

西山区“十四五”农村供水保障存在的问题及对策研究

张慧

昆明市西山区水务局，云南昆明，650500；

摘要：本文通过总结“十四五”期间农村供水保障的现状和成效，分析运行管理过程中存在的问题，提出完善农村供水保障的对策。

关键词：农村供水保障；问题；对策

DOI：10.69979/3060-8767.25.09.022

引言

“十四五”时期我国主要矛盾从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，农村供水保障工作发展主要经历了实施农村饮水解困工作、实施农村饮水安全工程、实施农村饮水安全巩固提升工程三个阶段，目前已经基本解决了农村供水不安全的问题，但是在局部地区之间、城市与农村之间依然存在差异性。

农村供水保障是现代社会基础设施建设的重要组成部分，关系到人民群众的饮水安全和社会经济的可持续发展，保障农村供水安全、维护社会稳定意义重大，我们要树牢政治意识，夯实责任担当，把农村供水保障摆在更加突出位置，精心安排部署，强化措施，保障辖区农村供水安全。

本文通过分析西山区“十四五”期间农村供水保障存在的问题，提出完善农村供水保障的对策，对研究区“十五五”农村供水保障发展和政府部门制定相关政策具有十分重要的意义。

1 研究区概况

1.1 区域概况

西山区位于昆明市主城区西南面，即位于滇池西北岸，与呈贡区隔水相望，与五华区、官渡区接壤，西邻安宁市，南连晋宁县，西北接富民县。因境内有著名的风景胜地“西山”而得名。西山区属滇中高原的一部份，地形复杂，起伏明显，盆岭相间，地势北高南低，谷律的风摆山为全区最高点，海拔为 2641m，谷律与富民县交界的螳螂川江边石楼梯为全区最低点，海拔为 1750m。相对高差达 891m。西山区地处于滇中高原，属于亚热带半湿润季风气候，冬温夏暖，气温年差较小，日差较大；受内陆和孟加拉海湾季风影响，一年中明显的分为干季和湿季（雨季），降水量年内各月份差异较大。一般情

况下，5 月~10 月为雨季，11 月~次年 4 月为旱季，年平均降水量为 900~1200mm，雨季不仅降水量大，降水日数也多，旱季降水量仅占全年的 15%。全区水面蒸发量 1200~1450mm，陆地总蒸发量为 650~700mm。多年平均地表水资源量为 1.78 亿 m³，多年平均地下水资源量 0.5945 亿 m³。

1.2 农村供水保障现状

笔者所在区域，分为城区街道办事处和涉农街道办事处。城区街道居民供水为自来水管网集中供水，涉农街道居民用水为分散式供水。现状共计建成农村集中供水工程 168 处，涉及农村供水保障总人口 154209 人。规模化供水万人工程均采用常规处理（混凝、沉淀或澄清、过滤）加消毒工艺，水源水质均可达到Ⅲ类及以上；小型供水工程根据工程条件，分别采用仅处理不消毒水处理工艺、一体化净水设备加消毒处理工艺以及膜处理加消毒处理工艺，水源水质均可达到Ⅲ类及以上；但仍存在村庄已建饮水工程无配套水厂及净化、消毒水处理设施；分散供水工程（水井、引泉）无水处理设施，水质得不到保证的情况。

2 推进农村供水保障必要性分析

2.1 党的新发展时期提出的新要求

党的十九大提出，要深化供给侧结构性改革，加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设；要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

水利作为国民经济的基础和命脉，要按照十九大的要求，巩固提升已有水利基础设施网络，按“确有需要、生态安全、可以持续”的要求，新建一批“打基础、管长远、惠民生”的重大水利工程，打造“标准较高、工

程配套、功能完备、调度科学”的水利基础设施网络。为贯彻可持续、惠民生、标准较高、工程配套、功能完备、调度科学等要求，在“十四五”时期农村供水的发展应当一改过去分散工程为主，管养维护欠缺的做法，落实规模化、标准化、系统化的新时期农村供水工程建设工作。

