

# 铜川市党建工作的启示与思考

李新菲

延安大学，陕西省延安市，716000；

**摘要：**本文聚焦铜川党建工作，深入剖析在新时代背景下，以高质量党建工作推动基层各项事业发展为目标。围绕提升党组织政治功能和组织力，在乡村振兴、城市基层治理等多领域发力，总结铜川党建工作的创新举措与实践成效，为推动铜川高质量全面发展提供坚实的理论与实践参考。

**关键词：**铜川；党的建设；乡村振兴；城市治理

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.10.001

## 引言

铜川作为资源型枯竭，城市转型发展的典型城市，基层治理复杂性加剧，传统管理模式难以覆盖新新领域，近年来通过整合资源，协调多元主体，形成共建共治共享格局。统筹推动各传统领域基层党建高质量发展，在农村，抓党建促乡村振兴，着力把乡镇、村党组织特别是领导班子建设好，加强村党组织带头人队伍建设。在城市，以城市基层党建引领基层治理，推动各级领导协调机制有效运转，强化街道、社区党组织对辖区内各类组织的领导。在其他传统领域，聚焦坚持和加强党的全面领导，分类指导、精准施策，以解决“灯下黑”“两张皮”问题为重点加强机关党的建设等。给予铜川党建工作一些有益启示。

## 1 铜川基层党建工作的重要举措与显著成效

### 1.1 以思想引领，强化政治建设根基

#### 1.1.1 打造理论宣讲品牌，推动思想传播

铜川市印台区以“追梦者”“芳草荧光”“红途”等子品牌为载体，打造“理想印台”品牌。通过大型文艺演出、巡讲活动、公益电影放映等多样化形式，生动形象地将晦涩难懂，理论性强的理论知识传播出去。例如，铜川市印台区北街社区在公益电影放映前五分钟，组织文艺工作者将二十搭报告的内容演绎为快板，向观影者宣传党的思想。

耀州区依托陈家坡会议旧址，创办“马灯闪耀”红色宣讲团，线上线下结合宣讲照金精神。线下深入学校、敬老院等地开展 30 余场宣讲，线上发布原创微党课、情景剧 200 余条，如《红二十六军浴血秦岭》《我是中国共产党》等，累计覆盖数万人次<sup>[3]</sup>。

#### 1.1.2 深化红色教育，传承革命精神

将照金精神融入党员干部培训日常，联合国家行政学院等机构建设红色教育基地，开展初心洗礼教育，强化党员的理想信念。通过红色教育培训基地加强革命精神教育，让干部在新时期坚守思想阵地。通过沉浸式情景剧展播，如《共产党人的初心》等，生动再现革命历史，增强教育感染力，引导党员群众传承红色基因。通过“铜川讲坛”每月邀请专家专题辅导，倡导干部多读书、读好书，市级领导带头每月阅读 1-2 本书，提升思想境界。

#### 1.1.3 结合基层治理，坚持思想引领

王益区通过“红色驿站”提供党建宣传、政策宣讲等服务，同时吸纳新业态群体中的优秀分子进入党组织，设立党员先锋岗，发挥示范作用。铜川新区锦园社区针对居民需求举办亲子心理沙龙，解决家庭教育问题，并通过“三张清单四化共治”模式，推动党建与基层治理深度融合。通过基层文化活动，举办“村晚”、邻里文化节等活动，将政策宣讲融入群众生活。2024 年，铜川依托党群服务中心开展 4500 余场政策宣讲和 2600 余场文化活动。

### 1.2 以党建赋能，助力乡村全面振兴

1. 健全责任机制：铜川市各党建部门研究制定乡村组织振兴、人才振兴实施方案以及抓党建促乡村振兴重点任务及责任分工方案，构建起组织部门牵头，多部门协同参与的工作格局。明确各级党委抓党建促乡村振兴责任，形成书记带头、一抓到底的责任链。宜君县通过“四抓四促”以“事前严格审查、事中科学论证、事后扎实问效、全过程数据监管”四个环节为切入点，建立“四抓四促”工作机制，走出一条特色鲜明的“全链条”

