

论工程建设领域的预算全过程管控的重要性

王显明

国网西藏电力建设有限公司，西藏自治区拉萨市，850000；

摘要：本文深入探讨工程建设领域预算全过程管控的重要性。工程建设项目具有投资规模大、建设周期长、涉及环节多等特点，预算全过程管理贯穿项目从规划到竣工的各个阶段，对合理控制成本、保证工程质量、提高项目效益起着关键作用。通过详细阐述预算全过程管理在工程建设各阶段的具体作用及意义，揭示其对工程建设行业可持续发展的重要价值，为工程建设企业加强预算管理提供理论依据与实践指导。

关键词：工程建设；预算全过程管控；成本控制；项目效益

DOI：10.69979/3029-2700.25.09.035

1 引言

工程建设行业作为国民经济的支柱产业，在推动经济增长、改善基础设施、提升社会生活水平等方面发挥着不可替代的重要作用。从城市的高楼大厦、地铁轨道到乡村的水利设施、道路桥梁，工程建设的成果遍布社会的各个角落，为人们的生产生活提供了坚实的物质基础。

在工程建设项目中，预算管理是实现项目目标的核心手段之一。传统的预算管理模式往往存在一定的局限性，它侧重于项目实施阶段的成本控制，而对项目前期的规划、设计以及后期的竣工结算等阶段的预算管理重视不足。然而，工程建设项目本身具有投资规模大、建设周期长、涉及环节众多、不确定性强等显著特点，这就决定了预算管理必须贯穿于项目的全过程。从项目的最初构思、可行性研究，到设计、招投标、施工，再到最后的竣工结算，每个环节都与预算紧密相连，相互影响。

全面、系统的预算全过程管理能够有效地整合项目所需的各种资源，包括人力、物力和财力资源，从而实现资源的优化配置，降低项目成本。通过对项目各个阶段的预算进行精确规划和严格控制，可以及时发现并解决潜在的问题和风险，防范成本超支和工期延误等情况的发生，确保工程建设项目能够按照预定的目标顺利实施。预算全过程管理还有助于提高项目的经济效益和社会效益，增强工程建设企业的市场竞争力，为企业的可持续发展奠定坚实的基础。因此，深入研究工程建设领域预算全过程管控的重要性具有极其重要的现实意义。

2 工程建设项目前期规划阶段预算管理的重要

性

2.1 项目可行性评估

在工程建设项目前期规划阶段，预算管理有助于对项目的可行性进行准确评估。通过对项目的成本、收益进行初步估算，分析项目在经济上是否可行。例如，对于大型基础设施建设项目，如高速公路、桥梁等，需要估算土地征用成本、工程建设成本、运营维护成本以及未来的收益，如通行费收入等。通过预算编制，可以计算项目的净现值、内部收益率等经济指标，为项目决策提供重要依据。如果预算估算显示项目成本过高，收益无法覆盖成本，那么项目可能不具备可行性，企业可以及时调整项目规划或放弃该项目，避免资源浪费。

2.2 资源配置规划

预算管理在前期规划阶段能够指导资源的合理配置。根据项目的预算安排，确定所需的人力、物力和财力资源的数量和投入时间。例如，在房地产开发项目中，通过预算可以明确不同建设阶段所需的建筑材料、施工设备以及施工人员数量，从而提前进行采购、租赁和招聘计划。合理的资源配置规划可以避免资源的闲置和浪费，提高资源利用效率，降低项目成本。

3 工程建设项目设计阶段预算管理的重要性

3.1 成本控制的关键环节

设计阶段是工程建设项目成本控制的关键环节。据统计，设计阶段对项目成本的影响程度可达 70% – 80%。通过预算管理，在设计阶段对不同设计方案进行成本比较和分析，选择既能满足项目功能要求又经济合理的设

计方案。例如，在建筑设计中，不同的建筑结构形式、装修标准会导致成本差异较大。通过预算编制，对各种设计方案的成本进行详细测算，选择成本最优的方案，从源头上控制项目成本。

3.2 避免设计变更导致的成本增加

严格的预算管理有助于减少设计变更的发生。在设计阶段，通过充分的预算论证，使设计人员对项目的成本约束有清晰的认识，从而在设计过程中更加谨慎地考虑设计方案的可行性和经济性。如果在设计阶段没有进行有效的预算管理，设计人员可能只注重项目的功能和美观，而忽视成本因素，导致在施工过程中频繁出现设计变更，增加项目成本。例如，因设计不合理导致的建筑结构变更，可能会引发基础工程的返工，增加大量的人工、材料和机械费用。

4 工程建设项目招投标阶段预算管理的重要性

4.1 合理确定招标控制价

在招投标阶段，预算管理的重要任务之一是合理确定招标控制价。招标控制价是招标人根据国家或地方的相关规定，结合项目的实际情况，在招标时设定的招标人能够接受的最高交易价格。它不仅关系到招标人的成本控制，也对投标人的投标决策产生重要影响。

