

# 党建引领社会组织参与社会治理的转型与发展

孙凯跃

青岛科技大学，山东省青岛市，266061；

**摘要：**随着经济社会的不断发展与演进，社会组织成为推动社会治理创新与进步的主力军之一，此时，党的建设就成为引导社会组织开展管理活动的关键因素。虽然在党的领导下，现如今的社会组织已经能够很好地进行社会治理问题，但研究发现，仍然存在党建基础薄弱、党建与业务融合不够紧密以及党建引领作用发挥不充分的问题。为此，探索社会组织的党建工作建设，充分发挥党建在社会组织治理社会中的作用，引领社会组织探索创新社会治理模式，便成为当下亟待解决的重点。

**关键词：**新时代；党建引领；社会组织；社会治理

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.07.048

社会组织，指的是在相关法律法规引导下，依法成立的能够在社会各领域中承担沟通、协调、服务、维权等角色的各类民间组织或中介机构。在国家治理体系和治理能力现代化的不断推进下，社会组织已经逐步成长为社会治理的关键性力量，在政府与市场之间发挥着重要的桥梁纽带作用。社会组织具备其特有的灵活性，能够凭借自身的创新和专业，弥补在社会治理过程中存在的政府失灵和市场失灵现象。然而，随着社会组织工作的不断进行，社会组织参与社会治理的弊端也随之展现出来，资源有限、能力不足、监管缺失……各种各样的问题层出不穷。此时研究怎样如何强化社会组织建设，提升社会组织参与社会治理的能力，便成为学术界乃至社会治理层面的重点问题。

党建引领是中国特色社会治理体系的重要组成部分，是推动社会组织参与社会治理的重要因素。从特点上看，党建引领具有鲜明的政治性、组织性和引领性。党建引领的政治性是党建引领的根本要求，也是党建的核心所在，体现在坚持党的领导、确保社会组织发展的正确方向之上。党建引领的组织性则确保了党组织领导核心作用的充分发挥，通过加强社会组织党组织建设，完善内部治理结构。党建引领的引领性一方面要求党组织要发挥自身的示范引领作用，另一方面则体现在带动社会组织成员积极参与社会治理，是在对党员和群众的引导，更是对社会发展的推动。基于此，社会组织的党建就成为他们坚持正确政治方向的关键性因素，不仅可以提高社会组织的责任感和使命感，还能不断发展完善社会组织的内部结构，提高社会组织的管理水平和运行

效率。随着时代的发展以及社会组织内部管理的系统化，我国各地开展了一系列党建引领社会组织参与社会治理的探索与实践，并取得了一定成效。然而如何更好地发挥党建引领推动社会组织参与社会治理的转型与发展，仍是一个值得深入研究的问题。

本研究从新时代发展的背景出发，在已有研究成果的基础上，通过分析党建引领社会组织参与社会治理的现状、问题与挑战，进而提出具有针对性的策略与建议。积极探讨新时代背景下党建引领社会组织参与社会治理的转型与发展，为新时代社会治理创新提供参考，进一步发挥社会组织在社会治理中的积极作用，推动社会治理创新，提升社会组织参与社会治理能力，最终促进社会和谐稳定与发展。

## 1 社会组织参与社会治理的理论依据

### 1.1 公民社会理论

公民社会又被称为社会行为集体，是一种围绕着共同利益、目标及价值观而形成的非强制性集合体，既属于非政府机构的组成部分，又属于非追逐盈利的私营经济范畴，可以说是链接“公”与“私”两大领域的桥梁与纽带。一般而言，囊括了众多为应对社会特定需求、增进人民福祉而积极行动的形态多样的组织，比如慈善团体、非政府组织（NGO）、社区团体、专业协会以及工会等。本文中的“社会组织”指的就是“公民社会”中的一种，具有参与社会治理的合法性和正当性，是公民社会丰富生态体系之一，可以发挥在公共领域的积极作用，推动社会进步与发展。

## 1.2 治理理论

治理理论强调多元主体共同参与社会治理，要形成政府、市场、社会等多元主体协同治理的格局。20世纪90年代，志愿团体、慈善机构、社区组织及民间互助组织等社会自治力量开始兴起，开始对公共生活产生影响。为此，理论界开始重新审视政府与市场、政府与社会之间的复杂关系，不仅开始关注政治、经济领域的问题，还深入触及社会、文化等多个层面，进一步拓宽了政府改革的视野，成为推动公共管理未来发展的一股重要力量。本研究中的“社会治理”就基于此理论，在党建的引领下，发挥着对社会发展的不可磨灭作用。