闭环管理新路子，确保机构编制事项调整有据、审批规范、落实有力、质效提升。

2. 筑牢组织堡垒：铜川市在县乡和村“两委”换届中，选优配强乡村振兴主力军。突出年轻干部选拔使用，乡镇党组织配备具有扎实“三农”工作经验的干部。村“两委”中“四类人员”占比达 59.3%。实现“五类村”选派第一书记或工作队全覆盖。开展抓党建促乡村振兴“一月一讲堂、一季一观摩”和乡村振兴“擂台比武”活动，提升干部能力。实施村级党组织标准化建设规范提升行动，建立村级组织活动场所归口管理、挂牌准入制度，整顿软弱涣散村党组织，组建第一书记乡村振兴产业联盟，推行村干部报酬与村级集体经济收益挂钩机制。耀州区乡村振兴示范区建设在国家考核中获得 A 级等次。

3. 强化乡村治理：落实“四议两公开”，完善“小微权力清单”、民主协商、村务监督等机制，开展村“两委”班子运行研判和农村党建领域风险隐患排查化解。推行网格化管理和服务，划分农村网格 1529 个，配备网格员 1375 名，开展“红色代办”服务。设立村民议事会等自治组织，开展“文明村镇”等评选表彰活动，5 个村被评为全国乡村治理示范村；王益区王家河街道南雷村、王益区黄堡镇罗寨村、耀州区锦阳路街道水峪村、耀州区石柱镇马咀村、印台区阿庄村。

### 1.3 以党建引领，创新城市基层治理

1. 网格化治理全面推行：完善网格划分，整合网格资源，建立综合网格 278 个，成立网格党支部 192 个、楼栋党小组 982 个、党员中心户 1189 个，把党组织链条延伸到小区（网格），激发党建引领基层治理新动能。铜川市新区绣园社区将支部建在网格上，成立 12 个网格党支部、25 个楼栋党小组，确定 88 名党员中心户<sup>[1]</sup>。

2. 社区物业党建联建深入推进：摸排三无小区，建立台账并分类制定破解措施。王益区探索由社区居委会主导成立物业管理有限公司（军龙红色物业），实现弃管小区规范管理。

3. 社区队伍建设不断加强：推进社区工作者职业体系建设，实行“两类三岗十八级”薪酬体系。举办全省国企移交社区党组织书记培训班和优秀年轻社区党组织书记培训班，抓好党群服务中心建设，2 个社区入选全省党群服务中心建设示范项目。同时，积极搭建社区治理工作交流平台，推广各社区特色亮点，形成了更多

叫得响、有特色的社区治理品牌。

### 1.4 全面覆盖，提升非公和社会组织党建质量。

1. 党组织建设扎实推进：近年来，全市非公企业和社会组织新发展党员 318 名，新组建党组织 161 个。目前共有非公企业和社会组织党组织 292 个，党员 1950 名，党的覆盖和工作覆盖水平显著提升。

2. 保障机制建设不断强化：铜川市通过印发十八大以来相关意见，建立党建保障体系，选派第一书记、选聘专职党务干部，激发党建工作动力。以改革创新精神全面推近党的建设。

3. 作用发挥日益凸显：铜川市进来开展“评星晋级、争创双强”活动，创新开展“书记讲堂”和“党员微课”活动，全市共有四星级以上党组织 31 个，五星级党组织 8 个，党建工作质量持续提高。

### 1.5 以统筹推进，实现各领域基层党建提质增效

1. 国企党建：“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。坚持党的领导、加强党的建设是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的‘根’和‘魂’，是我国国有企业的独特优势。要通过加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量。”<sup>[2]</sup>铜川市通过加强党对国有企业的领导，加强队伍建设，创新党的建设路径等方式，制定出台以高质量党建引领保障高质量发展的措施，推动企业党建与发展深度融合。