合理确定招标控制价需要进行准确的预算编制。在编制招标控制价时，要综合考虑市场价格、工程难度、风险因素等多方面因素。市场价格是影响招标控制价的重要因素之一，建筑材料、设备、人工等价格的波动都会对招标控制价产生影响。因此，在编制招标控制价时，要及时了解市场价格动态，采用合理的价格水平进行预算编制。

工程难度也是确定招标控制价的重要依据。不同的工程建设项目，其施工难度各不相同。例如，在山区进行高速公路建设，由于地形复杂、地质条件差，施工难度较大，相应的成本也会增加。在编制招标控制价时，要充分考虑工程难度因素，合理确定成本水平。

风险因素同样不可忽视。工程建设项目在实施过程中可能会面临各种风险，如自然灾害、政策变化、市场波动等。在编制招标控制价时，要对这些风险因素进行评估，并预留一定的风险费用，以应对可能出现的风险情况。

如果招标控制价过高，可能会导致投标人哄抬报价，

增加招标人的成本，使招标人无法实现成本控制的目标；如果招标控制价过低，可能会导致符合要求的投标人过少，甚至出现流标现象，影响项目的顺利进行。因此，合理确定招标控制价对于招标人来说至关重要，它是保证项目顺利实施和控制成本的关键环节。

4.2 防止低价中标带来的风险

预算管理在招投标阶段还有助于防止低价中标带来的风险。在评标过程中，通过对投标人的报价进行详细的预算分析，可以判断其报价是否合理。

如果投标人的报价明显低于成本，可能存在偷工减料、以次充好等风险，这将严重影响工程质量与进度。例如，在建筑工程中，如果投标人以过低的价格中标，为了获取利润，可能会使用质量不合格的建筑材料，或者减少施工工序，降低施工质量标准。这样的工程在使用过程中可能会出现安全隐患，给社会和人民群众带来巨大的损失。

通过预算管理，对投标人的报价进行合理性评估。在评估过程中，不仅要考虑投标人的报价金额，还要分析其报价的组成结构，包括材料价格、人工费用、机械台班费用等。如果发现投标人的报价存在不合理之处，如材料价格明显低于市场价格、人工费用过低等，要进一步要求投标人进行澄清和说明。

同时，在评标过程中，可以采用综合评估法，除了考虑价格因素外，还综合考虑投标人的技术能力、管理水平、信誉等因素。这样可以选择报价合理、综合实力强的投标人中标，确保项目的顺利实施，避免因低价中标带来的质量和进度风险。

5 工程建设项目施工阶段预算管理的重要性

5.1 成本实时监控与控制

施工阶段是工程建设项目成本发生的主要阶段，预算管理在此阶段的主要作用是对成本进行实时监控与控制。在施工过程中，各种成本费用不断发生，如材料采购费用、人工工资、设备租赁费用等。通过将实际成本与预算成本进行对比分析，可以及时发现成本偏差，并采取相应的措施进行纠正。

当发现某一施工环节的材料成本超出预算时，需要及时分析原因。可能是由于材料浪费导致的，例如在施工过程中，工人操作不当、材料堆放不合理等都可能导致材料的浪费。在这种情况下，需要加强施工现场管理，

制定材料使用定额，对材料的领取和使用进行严格控制，提高工人的节约意识，减少材料浪费。

材料价格上涨也可能是导致成本超支的原因之一。在市场经济环境下，建筑材料价格波动频繁。当材料价格上涨时，需要及时与供应商协商，争取更优惠的价格，或者寻找替代材料，在保证工程质量的前提下降低成本。

预算编制不合理也可能导致成本偏差。如果在预算编制过程中，对材料价格、工程量等因素估计不准确，可能会导致预算成本与实际成本出现较大差异。在这种情况下，需要及时调整预算，使预算更加符合实际情况。

通过实时监控与控制，及时发现并解决成本偏差问题，确保项目成本始终处于可控状态，实现成本控制的目标。

5.2 资金合理安排与使用

预算管理在施工阶段还能够合理安排与使用资金。工程建设项目建设需要大量的资金支持，合理安排资金的支付时间和金额对于项目的顺利实施至关重要。

根据施工进度计划和预算安排，合理安排工程款的支付节点。在项目施工过程中，要确保施工单位有足够的资金用于购买材料、支付工人工资等，以保证施工的正常进行。但也要避免资金过早支付造成资金闲置，提高资金的使用效率。例如，可以根据工程的进度节点，如基础完工、主体结构封顶、装修完工等，合理安排工程款的支付比例。

通过预算管理，合理调度资金，确保项目在各个阶段都有足够的资金支持。在项目施工过程中，可能会出现一些突发情况，如设计变更、不可抗力等，这些情况可能会导致资金需求的变化。通过预算管理，提前预留一定的资金用于应对突发情况，确保项目不会因资金短缺而延误。

