体之间通过谈判协商实现的共赢。同时，全球治理理论视野对于康复辅助器具国际合作的分析也十分有益，其强调多元主体参与、协商与联动。

### 3 合作机制的现有研究与理论框架

关于康复辅助器具领域的国际合作机制，现阶段学术界的研究主要集中于合作的原因、合作的形式及合作的结果三个方面。第一，从国际合作的原因来看，有关国际间合作的原因主要归结为各国在残障问题上人口老龄化的趋势日益严峻及相应康复辅助器具需求越来越大，并且随着技术的进步及发展，使得国际辅助器具合作成为可能。第二，从国际合作的形式来看，学术界的研究主要集中在国际辅助器具技术标准及技术上，研发性合作等问题上。

合作模式方面，现有文献表明国际组织多采取多边合作与双边合作的模式，其中，多边合作主要有联合国、

世界卫生组织等国际组织进行协调合作，双边合作多体现为发达国家与发展中国家的技术援助和资源共享。另外，公私合作伙伴模式(PPP)在辅助器具领域的应用也越来越广泛，该模式可以将政府、企业、非政府机构进行资源整合，提高合作效率。

合作的效益是学者实证研究的结果之一，研究国际合作在促进辅助器具技术创新、产品价格降低、提高产品可及性上带来了巨大益处。而与合作相关的挑战，如国际交流中技术创新体系以及相关政策法规的不同，以及不平等的资源配置也是今后研究探讨中合作优化的方向。

### 4 国际组织对市场的影响分析

国际组织对康复辅助器具市场的推手和协调。一是国际组织制定国际标准和规范，提供质量与安全保证，使得全球的市场统一化和规范化，发挥组织对市场的监督协调作用。二是国际标准促进市场标准的提升，在质量标准上为使用者的安全提供了保障；同时也促成了企业之间在国际市场上的公平竞争。三是国际协会援助资金并提供技术，尤其是在发展中国家中给予更多的辅助器具，如WHO及UNICEF等国际组织通过各类项目和活动，在急需发展地区的资金援助与技术支持，进而扩大市场辐射范围。四是国际组织还积极参与促进国际贸易和国际合作。组织各类国际会议、展览、论坛等帮助各国企业之间进行沟通交流，为企业开拓新市场。技术转移、技术学习和创新创造了新的技术，国际化的市场环境促进了市场的全球化，并加快了新技术的转移、吸收与扩散。

在发展中国家，随着医水平的提高和健康意识的增加，市场潜力还是相对比较大。以智能康复辅助设备为代表的高科技产品逐渐成为市场的热点，这些产品再不断推动整个产业链的发展升级，也不断提升了残疾人的生活质量。

### 5 国际合作机制的现状与问题

国际间的康复辅助器具合作开始于上世纪50年代。由于第二次世界大战后全世界对康复和医疗辅助器具的迫切需求，引起了世界各国的康复辅助器具合作的意向。WHO于1950年代最先发起了康复辅助器具合作的系列措施，来改善世界范围内康复辅助器具的可及性和可用性，其主要为技术标准和普及供应基本型康复辅助器具。

20世纪80年代中期开始，由于全球化的快速推进，各种国际非政府组织和多边组织越来越活跃，联合国及

其附属组织成为协调各国联合行动的有效机构，促进了许多跨国项目运作。各国的发展中国家受益于国际组织向当地提供的物质设备支持、资金支持、人力支持，逐渐建立起自己当地康复辅助器具产业链。

20世纪以来，数字技术以及技术发展使国际合作机制出现了变化，大数据、人工智能以及物联网等新兴技术在康复辅助器具中使用使得国际合作机制更加智能化、个性化，政府、国际组织与私营部门的合作更紧密，相互协同推动国际合作机制向前迈进了一大步。与此同时，国际合作机制虽取得了不少成绩，但依旧面临众多挑战，包括政策制定的协调性、分配资源和文化等方面的协调。

