

绿色金融助推黄河流域生态保护与高质量发展研究——以河南省为例

贾昊月

黑龙江科技大学, 黑龙江省哈尔滨市, 150028;

摘要: 本文以河南省为研究对象, 分析绿色金融在推动黄河流域生态保护与高质量发展中的作用机制、面临的挑战及可行的解决路径。河南省通过资金支持、风险防范和创新融资模式等手段, 为黄河流域生态保护提供了重要支撑。然而, 绿色金融在供给能力、市场机制适配性以及政策协同性方面仍存在不足。本文建议通过创新多元化融资工具、优化项目与融资期限的匹配、增强政策协同性等措施, 推动河南省黄河流域生态保护与高质量发展。

关键词: 绿色金融; 黄河流域; 生态保护; 高质量发展; 河南省

DOI: 10.69979/3029-2700.25.11.012

引言

黄河作为中国第二长河, 是连接青藏高原、黄土高原和华北平原的重要生态廊道, 在国家生态文明建设中占据战略地位。其河南段全长 711 公里, 流域面积 3.62 万平方公里, 占全省面积的 21.7%, 是河南省的重要生态屏障和经济支撑区域^[10]。然而, 该区域生态本底脆弱, 资源环境承载能力有限, 生态保护与经济发展的协同难度较大。因此, 加强黄河流域生态保护, 对于提升生态服务功能、保障生态安全, 进而支撑河南省的高质量发展具有重要意义。

2024 年 9 月 12 日, 习近平总书记在兰州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会, 强调以深化改革推动黄河流域生态保护和高质量发展。河南省作为黄河流域生态保护和高质量发展战略的首倡地、沿黄经济集聚区, 应因地制宜发展新质生产力, 培育新动能, 塑造新优势, 推动黄河全流域高质量发展取得新成效。同年 11 月 28 日, 《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法》经省十四届人大常委会第十二次会议审议通过, 将于 2025 年 4 月 1 日正式施行, 为流域生态保护与高质量发展提供了制度保障。

绿色金融通过创新金融工具与服务模式, 为生态保护、清洁能源、循环经济等领域注入资金, 是推动区域绿色低碳转型的重要力量。在黄河流域生态保护和高质量发展国家战略背景下, 其重要性日益凸显。河南省已出台多项政策, 通过扩大绿色股权融资、培育绿色发展基金、创新绿色保险产品等举措, 全力支持黄河流域生态治理与绿色产业升级。

本文通过探讨绿色金融在助推黄河流域生态保护

与高质量发展中的作用机制、存在的问题及实现路径, 以河南省为例进行深入分析, 旨在为促进黄河流域的生态保护与经济高质量发展提供理论依据和实践参考。

1 绿色金融推动河南省建设黄河流域生态保护和高质量发展的作用机制分析

近年来, 河南省积极响应党中央国务院关于黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略部署, 结合本省实际, 出台了一系列政策文件, 构建了较为完善的绿色金融政策框架, 为黄河流域生态保护和高质量发展提供了有力的金融支持。

2022 年 3 月, 河南省印发《河南省黄河流域生态保护和高质量发展规划》, 将绿色金融纳入整体规划, 提出设立“黄河生态保护专项基金”, 重点支持黄河滩区综合治理、水资源节约利用等项目, 并鼓励金融机构开发“生态修复贷”“绿色农业贷”等特色产品。2023 年 1 月, 河南省发布《河南省绿色金融改革创新试验区建设方案》, 在郑州、洛阳、开封等地设立绿色金融改革创新试验区, 支持试验区金融机构发行绿色债券、开展绿色资产证券化业务, 鼓励试验区企业开展环境信息披露试点, 探索建立绿色企业评价体系。同年 5 月, 河南省出台《河南省黄河生态保护专项基金管理办法》, 设立规模为 100 亿元的“黄河生态保护专项基金”, 重点支持黄河流域生态修复、水资源管理、绿色产业升级等项目, 鼓励社会资本参与基金运作, 构建“政府引导、市场主导”投融资模式, 对基金支持的绿色项目提供贴息贷款与风险补偿。

1.1 资金支持机制

在生态修复领域，绿色贷款为黄河流域生态保护注入了强劲动力。孟津金融监管支局积极引导辖内金融机构，为黄河生态廊道建设项目发放了 8 亿元银团贷款，助力孟津区如期完成绵延 126.64 公里的生态廊道建设；农发行孟津区支行投放 5 亿元国家储备林基地建设项目贷款，完成 7.7 万亩植树造林，筑牢洛阳北部黄河生态屏障。截至 2024 年末，河南省绿色信贷余额达 10267 亿元，同比增长 19.15%，首次突破万亿大关，凸显绿色金融的显著效能。

