

# 水利工程移民经济：新起点上的可持续发展之路

支雪莲

河北省水利水电勘测设计研究院集团有限公司，天津市，300220；

**摘要：**水利工程在推动经济发展和保障民生方面发挥着重要作用，但同时也带来了大量的移民问题。本文聚焦水利工程移民经济，深入探讨其在新起点上面临的挑战与机遇，分析实现可持续发展的路径。通过对移民经济现状的剖析以及政策建议的提出，旨在为水利工程移民经济的可持续发展提供理论支持和实践指导。

**关键词：**水利工程；移民经济；可持续发展；新起点

**DOI：**10.69979/3029-2727.25.05.020

## 引言

水利工程作为国家基础设施建设的重要组成部分，对于防洪、灌溉、供水、发电等方面具有不可替代的作用。然而，水利工程的建设往往需要大量的土地和水资源，这就不可避免地导致了大量居民的搬迁，即水利工程移民。移民经济问题不仅关系到移民的切身利益，也直接影响着水利工程的顺利建设和社会的稳定发展。在新的历史时期，如何实现水利工程移民经济的可持续发展，成为摆在我们面前的一个重要课题。

## 1 水利工程移民经济的现状与挑战

水利工程移民经济的现状复杂多变，涉及多个方面。首先，移民安置工作面临巨大压力，由于搬迁居民数量庞大，安置区的基础设施建设、公共服务配套以及就业机会的提供都成为亟待解决的问题。其次，移民群体在文化、生活习惯等方面与安置地存在差异，导致社会融合困难，进而影响移民的生产生活水平。此外，移民补偿和安置政策的执行效果也存在差异，部分移民可能因为补偿不足或安置不当而面临生活困境。

挑战方面，水利工程移民经济面临的主要问题包括：一是移民补偿标准与实际损失之间的差距，导致部分移民难以恢复原有的生活水平；二是移民安置区的经济发展滞后，缺乏足够的产业支撑，使得移民就业困难；三是移民群体在教育、医疗、社会保障等方面的需求得不到充分满足，影响其生活质量；四是移民政策执行过程中可能出现的不公正现象，导致部分移民群体产生不满情绪，影响社会稳定。

## 2 水利工程移民经济的机遇

### 2.1 基础设施改善

水利工程建设仿若一股强劲动力，促使移民安置区基础设施实现质的飞跃。新居住地中，宽敞平坦的道路四通八达，桥梁横跨江河方便往来，水电设施稳定运行满足生产生活所需，通信网络全面覆盖打破信息壁垒。这些基础设施的显著改善，极大地降低了运输成本、提高了生活便利性、拓宽了信息交流渠道，为移民经济蓬勃发展营造了优良环境，奠定了坚实基础，成为推动移民经济前行的重要支撑力量。

### 2.2 产业发展新契机

移民搬迁绝非简单的位置迁移，而是开启了产业发展的全新篇章。移民能够充分发掘新环境中的资源优势，如独特的地理风貌、丰富的自然资源等，积极投身特色农业、养殖业与旅游业等产业开发。与此同时，政府与社会各界齐心协力，加大对移民安置区产业的扶持力度，通过资金投入、技术指导等方式，创造出更多就业岗位与创业平台，激发移民的创业热情与创造力，为移民经济腾飞注入强大动力。

### 2.3 政策支持

国家与地方政府始终将移民权益保障置于重要地位，为此精心构建了完善的移民政策体系。移民补偿政策依据科学评估给予合理经济弥补，让移民无后顾之忧。就业扶持政策通过技能培训、岗位推荐等助力移民就业。产业发展政策则以资金投入、税收优惠等推动移民安置区产业兴起。这些政策相互配合，如同坚实梁柱，有力支撑起移民经济发展的大厦，确保其稳定前行。

### 2.4 教育培训机会

移民搬迁后，政府联合社会各界积极搭建丰富多样的教育培训平台。文化课程提升移民文化素养，职业技

能培训涵盖农业技术、手工艺制作、电商运营等领域，让移民掌握一技之长。这些教育培训机会如同肥沃土壤，培育出大量高素质人才，为移民经济发展注入源源不断的活力，使其在市场竞争中更具优势，实现可持续发展。

### 3 水利工程移民经济可持续发展的路径

#### 3.1 完善移民补偿机制

##### 3.1.1 合理确定补偿标准

政府应根据移民的实际损失，合理确定移民补偿标准。补偿标准应涵盖土地补偿、房屋补偿、生产资料补偿、搬迁费用补偿等多个方面，确保移民的合法权益得到充分保障。政府需要综合考虑移民的经济状况、家庭成员、社会关系等因素，制定出科学合理的补偿方案，以满足不同移民群体的需求。