## 6 国际合作中存在的问题与挑战

随着康复辅具国际化的参与，一是技术标准与规范之间的统一化差距。各国因地域和政策、地区发展状况等方面差距，在辅具质量认证、安全标准、使用标准等方面不尽相同，加大了国际间辅助器具开发的难度，发达国家和发展中国家之间的技术与资源不均衡也使得合作的整体性与延续性相对落后。

二是不同国际组织之间的协同尚不足。目前，各种类型的国际组织对康复辅具项目均有涉及，而不同类型的国际组织基于其各自的利益或议题又往往会分散不同机构的有限力量参与于康复辅具不同发展阶段的项目，进而导致国际上不同类型国际组织之间出现对接不畅、相互内耗、重复资源投入等问题。在某些国际组织中，由于内部决策与资源配置不公开、缺乏透明度也会增加国际组织之间的协同难度。

三是缺乏资金与人才支持。很多发展中国家由于经济问题，无力资助更多的经费用于康复辅助器具的开发和使用，加上没有专门的人才支持，发展中国家对合作显得十分被动，多处于观察和接受的状态，成为项目的被动参与者。

## 7 创新合作机制的案例研究

双边或多边的合作在康复辅助器具中提供了广泛地互相分享资源和技术的平台，例如“全球残疾行动计划”（TheWorldDisabilityActionPlan）是由世界卫生组织（WHO）与联合国儿童基金会（UNICEF）签署的，该行动是协调不同国家的政府、非政府机构以及私营组织发挥资源的优势共同促进辅助器具的使用及普及。

通过多边合作，各签约国可以在研发、生产、流通上进行紧密合作。通过多边合作，部分发达国家与欠发

达国家签约，部分发达国家通过转让技术、提供资金援助的形式在相关发展中国家中形成自主的康复辅具生产研发，降低对外进口。同时借助多边合作，互相进行康复辅具领域的知识技术培训、国际研讨会等活动，相互学习。

综上可知，多边合作在推动整个国际康复辅助器具发展、整合多方资源、实现全球化产品技术进步和全球性市场营销等方面有很大的帮助，从而可以满足对残疾人和老人的供给需求。

## 8 政策建议与实施路径

为了更好地推进康复辅助器具领域国际联盟的合作模式发展，首先应该积极创造多边对话机制，例如创立政府及非政府之间以及企业之间的固定渠道与联系，实现信息与资源共享，以便加强全球联动和联盟内的技术协调、标准协调等。

一是加大对科技创的支持力度，特别是跨国研发的支持。鼓励国际间技术合作，促进新技术在康复辅助器具领域里转化、应用，并制定统一技术标准和认证体系，降低因标准不同造成贸易的阻碍，促进产品国际流通。

二是扩展投融资渠道，吸引民间资本介入。以公私合营方式（PPP模式）吸纳更多资金加入进来，使项目可持续化运行。第三，政府应主动宣传舆论导向，使更多的人关注康复辅助器具，树立良好的政策施行的社会风气。多方合作，共同促成康复辅助器具领域国际合作。

## 参考文献

- [1]董理权，吴小高，任伟华，我国落实世卫组织《增进获得辅助技术决议》的基础与路径，2019年。
- [2]南登昆.介绍“国际残损、残疾与残障分类”，1995年。
- [3]杨思创，汤修齐，邱服冰，国际辅助技术服务的政策架构，核心内容和发展研究，2021年回归分析研究，2020年。
- [4]于娟娟.ISO26000《社会责任指南》标准在残疾人工作中的应用，2015年。
- [5]《中国康复理论与实践》.中国残疾人康复协会康复工程与辅助技术专业委员会第四届代表大会在京成功举行，2016年。

作者简介：金光（1967,10-），男，朝鲜族，吉林省延吉市人，正高级经济师，研究方向：康复辅助器具开发、研究、制作、推广及养老服务研究。