

基于党建赋能的国有企业生产经营创新发展模式研究

覃琳

广西鱼峰集团有限公司，广西柳州，545008；

摘要：国有企业党建和生产经营的深度融合是本文关注焦点，系统探讨了党建赋能的创新发展模式，构建“政治引领、组织嵌入、文化驱动、制度保障”四维分析框架，结合政策导向和典型实践案例，揭示党建工作转化为企业发展核心动能的内在机制。研究显示，强化战略方向、优化治理结构、激发人才活力、完善制度保障等党建赋能手段，能显著提升国有企业市场竞争力和可持续发展能力，提供新时代国企高质量发展的理论支撑和实践路径。

关键词：党建赋能；国有企业；生产经营创新；发展模式

DOI：10.69979/3029-2700.25.11.007

引言

国有企业是国民经济的重要支柱，其创新发展于落实国家战略而言是必然要求且在应对全球竞争方面也是关键路径。党的二十大报告明确作出“深化国有企业改革，加快建设世界一流企业”的战略部署，为新时代国企发展指明方向。党建工作是国有企业特有的政治优势，当下理论研究和实践探索的重要课题是如何通过体系化赋能机制将党组织的政治功能、组织优势转化为生产经营的创新动能。本文以“双循环”新发展格局为立足点，结合国企改革政策文件和典型企业实践构建党建赋能的立体化分析模型，深入剖析融合路径和实施策略，旨在为国有企业破解“两张皮”难题、实现高质量发展提供可复制的经验范式。

1 理论基础与政策逻辑

1.1 党建赋能的核心内涵解析

本质上党建赋能是一个党组织通过政治引领、组织整合与资源调配把党的领导优势转化为企业发展优势的动态过程，其核心机制涵盖四个维度：

政治引领机制：党的路线方针政策得以贯彻时企业发展就能和国家战略同频共振，从而在科技创新、绿色转型、改革发展等工作中发挥战略支撑作用。

组织嵌入机制：党组织借助“双向进入、交叉任职”的领导体制设计深度融入公司治理结构，从而使决策层、执行层、监督层实现有机统一并提升治理效能。

文化驱动机制：以马克思主义价值观为核心构建兼具时代特征和企业特色的党建文化体系，从而激发员工使命感、责任感以及创新活力。

制度保障机制：党建工作与生产经营深度融合的制度体系要建立起来，借由量化考核、流程嵌入、资源协同等方式形成常态化的融合发展机制。

1.2 政策框架与实践要求

《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》明确，深化国企改革要以“坚持党的领导、加强党的建设”为根本原则，要求企业重大决策将党组织研讨作为前置程序且公司章程写入党建工作要求。比如，深圳市国资委“1+4”分类指导政策对不同功能定位国企的党建路径进一步细化，科技创新类企业重点在“产业链党建”，借党组织联建之力推动关键技术攻关，工程建设类企业着重“项目党建”，于重大工程一线建临时党支部以保障任务落实，这些政策文件构建起党建赋能的制度框架，给企业实践提供了行动指南。

2 党建赋能的四维模型构建与实践路径

2.1 政治引领：锚定战略方向的“导航系统”

国有企业借助“第一议题”学习制度、党委理论学习中心组专题研讨等机制，把党的创新理论变成具体发展战略，如首钢机电党委依据“双碳”目标和高端制造需求制定《科技创新三年行动方案》，将目光聚焦在氢能装备、航天零部件等战略领域，组建以党员为首的攻关团队，最终形成13项核心专利，促使企业从传统装备制造迈向高端智能制造服务商，而深圳安居集团在城中村改造项目里，用党建引领来统筹社会效益与经济效益，通过建立“党员责任区”推进民生工程，总共筹集15000套保障性住房，达成“当年开工当年入伙”的高效履约，在城市更新领域成为民生标杆。

2.2 组织嵌入：优化治理效能的“动力引擎”

党组织创新组织架构并重构考核机制以深度赋能生产经营。

治理结构优化：深能环保推行“支部建在实验室”“党小组进生产线”这样的组织模式并在固废处理技术研发一线成立党员突击队，还建立“项目攻坚-技术转化-效益评估”全链条责任体系，这使得垃圾焚烧发电效率提升了 15%，相关技术指标达到国际领先水平。