2. 学校党建：铜川市公办中小学目前实行党组织领导的校长责任制，党委书记要切实担负起领导学校正常活动的责任，以党的领导全面推进高质量中小学建设，铜川市 139 所学校设立党员示范岗，高级教师中党员比例达 45%。<sup>[3]</sup>

3. 公立医院党建：铜川市全面落实党委领导下的医院院长负责制，推进公立医院党建标准化规范化建设，提升医疗水平。铜川市人民医院、北中医孙思邈医院成功创建为三级甲等医院，西北大学附属铜川医院等挂牌成立，胡大一、葛均波院士工作站等落户铜川。

## 2 进一步加强铜川基层党建工作的有益启示

### 2.1 强化政治功能，筑牢思想根基

1. 深化理论学习教育：创新学习方式方法，利用线上线下相结合的方式，如开展网络直播党课、实地参观

红色教育基地等，增强学习的吸引力和实效性。建立常态化学习机制，定期组织党员干部开展马克思主义经典作家的理论与习近平新时代中国特色社会主义思想的学习。

2. 加强政治建设监督考核：完善基层党组织政治建设考核评价体系，将政治理论学习成果、贯彻落实上级决策部署情况等纳入考核内容，强化考核结果运用，对政治功能发挥突出的党组织和党员进行表彰奖励，对落实不力的进行问责整改。

## 2.2 推动深度融合，服务发展大局

1. 找准融合切入点：各领域结合自身业务特点，找准党建工作与业务工作的结合点。农村地区围绕乡村产业发展、生态保护等，开展“党建+产业”“党建+生态”等活动；企业围绕生产经营、技术创新等，设立党员先锋岗、开展党员技术攻关等。

2. 建立融合工作机制：完善党建与业务同谋划、同部署、同推进、同考核的工作机制<sup>[4]</sup>。定期召开党建与业务融合工作推进会，及时解决融合过程中出现的问题，确保党建工作为业务发展提供有力支撑。

## 2.3 加强队伍建设，提升工作能力

1. 优化人员结构：按照德才兼备的原则，选派年轻干部，充实基层党务工作队伍，优化队伍年龄结构和知识结构。注重选拔政治素质高、经验丰富的干部担任基层党组织书记，发挥“头雁效应”。

2. 强化培训提升：以提升政治素养为目标，制定科学、系统的培训计划，定期组织基层党务工作者参加业务培训，提升其党建业务知识和工作能力。鼓励基层党务工作者自主学习，更新知识储备，适应新时代党建工作要求。

## 2.4 整合党建资源，形成工作合力

1. 建立资源共享平台：搭建全市统一的党建资源共享平台，整合各领域党建阵地、人才、资金、信息等资源，实现资源共享、优势互补。如共享党建活动场所，联合开展党建活动；共享党建人才资源，组建党建工作专家指导团等。

2. 加强部门协同合作：建立党建工作协调机制，加强组织部门间的沟通协作，打破部门壁垒，形成工作合力。在乡村振兴、城市基层治理等工作中，共同参与，助力基层党建工作发展。

## 参考文献

- [1] 赵杨博. 三十余人服务好三万人的成功之道[N]. 陕西日报, 2025-04-05 (003). DOI: 10.28762/n.cnki.nsxb.2025.002566.
- [2] 刘笑. 关于加强国有企业党建工作的思考——以陕西省铜川市为例[J]. 党史博采(下), 2019, (14): 35-6.
- [3] 毕花婷, 李增阳. 陕西铜川市耀州区: 创新党建特色品牌牢记宗旨为民服务[J]. 党建, 2017, (03): 39.
- [4] 中共铜川市委组织部. 认真贯彻落实长效机制文件推进基层党建工作见实效[N]. 铜川日报, 2007-07-11 (001).
- [5] 王波. 围绕教育抓党建抓好党建促教育铜川: 党建引领教育发展新动能党建引领激活教育发展新动能[J].

作者简介：李新菲，2001年，女，陕西省铜川市，硕士，党的建设陕西省延安市，延安大学，716000