

加强当前事业单位国有资产管理的有效策略与路径

于琳浩

内蒙古自治区社会科学院，内蒙古呼和浩特，010010；

摘要：在国家公共资源中，事业单位国有资产是其中的重要组成部分，主要起到支撑公共服务、保障公共服务事业发展的作用。国家财政部 2022 年 10 月 25 日印发《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》，提出了 14 条明确要求。为了将上述指导意见扎实落到实处，从根源处化解国有资产管理的问题与短板，本文首先分析国有资产盘活面临的问题，其次从几个方面深入探究加强事业单位国有资产管理的有效策略以及优化管理成效的可行路径，以期促进国有资产发挥出更大效能。

关键词：事业单位；国有资产；管理

DOI：10.69979/3029-2700.25.09.093

引言

国有资产是事业单位履行公共服务职能的物质基础，是充分保障社会民生需求的核心支撑，其管理成效往往直接关系到国家财政资金使用效益，以及公共服务供给的覆盖广度、服务深度。近年来，虽然各级各类事业单位对于国有资产管理的重视程度越来越高，但是部门间协调不畅、职责划分不清、资产配置失衡、处置不合理等问题依旧客观存在，不仅制约了资产效能发挥，同时也在一定程度上影响着国有资产管理的质量和效率，甚至造成了不必要的资源浪费。为了切实改善上述现状，推动国有资产管理的体质增效，对加强事业单位国有资产管理的有效策略与路径展开深入研究显得格外重要。

1 国有资产盘活面临的问题

当前，我国各级各类事业单位的国有资产规模持续扩大，资产盘活工作有助于进一步提升资源利用率，最大限度降低国有资产流失风险。然而，受到多方面因素的影响，使得事业单位的国有资产盘活工作成效并不显著，甚至面临着多重困境。具体体现在以下几个方面：

其一，管理体制层面。事业单位的国有资产管理通常涉及多个部门，包括财政、国资、审计等。然而，由于各部门的职责划分不清晰、缺乏信息共享机制，导致资产信息无法实现互联互通、高效共享，再加上资源配置、使用、处置等环节的操作流程较为繁琐，使得国有资产管理效率大幅降低，重复购置、资源浪费的现象时有发生^[1]。其二，资产配置层面。事业单位在编制预算的过程中，忽视了清查现有资产，或者资产清查不彻底。此种情况极其容易造成信息不对称，个别部门通常会为

了满足自身短期需求而自行购置资产，进而引发资产重复购置、资源浪费与低效利用的现象。另外，在资产配置环节，事业单位没有把各部门的个性化需求充分纳入考虑范畴，通常会过度追求规模效应或者为完成预算指标而盲目购置资产，大大降低了资源使用效益，甚至会造成资源浪费^[2]。其三，资产处置层面。闲置资产处置具有环节众多、流程繁琐的特点，而且需要经过多个部门审批，由于部门之间的协调难度大，所以闲置资产处置效率并不理想。再有就是处置渠道问题，事业单位的闲置资产处置一般为拍卖、报废、捐赠、转让等，造成了资产价值流失、资源浪费、处置收入不足。

2 加强事业单位国有资产管理的有效策略

2.1 完善制度体系，夯实管理基础

事业单位在开展国有资产管理工作的过程中，积极地完善制度体系，既是提升资产管理水平的内在要求，同时也保障国有资产安全完整、高效利用的重要基础。在实践环节，事业单位需要以《行政事业性国有资产管理条例》《事业单位国有资产管理暂行办法》以及政府会计准则制度、国有资产评估管理办法等相关法律法规，分别对资产的配置标准、使用规范、处置等环节的操作流程加以规范，从而有效解决传统资产管理模式下存在的流程模糊、标准缺失、责任不清等问题，努力打造规范化、透明式、高效性的资产管理模式^[3]。考虑到不同类型资产的价值、使用周期、维护需求截然不同，为了避免出现管理漏洞和资源浪费的不良现象，管理人员需要根据资产的具体类型，包括房产类资产、设备类资产、无形资产类资产，精心制定差异化管理方案，进而为资产的采购、使用、维护、处置等全过程提供行动依据，

提升管理的精准性，促进资源的合理配置。聚焦资产全生命周期，建立台账系统，除了逐一为每项资产分配唯一编码之外，还需要把资产从采购到报废的所有信息详细记录下来，生成对应的资产卡片，做到一物一卡一码。以便于通过动态追踪，帮助管理人员随时了解资产更新状态、掌握资产使用情况与维修记录，降低资产流失、低效利用的风险。