考核机制创新：蔚州能源建立“5+双维度考核体系权重为 5”，它把党建指标（党组织建设、党员作用发挥）和业务指标（发电量、成本控制）都纳入到统一的考核框架之中，月度动态监测、半年度专项评估、年度述职评议这种立体化评价机制倒逼党建和生产经营同频共振，2023 年发电量同比增长 12%、经营利润提升 18%，成效显著。

人才培育体系：特发信息推行“红‘芯’锻造”人才计划，通过“揭榜挂帅”机制选拔党员技术骨干承担核心项目，且建立“跨部门轮岗+导师结对”的培养模式，累计培育出 200 余名复合型人才，推动光通信核心技术的自主创新，使专利申请量连续三年超 20% 增长。

2.3 文化驱动：激发创新活力的“精神纽带”

党建文化通过价值塑造与行为引导，构建企业创新生态：

品牌化建设凝聚共识：宁波能源打造出“绿动甬能”党建品牌，联动浙江、江苏等六省十地 24 个党支部，建立“清洁能源项目攻坚站”“节能技术创新站”等五大功能载体，将绿色发展理念融入项目建设全流程，推动海上风电、光伏储能等新能源项目落地，获评浙江省国企党建创新案例。

思想工作创新激动能：湖北移动构建起“三位一体、四层推进”的思政工作体系并借助“鄂争先”文化培育工程，举办“党员创新先锋岗”评选、技术革新擂台赛等活动以激发员工参与“货物在途信息可视化系统”等数字化项目研发的积极性，年节约物流成本超 2000 万元且形成“支部有品牌、党员有绝活”的创新氛围。

2.4 制度保障：构建长效融合的“运行框架”

通过制度化设计确保党建与业务融合的规范化、常态化：

流程嵌入机制：深圳市国资委将“链上党建”工作法推行开来并于产业链关键环节构建起党组织协同机

制，出台《重点产业链党建工作清单》确定技术攻关、市场拓展等 12 项融合任务，还配套建立跨企业党组织联席会议制度促使产业链上下游资源共享、协同创新。

政策激励机制：首钢机电出台了《党建赋能科技创新实施办法》并设立党员创新专项基金，攻克“卡脖子”技术的团队可得到科研经费倾斜和收益分成激励，2024 年 8 项科技成果得到转化且创收达 400 余万元，“党建搭台、业务唱戏”的良性互动格局就这样形成了。

3 典型案例分析：从实践经验到模式提炼

3.1 “红色领航”推动绿色转型

某国有企业以“党建引领、绿色发展”为路径，将党建工作融入水泥生产全流程。开展“三亮三比三创”专项行动（亮党员身份、亮责任承诺、亮创新成果，比技能水平、比工作业绩、比奉献精神，创优质产品、创高效生产、创绿色企业），在生产车间、矿山开采现场设立 50 个党员责任区。党员带头研发应用水泥窑协同处置生活垃圾技术，年处理生活垃圾 10 万吨，减少碳排放 2 万吨。同时，开发数字化生产管理平台，实现生产过程智能化控制，生产效率提升 20%。2024 年，该企业营收突破 150 亿元，成为行业绿色转型标杆。其核心经验是构建“党建 + 绿色生产”融合体系，通过党组织引领技术创新、党员示范带动，推动企业绿色低碳发展。

3.2 “项目党建”助力工程建设

在水泥生产线建设项目中，企业创新“党建 + 项目制”管理模式，由党员技术骨干牵头组建项目团队，在重点项目设立临时党支部。推行“揭榜挂帅 + 积分考核”机制，打破职级限制选拔项目负责人，党组织统筹资源调配、协调各方关系，党员骨干领衔攻克技术难题。在某海外水泥生产线建设项目中，临时党支部带领团队克服技术、环境等重重困难，提前 3 个月完成建设任务，工程质量达到国际先进水平，获得业主高度赞誉。该模式关键在于将项目目标与党建任务同部署、资源配置与党员作用发挥同推进、成果验收与党性考核同实施，实现工程建设与党建工作双向赋能。

3.3 量化考核破解“两张皮”难题

党建与业务“融合不深”这一问题在企业中普遍存在。通过构建“3+3 守正创新”考核体系，设置 3 类党建指标“组织建设、作用发挥、创新实践”和 3 类业务

指标“安全生产、经营效益、技术升级”，采用多维评估方式如查阅资料、问卷调查、实地访谈，且考核结果与薪酬分配、干部晋升直接挂钩。这一机制实施后，基层党支部参与技术革新提案数量涨了 40%、设备故障率降了 22%，形成了“考核促融合、融合提效能”的良性循环，其创新之处在于突破传统考核的“数据孤岛”，建立党建与业务指标关联分析模型，量化权重设计倒逼党组织主动融入生产经营核心环节，使“软任务”转化成了“硬指标”。