2.2 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的新要求

“十四五”时期要坚决采取有效措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保高质量打赢脱贫攻坚战。持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的“四摘四不摘”政策，巩固脱贫成果，保证稳定脱贫。为了避免脱贫群众“因水返贫”，在“十四五”期间需要继续提高和巩固农村供水能力。农业、农村和农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。水利不仅是农业的命脉，人民生活的保障，更是乡村振兴战略的命脉，在“十四五”时期乡村振兴，应首先做好农村供水保障工作。

2.3 水利改革发展总基调提出新要求

习近平总书记结合我国水利工作实际，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，突出强调要从改变自然、征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为；水利部关于“当前治水工作主要矛盾已从与自然作斗争转化为调整和纠正人的行为，促进人与自然和谐发展”的判断，标志着水利事业进入了新的发展阶段。“十四五”新阶段应加快转变治水思路 and 方式，牢牢把握“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，破解农村供水事业发展存在的不平衡和不充分问题，进一步完善现代农村信息化基础设施网络，扭转监管宽松软局面，及时纠正用水浪费、计量不准、水费收取困难等行为。

3 农村供水保障存在的问题

3.1 主城区现有自来水厂供水总量不足

城市自来水供水至城郊结合部后水压较低，导致城市自来水无法供水至山区区域；部分涉农街道因山高地陡，村组较为分散，难以实现自来水统一供水，仅能依靠自有水源点进行小区域分散式供水。

3.2 农村的供水格局仍然以小型集中供水工程为主

“十三五”时期，西山区在农村供水方面都进行了

大量工作，但受限于过去的经济技术水平，投资控制指标等，建设项目以小型供水工程、分散式供水工程为主，千吨万人级工程所占比重很小。部分水资源开发利用粗放、饮水设施设备管理滞后等，仍存在输水管网老化漏损、原水源不足、水质不达标等问题。

3.3 水费定价存在问题，收取困难，难以实现“以水养水”

按照中央、省、市要求，农村饮水工程要实现“以水养水”，但目前部分农村人饮工程水费的制定往往低于合理的定价，加之水费因种种原因而收取困难，收取水费仅能维持工程运行电费、人工费，达不到“自己运营、自己管理”水平，运行维护费用仍以各级补助为主，资金不足导致部分设施维护不到位。通过收取水费保障管理人员的薪酬，设备管网的维护成为空谈，“以水养水”难实现。

3.4 “三个责任”、“三项制度”落实不到位

对“三个责任”、“三项制度”的落实浮于表面，没有真正引起各级政府、主管单位的重视，建设不到位，公示情况也不理想。

3.5 工程管养维护不到位

目前，农村供水工程的管理情况并不理想，经营管理模式分为企业化管理以及集体管理，企业化管理仅6处，占比3.6%，剩余均为集体管理。集体管理管理的项目存在管理不规范、缺乏专项资金支持等问题，造成已建工程管养维护不到位。

4 继续推进农村供水保障发展的对策

4.1 强化组织领导，完善责任体系

按照“一把手”负总则与逐级压实的原则，明确相关责任，逐级落实行政责任人、技术负责人和监督人员。各责任单位一把手为农村供水保障工作相应指标任务第一责任人，切实把农村供水保障工作纳入日常工作中，纳入相应的工作岗位职责中，落实责任追究制度，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。切实提高执行力，对不抓落实或落实不力的主管领导及相关责任人实行问责。各部门从战略和全局的高度，充分认识农村供水保障工作的重要意义，政府组织，水务部门牵头建立由发展改革委、城建、财政、环保、科技、质监、农业、林业等有关部门参加的部门协调机制，协调各部门工作，解决农村供水保障工作实施过程中遇到的问题。财政部门负责资金筹措和使用监管，水务部门负责农村供水保障工程建设与监督管理，环保部门负责水源地保护，其

余部门负责各自职责范围内的工作。各级各部门理顺关系,明确职责分工,强化职能,明确措施,保障投入,将农村供水保障工作与水资源管理、环境保护、水价改革、产权改革、投资体制改革等有机结合起来。