2.2 搭建管理平台，实施全流程管控

在事业单位规模扩大、职能拓展的大背景下，国有资产管理的重要性愈加凸显出来。传统的管理模式存在着信息更新不及时、流程衔接不畅、分析决策能力不足等问题，难以充分满足新时代背景下的全新管理需求。基于此，事业单位的资产管理部门应当尽快搭建一个专门的资产管理平台，在平台内增设登记、变动、处置、盘点、报废等功能模块，把资产管理工作迁移到线上进行，通过各个功能模块的协同运作，彻底打破信息孤岛现象，做到“账账相符、账实相符”，进一步提升资产管理整体的效率性、准确性^[4]。与此同时，在资产管理平台中嵌入预警机制，用于自动化监控、智能分析资产情况。当识别超期未处置、闲置资产、低效利用等异常情况时，平台会即时发布预警，提醒管理人员及时采取处应对措施，从而有效提高资产管理的效率和效益。另外，事业单位还可以把资产管理平台与预算一体化系统进行深度对接，并从事业单位的实际情况出发，结合资产存量，自动生成科学合理的资产配置预算。对于预算编制部门而言，可以立足单位发展规划，以业务需求为导向，根据平台收集的资产数据，针对性地编制预算草案，提升预算编制的精准度。后续，事业单位还可以依托该平台，对预算执行情况进行实时追踪，并逐项对比预算计划与实际支出，一旦识别出预算超支或未达标的项目，平台会自动触发预警，提醒管理人员追根溯源、调整方案。

2.3 盘活存量资产，提升使用效益

在国家资产体系中，事业事业单位国有资产是其中的重要组成部分，其管理水平、使用效益往往决定着资源配置的合理性、公共服务供给质量。当前，财政压力持续增大、资源环境约束日趋收紧，如何盘活存量资产，将资产潜在价值最大限度挖掘出来，促使资产使用效益得到稳步提升，成为了值得事业单位审慎思考的问题。落实到实践中，事业单位可以积极地引入物联网、大数据技术，搭建一个资产调配与共享平台，在平台内增设资产登记与查询、在线预约与审批、信用评价机制等功

能模块^[5]。把各级各类事业单位的可移动、可调配资产信息进行整合，并对资产状态进行实时监控，为资产的跨部门、跨越区域调配提供硬件支持，进而有效减少资产闲置、重复购置的现象，进一步减少事业单位的运营成本。针对商铺、场馆等经营性资产，可以委托第三方结构综合评估资产价值，确定合理的租金，通过公开招租或竞价招租的方式，获得一定经济收益、缓解单位财政压力，赋予事业单位更强的“造血”能力。

3 事业单位优化国有资产管理成效的可行路径

3.1 创新管理模式，破解管理难题

事业单位以往在开展资产管理工作过程中，普遍存在着重采购、轻管理的问题，资产信息十分分散，账实不统一、效率低下的问题较为突出。为了破解管理难题，推动国有资产动态增值，不断地提升管理效能，事业单位需要积极地创新管理模式。首先是实施“公物仓”制度，针对临时机构撤并积累的闲置资产，建议搭建一个实体仓库，对现有限制资产进行分类储存，并将资产信息同步到特定管理平台，在平台上实时更新资产的位置、使用情况以及维修记录^[6]。各单位可以根据自身需求提交资产申请，由平台自动为其匹配闲置资产，在主管部门审批通过后，申请单位便可以去“公物仓”领取。

“公物仓”制度以集中管理、共享调剂为核心，既帮助事业单位缩短了采购周期、降低了行政成本，同时也促进了资源利用率最大化。其次是推动绿色资产管理，由政府部门发挥主导作用，制定绿色采购清单（节能设备、环保材料、低碳技术），并出台财政补贴政策和税收优惠政策。鼓励事业单位在采购的过程中，优先采购低能耗、可回收的节能环保设备，比如节能空调、LED 灯具等，按照采购金额给予一定补贴。通过这一方式，助力事业单位降低运营能耗，为实现“双碳”目标贡献力量。或者与专业回收企业建立深度合作关系，由其负责分类处置事业单位的废旧资产，针对金属、塑料等可收回材料，经过拆解、预处理、提纯，再将其重新加工成五金配件、办公用品，有效节约能源成本、降低环境风险。

3.2 加强审计监督，全面防控风险

国有资产是事业单位履行公共服务职能、推动公共事业发展的物质基础。在公共财政体制改革深化、财政资金投入增加的大背景下，各级各类事业单位的国有资产规模呈现持续扩大趋势，但是，诸如资产限制浪费、账实不符、违规处置等现象依旧客观存在，极大地增加了国有资产流失风险，十分不利于提高社会公信力。针对上述现象，事业单位必须要在审计监督方面多下功夫，