## 1.3 社会资本理论

社会资本指的是个人在一种组织结构中所处的位置的价值，而对于一个群体来说，社会资本指的就是群体中能够使成员之间形成互相支持的行为和准则。对于“社会组织”而言，在他们参与“社会治理”的过程中，他们自身的思想、作风、素质以及治理工作过程中的目标、方法等，都是至关重要的部分。党建就作为一种资本，为社会组织参与社会治理提供行动和思想的方针。

## 2 党建引领社会组织参与社会治理的问题与挑战

自改革开放以来，我国社会组织党建工作取得了显著进展，基于党建引领社会组织参与社会治理也成为开展社会组织行动的准则。然而，随着社会组织数量的快速增长和治理环境的不断变化，在新时代的环境背景下，党建引领社会组织参与社会治理仍面临一系列问题与挑战。

### 2.1 社会组织党建基础薄弱

虽然当今各地在加强社会组织党建工作方面取得了一定成效，但是从整体来看，社会组织的党建工作仍然具备很多不确定的因素，党建基础仍显不足。甚至是有些社会组织都没有党组织的领导，随心发挥，没有系统性的管理方针与政策，这也制约了社会组织的行为，阻碍了社会组织在社会治理中的积极引导作用。研究发现，部分社会组织虽然已经建立的党组织，但是却存在着组织生活不健全或者党员管理不到位等问题不重视党建工作，这也就直接影响了党组织的凝聚力和战斗力，降低了社会组织在群众中的影响力和公信力。还有就是有些社会组织的党组织不具备引导的能力，缺

乏引领社会组织参与社会治理的有效手段和方法，致使党组织的作用难以得到有效发挥。

### 2.2 党建与业务融合不够紧密

社会组织作为独立于政府和企业之外的第三方力量，其核心业务是提供社会服务、促进社会发展。近年来，在党中央的号召下，全国各地都在积极探索推进党建引领社会组织参与社会治理的有效途径，企图基于党建功能，切实发挥党建工作对社会组织的引领作用。然而，部分社会组织在党建与业务融合方面却存在着一系列问题。一方面，部分社会组织将党建工作与业务工作相割裂，认为党建工作是“附加项”，而非“必选项”，导致社会组织在党建工作中缺乏主动性和创新性，没法发挥自己的政治优势。另一方面，部分社会组织党组织在推动业务发展方面缺乏有效手段和方法，停留在传统的说教和灌输方式上，忽视了新时代下党建工作的新要求和新特点，忽视了重大决策的民主与公开。再者就是当前的社会组织党组织普遍存在主动性和创新性欠缺的情况，被动地等待上级指示和安排，忽视了自身的主动性和创造性，难以形成自身特有的优势和特色。

### 2.3 党建引领作用发挥不充分

社会组织作为社会治理的重要力量之一，其发展方向、参与程度和贡献大小都受到党组织引领作用的制约。数据显示，截至2024年3季度末，我国共登记社会组织87.9万家，其中社会团体38.0万家，基金会9700余家，社会服务机构48.9万家。虽然“量”得到了增加，但“质”却并没有得到显著的提高。首先，他们绝大多数社会组织党组织在引领社会组织发展方向方面缺乏明确目标和规划，盲目跟风、随波逐流，在参与社会治理中难以形成独特的定位和贡献。其次，认知存在偏差，支持力度不够，制约了社会组织的发展，增加了党建的引领难度。尤其是有些党组织忽视社会组织成员的思想动态和需求变化，采取“一刀切”的教育方式，直接导致社会组织成员在思想上难以形成共识和合力，影响了社会组织在参与社会治理中的整体效能和水平。