合理安排与使用资金还可以降低企业的资金成本。通过优化资金的支付时间和方式，如合理利用商业信用、选择合适的融资渠道等，可以减少企业的资金占用成本，提高企业的经济效益。

6 工程建设项目竣工结算阶段预算管理的重要性

6.1 准确核算项目成本

竣工结算阶段是对项目成本的最终核算阶段，预算管理在这个阶段的重要性不言而喻。在竣工结算阶段，

需要对项目施工过程中的各项费用进行全面梳理和审核，确保项目成本的准确性。

要核对实际完成的工程量与预算工程量是否一致。在施工过程中，可能会由于设计变更、现场签证等原因导致工程量发生变化。因此，在竣工结算时，需要对实际完成的工程量进行详细测量和统计，与预算工程量进行对比，对于工程量的增加或减少，要根据合同约定的计量规则进行计算和确认。

各项费用的计取也需要严格审核。包括建筑安装工程费用、设备及工具购置费用、工程建设其他费用等。对于建筑工程费用，要审核各项费用的计算是否符合国家或地方的相关规定，如人工费、材料费、机械费的计算标准是否正确，管理费、利润、税金的计取是否合理等。对于设备及工具购置费用，要审核设备的采购价格、运输费用、安装调试费用等是否与合同约定一致。对于工程建设其他费用，如土地征用费、勘察设计费、监理费等，要审核其发生的合理性和合规性。

对于设计变更和现场签证费用，要严格审核其真实性和合理性。设计变更和现场签证是导致项目成本增加的重要因素之一，因此在竣工结算时，要对设计变更和现场签证的原因、内容、费用计算等进行详细审核，防止虚增成本。

通过准确核算项目成本，为项目的经济效益评价提供可靠依据，使企业能够准确了解项目的实际成本和利润情况，为企业的决策提供参考。

6.2 总结经验教训，为后续项目提供参考

竣工结算阶段的预算管理不仅是对本项目成本的核算，也是对整个项目预算管理过程的总结。通过对预算执行情况的分析，可以总结预算管理过程中的经验教训，为后续项目的预算编制和管理提供参考。

分析在哪些环节容易出现成本超支。是预算编制不准确，还是施工过程控制不力，或者是其他原因导致的。如果是预算编制不准确，需要分析在预算编制过程中存在哪些问题，如对市场价格的预测不准确、对工程量的计算错误等，在后续项目中加以改进。如果是施工过程控制不力，需要分析在施工过程中哪些管理环节存在漏洞，如材料管理不善、施工进度控制不当等，在后续项目中加强管理。

还可以总结在预算管理过程中采取的有效措施和方法。例如，在施工阶段通过建立成本预警机制，及时

发现成本偏差并采取措施进行纠正，取得了良好的效果。资金的有效利用。

在后续项目中可以继续采用这种方法，并不断完善和优化。

通过总结经验教训，不断提高预算管理水平，使企业在未来的工程建设项目中能够更加科学、合理地进行预算编制和管理，降低项目成本，提高项目效益，实现企业的可持续发展。

7 结论

工程建设行业的预算全过程管理涵盖了项目从前期规划到竣工结算的各个阶段，对工程建设项目的成功实施具有至关重要的意义。

在项目前期规划阶段，预算管理有助于项目可行性评估和资源配置规划，为项目的顺利启动提供了重要的决策依据和资源保障。设计阶段作为成本控制的关键环节，通过预算管理可以选择经济合理的设计方案，避免设计变更导致的成本增加，从源头上控制项目成本。招投标阶段的预算管理能够合理确定招标控制价，防止低价中标带来的风险，确保项目在合理的价格范围内选择合适的施工单位。施工阶段的预算管理实现了成本实时监控与控制，合理安排资金使用，保证项目成本可控和

参考文献

- [1] 田文姬. 全过程造价管理在建筑工程预算中的应用分析[J]. 四川建材, 2020, 46(04): 224-225.
- [2] 张颖. 建筑工程全过程造价管理与控制策略分析[J]. 工程经济, 2019, 29(06): 18-21.
- [3] 王海涛. 基于全过程造价管理的建筑工程预算控制要点分析[J]. 居舍, 2019(17): 18.
- [4] 王春莉. 建设项目全过程造价管理与控制研究[J]. 工程经济, 2019, 29(03): 21-24.
- [5] 尹贻林, 胡杰. 全过程工程咨询服务模式下的投资管控研究[J]. 项目管理技术, 2019, 17(02): 1-6.
- [6] 张水波, 李惠民, 尚春静等. 基于全过程工程咨询的投资管控路径及关键问题研究[J]. 项目管理技术, 2019, 17(02): 7-11.
- [7] 马楠. 建设项目全过程造价管理理论与实务[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2016.
- [8] 严玲, 尹贻林, 范道津. 公共项目治理理论概念模型的构建[J]. 中国软科学, 2004(6): 132-137.