##### 3.1.2 拓宽补偿渠道

除了货币补偿外，政府还可以采取土地调整、就业安置、产业扶持等多种补偿方式，拓宽移民补偿渠道，提高移民的生活质量。例如，政府可以为移民提供新的土地资源，帮助他们重新开始农业生产；或者通过就业安置，为移民提供稳定的工作岗位；此外，还可以通过产业扶持，帮助移民发展特色产业，增加收入来源。

##### 3.1.3 加强补偿资金管理

政府应加强对移民补偿资金的管理，确保补偿资金及时足额发放到移民手中。同时，应加强对补偿资金的监督，防止资金被挪用、侵占等问题的发生。政府可以建立专门的补偿资金监管机构，对资金的使用情况进行全程监控，确保资金的透明度和公正性。

#### 3.2 加强就业扶持

##### 3.2.1 开展就业培训

在移民安置工作中，就业培训是提升移民就业竞争力的关键举措。政府需深入剖析当地产业发展趋势，精准对接如制造业、服务业、农业现代化等领域的用人需求，并充分考量移民的年龄、文化程度、原有技能等实际状况，量体裁衣地设置培训内容。农业技术培训可涵盖新型种植养殖方法、病虫害防治等，助力移民在农业领域高效生产；职业技能培训针对工业生产技能、手工艺制作、家政服务等热门行业，让移民具备一技之长；创业培训则传授商业计划制定、市场营销、财务管理等知识，激发移民的创业热情与潜能。借助与当地职业技术学校的深度合作，充分利用学校的师资力量、教学设施与实践场地，为移民打造专业化、系统化且实操性强的培训课程体系，使其切实掌握能迅速应用于就业或创

业实践的实用技能，为开启新生活奠定坚实基础。

##### 3.2.2 创造就业机会

为从根本上解决移民就业难题，政府需双管齐下。一方面，积极出台优惠政策，如土地租赁优惠、税收减免、财政补贴等，吸引各类企业入驻移民安置区。这些企业涵盖劳动密集型产业可吸纳大量劳动力，也有技术密集型企业为移民提供高技能岗位学习机会，从而拓宽移民就业渠道，增加就业岗位数量。另一方面，大力鼓励移民自主创业，通过提供创业贷款解决资金瓶颈，给予税收优惠减轻创业初期负担。设立创业孵化基地，为创业移民提供低成本或免费的创业场地，同时配备专业导师团队进行一对一创业指导，从项目筛选、市场定位到运营管理全程保驾护航，提高移民创业成功率，以创业带动就业，形成就业增长的良性循环。

##### 3.2.3 建立就业服务体系

健全的就业服务体系是保障移民就业稳定的重要支撑。政府建立就业服务中心，整合各类就业资源，为移民提供全方位一站式服务。广泛收集周边地区及安置区内企业的招聘信息，通过网络平台、社区公告等多渠道及时发布就业信息，让移民第一时间了解岗位详情；开展职业介绍活动，根据移民的技能特长与就业意向精准匹配岗位，组织招聘会促进企业与移民的双向选择；当移民在就业过程中遭遇劳动纠纷时，提供专业的劳动维权服务，保障移民合法权益。并且，建立动态跟踪监测机制，定期回访移民就业情况，及时发现诸如就业不稳定、技能不匹配等问题并迅速协调解决，确保移民在就业道路上无后顾之忧，实现长期稳定就业。

#### 3.3 促进产业发展

##### 3.3.1 制定产业发展规划

政府在移民安置区产业发展进程中起着引领与规划的关键作用。需深入调研安置区的资源禀赋，挖掘诸如独特的土壤条件、丰富的水资源、优美的自然风光等优势，同时精准把握市场动态与需求走向。以此为基石，精心打造涵盖特色农业、养殖业、旅游业、加工业等多领域的产业发展蓝图。明确各产业发展的阶段性目标，如特色农业在特定时间段内的种植规模与产量预期；确定重点发展的核心产业，例如依据当地旅游资源优势，将旅游业作为重点突破方向；并规划出详细且切实可行的实施措施，包括土地流转政策支持、产业园区规划建设等，为移民安置区产业的有序、高效发展指明清晰的道路与方向。