## 3 党建引领社会组织参与社会治理转型发展的策略与建议

在新时代背景下，社会组织作为社会治理的重要力量，其参与社会治理的广度与深度直接关系到社会治理体系的完善与效能的提升。党建引领作为推动社会组织

融入社会治理的核心动力，不仅有助于社会组织明确发展方向，还能有效提升其参与社会治理的能力与水平。

### 3.1 强化社会组织党建工作，夯实组织基础

要想确保党建对社会组织的引领作用，最重要的就是要确保党组织的覆盖率，要让社会组织在党的领导下开展工作。完善党组织覆盖率的工作重点主要可以分为两个角度，一是对于那些没有党组织的社会组织来说，可以采用“一对一”的帮扶政策，或者是选派党建指导员等有效措施来帮助他们建立属于自己的完备的党组织系统。二是对于党组织引领作用不佳的社会组织来说，为了能够保障社会组织参与社会治理能力的基础，就必须不断加强内部党组织的治理结构建设，持续性地完善党组织运行机制，不断提高社会组织党组织的管理水平和运作效率，确保党组织能够高效、有序地发挥引领作用。

### 3.2 推动党建与业务深度融合，提升治理效能

在社会组织中，党组织是确保社会组织业务工作遵循正确路线方针政策和法律法规的关键因素，是推动社会组织业务工作和党建融合的关键角色。为了能发挥党组织的有效作用，就必须要加强社会组织党组织对社会组织治理工作的引领作用，利用活动，全面提升社会组织成员的政治素养和业务能力，保持社会组织发展的正确航向。此外，在社会组织参与社会治理的过程中，党组织还可以积极参与到业务规划、项目策划与实施以及链接资源等方面，保障社会组织业务发展的智力资源与物质支持，密切关注社会组织在业务进程中所遇到的挑战与难题，连接有效资源，保障业务工作的平稳推进。社会组织党组织还需要不断提升自身参与社会治理的主动性与创新性，紧随时代新要求与新趋势，积极探索社会组织参与社会治理的新模式与新策略，利用社会组织的独特优势，为社会治理创新贡献力量，推动社会治理体系的完善与效能的提升。

### 3.3 充分发挥党建引领作用，推动社会治理创新

在社会组织参与社会治理的进程中，党建的引领作用是推动社会治理创新的关键因素，不仅能够明确社会组织的发展方向和目标规划，还能协助社会组织明确自身使命和愿景，紧密结合社会热点与难点问题，制定切实可行的发展蓝图。在党建的引领作用下，社会组织才能积极投身于社会治理的实践过程中，发挥自己稳定社

会和谐的力量。为此，社会组织党组织就必须要不断强化社会组织参与社会治理的能力建设，利用业务培训、实践锻炼等途径，来提升社会组织成员的专业素养与实践能力，辅助社会组织做好桥梁纽带的角色，推进社会组织与政府、企业、社区等多方主体形成社会治理的强大合力。对于社会组织而言，党建引领还体现在其思想引导性上，党的路线方针政策、社会主义核心价值观等，无一不提升着社会组织成员的思想觉悟和道德水平。在先进典型的示范效应下，激励着社会组织成员积极投身于社会治理的伟大实践中，共同推动社会治理体系的完善与创新。

### 3.4 加强政策引导和支持，优化发展环境

要想切实发挥党建引导的作用，还需要强化政策的引导与支持。一方面，完善的政策法规能够明确社会组织在社会治理中的地位和作用，能够为社会组织提供行动法律保障和政策支持，并且可以解决社会组织发展过程中的重大难题。另一方面，在党建的引导下，政府和相关部门会对社会组织进行资金扶持，这对维系社会组织的发展意义重大，能够为社会组织提供足够的资金与人才。因此，要想实现党建引领社会组织参与社会治理的转型与发展，就必须要从政府层面制定和完善相关的政策法规，以加大社会组织资金扶持为工作重点，立足于优化社会组织的发展环境，通过一系列举措，提高社会公众对社会组织的认知和认可度，为社会组织开展社会治理扫清阻碍。相应地，社会组织也应该积极发挥自身优势，开展公益活动和社会服务，树立良好社会形象，进一步推动自身在社会治理中的作用。

### 参考文献

- [1] 李明伟, 索殿杰. 党建引领“两新”组织参与北京社会治理: 功能与路径 [J]. 新视野, 2022, (01): 74-80.
- [2] 杨子彦. 坚持党建引领办好民生实事 [N]. 西藏日报 (汉), 2024-12-05 (006).
- [3] 曹胜亮, 张文强. 论党建引领社会组织参与基层治理的实践机制及其效果 [J]. 武汉理工大学学报(社会科学版), 2024, 37 (02): 34-42.

作者简介：孙凯跃（1998.11-），男，汉族，山东省青岛市，硕士研究生，青岛科技大学，研究方向：社会工作