中国银行河南省分行积极践行绿色金融使命，成立专项工作小组，围绕水资源利用、交通能源基建、城乡

融合等领域创新服务。截至 2024 年 8 月末，该行在黄河流域生态保护相关领域累计投放贷款超 110 亿元，为区域可持续发展注入金融动能。

项目建设方面，2024 年末黄河滩区综合治理项目投资 80 亿元，覆盖郑州、开封、新乡等地，完成 500 平方公里滩区生态修复，种植 10 万亩防护林；三门峡黄河湿地生态保护项目投资 15 亿元，恢复 2000 公顷湿地，新增 50 处鸟类栖息地；焦作南水北调中线生态廊道建设投资 25 亿元，建成 100 公里生态廊道，绿化面积达 3000 公顷。这些项目的落地显著改善流域生态环境，夯实区域生态安全基础。



图 2-1 河南省 2019 年-2024 年绿色信贷情况

1.2 风险防范机制

在河南省黄河流域生态保护和高质量发展的过程中，绿色金融的风险防范机制对保障项目顺利推进和可持续发展发挥了关键作用。以郑州黄河湿地生态修复项目为例，项目实施单位——郑州市黄河湿地管理处，在项目启动初期就进行了环境风险评估，精准识别出项目区域内的水质污染问题。根据评估结果，管理处采取了建设污水处理设施的措施，有效降低了水质污染风险，为项目的顺利实施筑牢了基础。同时，郑州市黄河湿地管理处还购买了环境责任保险，以应对可能出现的环境事故和生态损害。此外，该项目还建立了“政府+银行+保险”三方风险分担机制：政府设立了绿色信贷风险补偿基金，银行与保险公司合作开发了绿色信贷履约保证保险。这些措施有效分散了金融机构的信用风险，提高了其参与绿色项目的积极性。

1.3 创新融资模式

河南省在推进黄河流域生态保护和高质量发展的

过程中，积极探索创新融资方式，借助多种金融工具和政策支持，为沿黄地区的绿色发展提供了坚实的资金保障。

在郑州、洛阳等地，河南省开展了农业节水指标交易试点。通过将农业灌溉节约的水资源在水权交易市场上进行交易变现，为黄河湿地生态修复项目筹集资金。这一创新做法不仅提升了水资源的利用效率，还为生态修复项目带来了急需的资金支持^[5]。2024 年，郑州黄河湿地生态修复项目通过水权交易成功融资 2 亿元，有效缓解了项目资金短缺问题，有力推动了湿地生态修复工作的顺利开展。

同时，河南省积极探索建立生态补偿机制，通过市场化手段筹集生态修复资金。2023 年，河南省与山东省签订了跨省生态补偿协议，由受益方山东省向河南省支付生态补偿资金，用于黄河流域上游的生态修复工作。通过生态补偿机制，河南省不仅获得了生态修复资金，还加强了与周边省份的合作，共同推动了黄河流域的生态保护和高质量发展。

此外,河南省还大力推广政府和社会资本合作模式,吸引社会资本参与黄河流域生态保护项目。通过这种模式,政府与社会资本共同承担项目风险和收益,有效提升了项目的实施效率和资金使用效益^[2]。在黄河滩区综合治理项目中,引入社会资本后,项目进度明显加快,项目质量和可持续性也得到了显著提升。这些创新融资模式的实施,为黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实的资金保障,推动了区域生态环境的持续改善。

2 绿色金融助推河南省建设黄河流域生态保护和高质量发展存在的主要问题和不足

2.1 绿色金融供给不足,产品结构单一

根据河南省发改委 2023 年发布的数据,河南省绿色信贷覆盖率仅为 8.5%,远低于全国平均水平的 12%。这一差距表明,河南省在绿色金融领域的资源配置和金融机构参与度明显不足。以中小型生态项目为例,河南省的融资缺口高达 200 亿元。2022 年启动的郑州黄河湿地生态修复项目因资金不足,导致项目进展缓慢,未能按计划完成阶段性目标。这一案例反映了中小型生态项目在融资过程中面临的普遍困境。