4.2 坚持改造为主,完善工程建设

综合采取改造、配套、升级、联网、新建等措施,重点完善千人以上工程净化消毒设施设备,持续改善水窖水柜等分散工程的供水条件,不断提升农村供水保障水平。在规划设计时,充分考虑利用既有水源工程、供水设施和输配水管网。建设大中型水源与引调水工程时,统筹考虑工程沿线周边农村饮用水需求和输水管道建设。推进城乡一体规模划供水保障工程建设,将村小组各自所有的水源以社区或片区为单位进行串联供水,实现化分散为集中联合规模调度供水,不断补齐水利基础短板。

4.3 加强运行管护,健全机制体制

在工程管养维护中,改变“大包大揽”的行为和思维,在建后管养中充分汇集民智,采取政府购买服务、公办民营、民办公助、公私合营、租赁等管养形式,从根本上破解民生工程“建得了、管不好”难题。农村供水保障建设工程竣工后,设备维护、卫生保洁、管线、水表等的后期维护部分费用由财政奖补承担,部分费用由村集体经济承担。加快推进水利工程全面定价、供水工程全面收费,基本实现“以水养水”,依靠水费收取支撑工程的长期良性运行,使农村供水保障工程得到有效管护,切实保障居民饮用水安全。除此之外,对小型农村供水设施的管养维护,原则上优先采用通过政府购买服务的方式,聘请有专业资质的管理公司参与设施养护管理、水费收取、管线安装维修等业务,能够有效保证工程效益的持久发挥,切实保障农村生活需求。由社区、小组自行负责农村供水项目运行维护的,要引入一事一议机制,受益群众可适当投资投劳,轮值包干,互助合作,引导农户自我管理和自我服务。

4.4 完善应急措施,守住供水底线

在每年的旱季节,密切关注天气变化趋势,算清水账,统筹利用好现有水资源,细化制定科学用水计划,合理调度水源,优化配置生活、生产和生态用水。落实应急供水保障责任人,健全应急抢修队伍,储备应急供水物资,对管网末梢、供水条件薄弱和偏远地区用水户,提醒做好储水准备。组织发动村组干部、村级水管员等基层组织力量,加大监测和帮扶力度,确保缺劳力户、

孤寡老人等失能人群饮用水需求。坚持问题导向,完善应急供水预案,因地制宜采取开辟新水源、铺设应急水管网、计划分时供水、拉水送水等方式,牢牢守住供水安全保障底线。同时结合农村供水保障工程建设,系统推进农村供水工程和备用水源建设,持续提升农村供水保障能力。

4.5 加强宣传工作,提升群众意识

提高广大群众的认识和调动参与的积极性,使农村饮水安全工程扩大影响,通过采取召开动员会和现场经验交流会、充分利用报纸、有线电视、乡镇赶集、固定板报、标语等形式,对农村供水保障进行全方位的宣传报道,大力宣传爱水、节水、护水的相关政策、法律,努力营造农村供水保障工作的良好氛围。通过宣传安全饮水的重要性,提高全社会的认知度,让社会各界都关注、关心并参与当地的农村供水保障工作,促进农村供水保障顺利实施,切实保障居民饮用水安全。

5 结论

“十四五”期间,农村供水保障作为水务工作中必不可少的一点,需以此为契机,在发展质量和发展速度上再上新台阶,加快推进水安全保障网建设,为新时代农村发展提供充足的水供给、安全的水防御、智慧的水管理,以保障农村经济社会的可持续发展。

参考文献

- [1]胡朝碧.新阶段云南省农村供水高质量发展的思路与方法[J].水利发展研究,2023,23(01):22-26.
- [2]陈敏,谢佳.乡村振兴中农村供水工程市场有效性分析模型设计及其现实意义[J].西南大学学报(自然科学版),2020,42(11):22-30.
- [3]王跃国,赵翠,高奇奇.十四五(时期的农村供水数字化战略分析与应用[J].中国水利,2021(5):50-51.
- [4]刘林岐.浅谈乡村振兴背景下农村供水保障的新思路[J].城镇供水,2021(05):104-108.
- [5]云南省农村饮水安全专项行动项目可行性研究报告[R].2021.
- [6]水利部.印发关于复苏河湖生态环境的指导方案和实施方案[J].水利建设与管理,2022,(1):4.

作者简介:张慧(1987-),女,云南昆明人,昆明市西山区水务局高级工程师,研究方向为水资源系统分析及可持续利用。