### 3.3.2 加大产业扶持力度

为助力移民安置区产业茁壮成长，政府需全方位加大扶持力度。在资金方面，设立专项产业发展基金，为移民创业与企业发展提供低息贷款或直接补贴；技术支持上，组织专业技术团队深入安置区，为特色农业提供种植养殖技术指导，为加工业提供工艺优化方案等；市场开拓领域，积极搭建电商平台，举办农产品展销会等活动，拓宽产品销售渠道。同时，出台优惠政策吸引社会资本，如税收减免、土地优惠等，鼓励其投身移民安置区产业建设，整合各方资源，构建多元化产业发展格局，增强产业发展活力与抗风险能力。

### 3.3.3 培育新型农业经营主体

政府积极培育新型农业经营主体，对推动移民安置区农业现代化意义非凡。扶持农民专业合作社，引导移民联合起来，统一采购生产资料、销售农产品，降低成本、提高议价能力；鼓励家庭农场发展，发挥其精细化管理优势，提高农产品质量与附加值；培育农业企业，借助其资金、技术与市场资源，带动整个产业链升级。这些新型农业经营主体通过示范引领与辐射带动，引领移民积极投身特色农业、养殖业等产业发展浪潮，有效提升移民收入水平，促进安置区经济繁荣与稳定。

## 3.4 加强基础设施建设

### 3.4.1 加大基础设施建设投入

政府在移民安置区基础设施建设中扮演着关键角色，必须加大投资力度。交通方面，构建四通八达的公路网络，连接安置区与周边城市及重要经济区域，方便人员往来与物资运输，促进商业交流与旅游发展。水电设施建设要保障稳定供应，满足居民日常生活及工业生产需求，为经济发展提供能源支撑。通信设施应实现全面覆盖，高速网络让居民与外界信息畅通，助力电商、远程教育等新兴产业发展。教育资源投入可兴建现代化学校，配备优质师资，为移民子女提供良好教育环境，提升人口素质。医疗设施建设包括医院、诊所的设立与医疗设备的完善，保障居民身体健康。文化设施如图书馆、文化广场等丰富居民精神文化生活。同时，专项基金的设立能确保建设与维护工作有稳定资金来源，推动基础设施建设持续发展，使其与当地经济社会发展水平相得益彰。

### 3.4.2 提高基础设施建设质量

在移民安置区基础设施建设过程中，质量把控至关重要。严格按照国家相关建设标准执行，从设计到施工

的每一个环节都不能松懈。建筑材料的选用必须符合质量要求，施工工艺要先进且规范。引入第三方监督机构，凭借其专业、独立的视角对整个建设过程进行全程监督。第三方监督机构能够对工程进度、质量、安全等多方面进行细致检查与评估，及时发现问题并要求整改，确保基础设施建设高质量完成，为移民提供安全、耐用、舒适的生活与生产环境，增强移民对安置区的归属感与信任感，为区域长期稳定发展奠定坚实基础。

### 3.4.3 推进城乡一体化发展

移民安置区与当地城镇的一体化发展是实现区域协调共进的有效途径。制定科学合理的一体化发展规划，在基础设施共享方面，将安置区纳入城镇基础设施规划体系，如实现供排水系统、电力网络、交通枢纽等的互联互通，提高资源利用效率。产业互补上，城镇可将部分劳动密集型产业向安置区转移，安置区利用自身土地、劳动力等资源优势承接产业，同时发展特色农业、乡村旅游等产业反哺城镇。公共服务均等化要求在教育、医疗、文化等公共服务领域，使安置区居民享受到与城镇居民同等水平的服务。通过这些举措，缩小城乡差距，促进人口、资源、产业的合理流动与优化配置，形成以城带乡、城乡互动的良好发展格局，推动整个区域的协同发展与繁荣。

## 4 结语

水利工程移民经济的可持续发展是一个复杂的系统工程，需要政府、社会各界和移民自身的共同努力。在新的历史时期，我们应充分认识到水利工程移民经济可持续发展的重要性，采取有效措施，完善移民补偿机制，加强就业扶持，促进产业发展，加强基础设施建设和社会管理服务，为移民创造良好的发展环境，实现移民经济的可持续发展。同时，我们还应不断总结经验，探索创新，为水利工程移民经济的可持续发展提供更多的理论支持和实践指导。

## 参考文献

- [1] 温旋. 基于随机森林算法的水利工程征迁移民经济补偿模型[J]. 水利技术监督, 2023, (11): 62-65.
- [2] 刘仪影, 潘晓泉, 冯绍诚. 水利水电工程移民征迁安置工作数字化研究[J]. 水力发电, 2020, 46(07): 85-88.
- [3] 郑远学. 金佛山水利工程推动地方经济高质量发展实践[J]. 中国水利, 2020, (S1): 1-2.