此外,河南省绿色金融产品以绿色信贷为主导,其他类型产品发展滞后。截至 2024 年末,全省绿色信贷余额达 10267 亿元,同比增长 19.15%,占绿色金融总规模的绝对比重,而绿色债券发行规模仅为 60 亿元,远低于绿色信贷规模,且主要集中于大型企业项目,中小企业难以通过债券市场融资^[1]。此外,绿色保险虽保单数量超 7000 万单,但产品种类集中于环境污染责任险和巨灾保险,缺乏针对生态修复、农业绿色转型等领域的创新险种^[7]。这种单一的产品结构难以满足黄河流域生态保护和高质量发展的多样化需求。这不仅影响了项目的实施效果,也降低了区域生态环境的改善速度。

2.2 市场机制适配性弱

在河南省绿色金融产品库的发展进程中,市场机制适配性弱的问题逐渐凸显,成为制约其进一步发展的关键因素。其中,产品同质化严重和期限错配问题尤为突出,严重影响了绿色金融对不同领域的支持力度和资源配置效率。

据河南省金融监管局 2023 年数据显示,河南省绿色金融产品库已收录 113 个产品,但 80% 的产品集中于清洁能源领域,而生态修复、碳汇交易等领域的专项产品则相对匮乏。例如,黄河流域急需的“湿地修复贷”“生物多样性保护险”等产品仍处于试点阶段,尚未实现规模化推广。这种同质化现象不仅限制了绿色金融对

不同领域的支持力度,还削弱了市场机制在资源配置中的效率,使得一些关键领域的绿色项目难以获得足够的金融支持,进而影响了项目的推进速度和实施效果。

与此同时,绿色项目的回报周期通常较长,一般在 8-10 年左右,而银行绿色信贷的平均期限仅为 3-5 年。以郑州黄河湿地生态修复项目为例,其总投资达 50 亿元,但其中仅有 30% 来自银行贷款,剩余资金主要依赖财政拨款。这种融资结构的失衡,不仅导致项目进展缓慢,还增加了项目的融资成本。更为严重的是,期限错配问题还给金融机构带来了潜在的信用风险,一旦项目无法按时产生预期收益,金融机构可能面临不良贷款增加的风险,进而影响其资产质量和经营稳定性^[8]。

2.3 政策协同性不足

在河南省绿色金融支持黄河流域生态治理的过程中,政策衔接不畅与跨部门协调不足的问题日益凸显,严重制约了绿色金融的有效性和生态项目的实施效率。

政策衔接层面,地方与中央政策协同性不足,省级绿色金融专项法规缺位导致地方政策体系碎片化,引发项目实施中的政策冲突。2022 年洛阳龙门湿地公园生态修复项目,因环保与金融监管部门在项目认定标准上存在分歧,致使融资审批延迟 6 个月,推高项目融资成本,降低金融机构参与积极性。

跨部门协调方面,黄河流域生态修复项目涉及环保、水利、金融等多部门,但河南省缺乏统一的跨部门绿色金融协调机构,导致政策碎片化和信息壁垒问题突出。2023 年河南省水利厅发布的《黄河流域生态修复规划》中,仅 30% 的项目明确金融支持路径,其余因部门信息不通畅难以落地。同年,黄河流域生态修复项目资金到位率不足 60%,沿黄生态廊道建设因资金链断裂被迫停工,影响生态连通性;2024 年信阳市平桥区国家水土保持重点工程也因金融支持滞后导致启动延迟。这些问题的存在,不仅增加了项目的时间成本,还严重影响了项目的实施效果和区域生态环境的改善。

3 绿色金融助推河南省建设黄河流域生态保护和高质量发展的实现路径

3.1 创新多元化融资工具

为推动河南省黄河流域生态保护和高质量发展,创新多元化融资工具至关重要。截至 2024 年末,河南省绿色债券发行规模仅为 60 亿元,远低于绿色信贷规模。为此,建议推行“债券+信贷”联动机制,对发行绿色债券的企业给予信贷额度上浮 20% 的政策优惠,以此激发企业发行绿色债券的积极性。同时,河南省绿色保险

产品种类较为单一，主要集中在环境污染责任险和巨灾保险。为了丰富绿色保险产品，建议开发“湿地修复保险”“农业绿色转型保险”等创新险种。此外，推动金融机构与政府部门、企业之间的合作，建立绿色项目信息共享平台，可以提高项目融资的精准度。

通过发展绿色债券市场、创新绿色保险产品、搭建信息共享平台等措施，河南省可以有效解决中小型生态项目的融资难题，丰富绿色金融产品种类，提升绿色金融的供给能力^[6]，为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实的金融支撑。