全面防控风险切实保障国有资产安全完整、保值增值。每年的年中、年末各开展一次资产清查工作，以固定资产账实差异、无形资产权属清晰度、在建工程转固进度等高风险领域作为清查重点^[7]。针对账实不符、闲置浪费等不良现象，必须要整理成资产清查报告，并附上整改方案、责任人名单，把上述内容一同在单位官网、政务平台进行公开，自觉接受社会监督。严格实行审计、执行、监督相分离机制，由单位管理层负责分级审批、合规审查，由资产使用部门或指定执行机构负责规范操作流程，由内部审计部门、纪检部门、职工代表共同负责全程跟踪问效，使“决策科学、执行规范、监督有效”形成完整闭环，把低价出租、违规处置、账外资产等不良现象遏制在萌芽状态。

3.3 加强队伍建设，提升专业能力

管理人员是国有资产管理的中坚力量，其自身的专业能力、综合素质，直接影响到管理整体成效。为了高质量达成国有资产管理的安全、高效、增值的目标，事业单位需要以队伍建设为抓手，全面提升管理人员的专业能力、国有资产管理的水平。落实到实践中，事业单位应当面向资产管理、财务、信息技术等不同岗位，从岗位工作的内容、要求出发，构建岗位能力图谱，从而针对性地设计培训课程。比如，针对资产管理员，需要把培训重点放在实物管理规范、资产标签化操作、库存动态监控等方面；针对财务人员，应当以成本核算、折旧计提、资产处置收益核算，以及新政府会计制度实操为培训重点。与此同时，引入行业典型的负面案例、正面案例，带领工作人员对案例展开多维度分析，使之学会识别流程漏洞与风险点，并尝试制定改进方案。条件允许的情况下，事业单位可以邀请财务领域、法律领域、审计领域的专家，共同组建一支顾问团队。由该团队担任智库的角色，在单位遇到资产重组、对外投资等重大决策时，负责提供咨询服务，并做好资产评估、税务筹划、尽职调查等一系列工作，为事业单位的科学决策提供支持，避免引发合规风险。

4 结束语

综上所述，事业单位在经营管理的过程中，深入推

进国有资产管理，既是深化财政体制改革的重要举措，同时也是持续提升公共服务效能的有效途径。当前，各级各类事业单位在开展国有资产管理工作的过程中，普遍存在着部门间协调不畅、职责划分不清、资产配置不合理等问题，极大地降低了国有资产管理的效能。面对此种形势，为了促进事业单位更好地履行职能，推动公共服务事业的高质量发展，事业单位需要坚持问题导向原则，精心规划国有资产管理方案，通过完善制度体系、搭建管理平台、盘活存量资产等一系列措施，不断地提升自身国有资产管理水平，促进国有资产使用效益最大化。同时，采取创新管理模式、加强审计监督、加强队伍建设，逐步优化国有资产管理成效，为国有资产的安全完整、保值增值保驾护航。

参考文献

- [1] 岳东颖. 行政事业单位国有资产管理风险及内部控制的措施研究[J]. 商讯, 2025, (04) : 156-159.
- [2] 计薇. 关于行政事业单位国有资产管理问题的思考[J]. 投资与创业, 2025, 36(03) : 85-87.
- [3] 张敏, 李英. 关于盘活行政事业单位国有资产的思考——以大荔县为例[J]. 西部财会, 2025, (02) : 32-35.
- [4] 姚付明. 行政事业单位加强国有资产管理的策略研究[J]. 质量与市场, 2024, (12) : 84-86.
- [5] 李森, 王丛虎, 谭静, 杨兴龙, 金姚汉, 阮静. 行政事业性国有资产监管：如何持续提质增效？（下）[J]. 财政监督, 2023(05) : 35-44.
- [6] 葛晨. 物联网视角下盘活事业单位国有资产的模式探析[J]. 财经界, 2023(06) : 32-34.
- [7] 李森, 张敏, 李光盈. 实现行政事业资产管理与预算管理紧密结合需盘活资产——兼谈六大资产盘活方式的贯彻落实[J]. 行政事业资产与财务, 2023(03) : 1-4.

课题项目：科研事业单位国有资产盘活研究——以内蒙古自治区社会科学院为例，课题编号：KY202504。

作者简介：于琳浩（1989.10-），男，汉族，吉林洮南人，本科，研究方向为固定资产管理。