3.4 生态共建型党建激活协同创新

某地区水泥企业联合上下游供应商、科研机构成立“水泥产业党建联盟”，建立“需求共研、技术共攻、成果共享”机制。设立“党员首席专家”岗位，在水泥低碳生产技术攻关中，组建跨企业党员突击队，攻克水泥生产过程碳捕集、利用与封存等 8 项关键技术，相关成果应用于区域内多家水泥企业，使区域水泥行业碳排放强度下降 18%。“链上党建”模式通过党组织纽带整合产业资源，构建全链条协同创新体系，为水泥产业绿色高质量发展提供示范。

4 现实挑战与优化路径

4.1 当前融合发展的主要瓶颈

深度融合机制待完善：部分企业存在“形式融合”情况，党组织前置研究讨论仅走程序而在战略决策时未能实质参与，且考核体系大多以党建“软指标”为核心，缺乏与业务“硬数据”的关联分析。

新兴领域党建覆盖不足：新能源、数字经济等新兴业务板块业务拓展快，但党组织组建滞后，存在有项目没组织、有党员没管理的现象，政治优势难以转化为发展优势。

队伍能力存在结构性短板：部分党务工作者缺乏业务背景，难以精准把握生产经营需求，且传统党建方式在年轻党员中的认同度不断下降，急需创新工作载体来增强吸引力。

4.2 创新赋能的优化策略

技术赋能推动融合升级：“智慧党建”平台被搭建起来，集成党员管理、项目跟踪、数据分析等功能，借助数字化手段实现党建任务和业务指标实时关联、动态预警。像鄂温克族自治旗就试点“党建驾驶舱”系统，它能实时监测重点项目里党员作用发挥情况，推动问题

解决效率提升 60%。

分类施策强化精准赋能：不同行业特点不同，要制定差异化的融合方案，科技型企业推行“党员首席专家”制度，让党组织在研发项目中被赋予资源配置权，服务型企业建立“党员服务专班”，在民生项目中实行党组织牵头的全流程责任制。

能力建设培育复合型队伍：湖北移动开展“双向培养”工程，把业务骨干往党员方向培养、党员朝着业务专家方向培养，还建立起“党建导师+技术导师”双导师制，用“场景化实训”“跨界交流”等方式提升队伍综合素养，进行“理论学习+技术攻坚”双轨培训，使党员技术骨干的占比提高到 35%，有效增强融合发展的人才支撑。

5 结论与展望

国有企业生产经营创新被党建赋能以构建具有中国特色现代企业发展模式，本质上靠政治优势转化、组织效能释放、文化价值凝聚和制度体系保障达成，本文构建的四维模型揭示出党建工作与生产经营从“物理叠加”转化为“化学融合”的路径，典型案例也验证了这一模式在战略导航、治理优化、创新驱动等方面的实际效能，“双循环”新发展格局下存在挑战，国有企业需进一步使党建和新兴业务深度耦合、完善数字化考核体系、培育适应高质量发展的人才队伍，真正将党的领导这一“最大优势”变为企业的“最强竞争力”，未来研究聚焦党建赋能的动态评估机制、不同行业的差异化路径等方向能为新时代国企改革提供更有针对性的理论支撑。

参考文献

- [1] 蒋彬, 张莉, 张丽耘, 等. "数智"赋能国有企业"党建+企业文化"融合创新发展研究 [J]. 决策咨询, 2024(1): 55-59.
- [2] 陈伟锟. 数字化赋能下加强国有企业党建工作创新的研究 [J]. 善天下, 2021(4): 17-18.
- [3] 夏世祥. 强化党建赋能推动企业创新高质量发展 [J]. 中国石化, 2020(6): 3.
- [4] 胡振江, 韩振华, 王楷榕, 等. 党建引领+科技创新赋能企业高质量发展 [C]//全国电力能源优秀党建典型案例论文集. 2024.
- [5] 陈峰. 以"党建+"模式赋能国有建筑企业经济质量提升 [J]. 现代企业文化, 2023(13): 80-83.