3.2 合理匹配项目期限和融资期限

河南省绿色金融市场中产品同质化现象严重，期限错配问题也较为突出，这些问题已成为制约绿色金融发展的关键因素，因此迫切需要通过系统性改革来优化产品结构，提高资源配置效率。

在改革过程中，延长绿色信贷期限是首要任务。鉴于绿色项目通常具有投资规模大、回报周期长的特点，将绿色信贷期限延长至 8-10 年显得至关重要^[9]。以郑州黄河湿地生态修复项目为例，该项目可以通过发行 10 年期专项债券进行筹资，同时将项目未来收益进行打包，发行资产证券化产品，以此吸引社会资本的广泛参与。这一举措不仅能够有效缓解项目在资金方面的压力，还能为项目的顺利实施提供有力保障，实现预期的生态效益和经济效益^[4]。

此外，建立风险分担机制并搭建对接平台同样不可或缺。由政府、金融机构和社会资本共同参与的风险分担机制，能够有效降低绿色项目的融资风险。政府可以设立绿色金融风险补偿基金，为绿色项目提供一定的风险保障，增强市场信心；金融机构则可以通过创新金融产品和服务来降低绿色项目的融资门槛，提高金融服务的可及性和便利性；而社会资本则可以通过参与绿色债券、ABS 等金融产品，分享绿色项目的长期收益，实现资本的保值增值^[3]。与此同时，搭建绿色金融对接平台，促进绿色项目与金融资源的有效对接，从而显著提升资源配置的效率，推动绿色金融市场的健康发展。

3.3 提升政策协同性

针对河南省绿色金融在政策衔接与跨部门协调方面的困境，亟需通过制度创新和机制优化破解政策冲突与部门壁垒，以提升绿色金融对黄河流域生态治理的支持效能。

首先，河南省亟需加快制定专门的省级绿色金融法规，明确地方政策与中央政策的衔接机制，统一项目认

定标准和融资支持范围，避免因政策分歧导致项目延误。其次，成立省级绿色金融协调委员会，统筹环保、水利、金融等多部门资源，打破信息壁垒，建立统一的绿色项目库和融资对接平台。通过协调委员会实现跨部门信息共享，可确保资金及时到位。此外，应推行“一站式”审批服务，简化跨部门项目审批流程，提升融资效率。

通过上述措施，河南省绿色金融可有效破解政策衔接不畅和跨部门协调不足的问题，提升黄河流域生态修复项目的融资效率，推动区域生态环境的持续改善，为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实的制度保障。

参考文献

- [1] 朱军. 绿色金融对黄河流域经济高质量发展的影响研究[D]. 山东财经大学, 2023. DOI:10.27274/d.cnki.gsdjc.2023.000346.
- [2] 白莹, 安晓祥. 绿色金融支持黄河流域生态保护与高质量发展的现状、问题与对策研究[J]. 北方金融, 2022, (01): 70-73. DOI:10.16459/j.cnki.15-1370/f.2022.01.014.
- [3] 王旭. 绿色金融对黄河流域生态保护与高质量发展的影响研究[D]. 河南大学, 2024. DOI:10.27114/d.cnki.ghnau.2024.000965.
- [4] 高怀璧. 黄河流域生态保护、政府治理与绿色金融支持经济高质量发展研究——以甘肃省白银市为例[J]. 甘肃金融, 2020, (06): 47-52+57.
- [5] 袁博. 黄河流域河南段绿色金融对经济高质量发展的影响研究[D]. 河南理工大学, 2023. DOI:10.27116/d.cnki.gjzgc.2023.001039.
- [6] 何向育. 绿色金融支持黄河流域生态保护和高质量发展: 理论、问题及策略[J]. 重庆社会科学, 2024, (10): 115-128. DOI:10.19631/j.cnki.css.2024.010.009.
- [7] 陶然. “双碳”目标下河南省绿色金融发展研究[J]. 黑龙江金融, 2022, (10): 73-76.
- [8] 马骏, 安国俊, 刘嘉龙. 构建支持绿色技术创新的金融服务体系[J]. 金融理论与实践, 2020, (05): 1-8.
- [9] 刘南希, 罗恩华, 朱黎阳. 关于长江经济带绿色投融资发展的思考与建议[J]. 中国工程咨询, 2020, (08): 24-29.
- [10] 刘妍. 河南省黄河流域绿色发展评价及影响因素研究[D]. 河南理工大学, 2023. DOI:10.27116/d.cnki.gjzgc.2023.000598.

作者简介：贾昊月（2001—），女，汉族，河南新乡人，黑龙江科技大学，硕士研究生在读，研究方向：金融。