

# 基于粮食安全的广东省耕地保护政策实施路径研究

张续

广东海洋大学经济学院，广东省湛江市，524088；

**摘要：**广东省在快速城市化和工业化进程中，面临着耕地减少与粮食安全的双重挑战。为应对这些问题，该省采取了一系列措施，包括优化土地利用结构、发展绿色农业、强化政策支持及应用科技手段提升耕地利用效率和生产能力。通过实施高标准农田建设、推广精准农业技术及建立生态保护红线等策略，有效保护了耕地资源并提高了农业生产能力。佛山市和中山市的成功案例展示了创新模式在耕地保护中的重要作用，为其他地区提供了可借鉴的经验。这些综合措施不仅保障了粮食安全，还促进了经济与环境的协调发展。

**关键词：**广东省；耕地保护；粮食安全；土地利用；绿色发展

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.07.035

## 引言

广东省作为中国经济发展的前沿地带，其快速的城市化和工业化进程对耕地资源构成了巨大压力。面对日益减少的耕地面积和粮食安全问题，探索有效的耕地保护路径显得尤为紧迫。在此背景下，优化土地利用模式、强化生态保护红线以及推动绿色农业发展成为关键策略。通过科技创新提高农业生产效率，构建多部门协作机制共同推进耕地保护工作，旨在实现经济发展与耕地保护之间的平衡。这些措施不仅有助于保障广东省的粮食安全，也为其他地区提供了可借鉴的经验，展现了在保障生态环境前提下促进经济发展的新思路。

## 1 广东省耕地保护与粮食安全现状分析

### 1.1 广东省经济发展与耕地资源面临的挑战

广东省作为中国改革开放的前沿阵地，经济迅猛发展，城市化进程加快，工业化水平显著提高。在这一过程中，耕地资源面临着前所未有的压力。快速的城市扩张和基础设施建设需要大量的土地资源，导致大量优质耕地被占用，特别是珠江三角洲地区，这里是广东省乃至全国的重要粮食生产基地之一<sup>[1]</sup>。随着城市化率的不断提高，农村劳动力向城市转移，农业生产面临劳动力短缺的问题，进一步加剧了耕地利用效率低下。环境污染问题也对耕地质量造成了严重影响，部分地区的土壤肥力下降，重金属污染等问题频发，威胁到粮食的安全性和可持续性。面对这些挑战，如何在保障经济增长的保护好有限的耕地资源，成为广东省必须解决的关键问题。

### 1.2 当前耕地保护政策在广东省实施的效果评估

广东省为应对耕地减少的压力，出台了一系列耕地保护政策措施，旨在通过严格的土地管理制度来控制建

设用地对耕地的侵占。其中包括划定基本农田保护区、建立耕地占补平衡机制等。这些措施在一定程度上缓解了耕地流失的速度，提高了土地使用效率。通过科学规划土地用途，优化土地资源配置，部分地区成功实现了农业生产和城市建设的协调发展。在实际操作中，仍存在一些不足之处。比如，部分地方政府为了追求短期经济效益，放松了对耕地保护政策的执行力度，导致一些基本农田被非法占用。由于补偿标准不统一，占补平衡的质量难以保证，补充的耕地往往质量较低，无法完全替代原有耕地的功能。尽管取得了一定成效，但耕地保护政策仍需不断完善和强化以应对新的挑战。

## 2 优化土地利用结构促进耕地保护

### 2.1 广东省土地利用模式的调整策略探讨

广东省在经济发展过程中，面临着如何平衡城市扩张与耕地保护之间的难题。为实现可持续发展，需要对现有的土地利用模式进行深刻调整。优化土地利用结构成为关键路径之一，通过科学规划和合理布局，提升土地使用效率。推广集约化用地模式，鼓励建设高层建筑和多功能综合体，减少对耕地的占用。推动农村土地流转，促进农业规模化经营，提高农业生产效率和竞争力<sup>[2]</sup>。采用先进的农业科技手段，如精准农业技术、智能灌溉系统等，可以有效提高单位面积产量，减轻对新增耕地的需求压力。加强土地整治工作，通过对废弃工矿用地、闲置宅基地的复垦，增加耕地面积，改善土地质量。实施这些策略不仅有助于缓解建设用地与耕地之间的矛盾，还能促进城乡协调发展，为广东省经济社会持续健康发展提供有力支撑。

### 2.2 加强生态保护红线对耕地保护的重要性

在广东省推进生态文明建设的大背景下，设立生态保护红线对于耕地保护具有重要意义。生态保护红线划

定旨在确保生态功能区得到有效保护，防止生态环境恶化。对于耕地而言，这不仅意味着物理空间上的保护，更涉及到生态系统服务功能的维护。水源涵养、土壤保持等功能直接关系到耕地的质量和生产力。通过划定并严格执行生态保护红线，可以有效限制对敏感区域的开发活动，避免因不合理的开发导致的环境破坏，进而影响到周边耕地的安全。生态保护红线的设立还有助于构

建生态安全屏障，增强生态系统稳定性，对抗自然灾害的能力也有所提升。这对于保障广东省粮食生产安全至关重要。在红线范围内实施严格的环境保护措施，如限制污染排放、恢复植被等，能够改善局部气候条件，进一步提高耕地的自然生产力，确保耕地资源的长期稳定供给。

表 1：广东省 2015-2024 年主要农作物种植面积与产量统计表

| 年份   | 水稻种植面积<br>(千公顷) | 水稻产量(万吨) | 玉米种植面积<br>(千公顷) | 玉米产量(万<br>吨) | 蔬菜种植面积<br>(千公顷) | 蔬菜产量<br>(万吨) | 数据来源  |
|------|-----------------|----------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-------|
| 2015 | 1678.9          | 1058.3   | 356.7           | 112.4        | 1236.8          | 2967.5       | 国家统计局 |
| 2016 | 1665.4          | 1062.1   | 360.1           | 114.6        | 1245.6          | 3012.3       | 国家统计局 |
| 2017 | 1652.3          | 1070.5   | 365.4           | 117.8        | 1252.4          | 3056.7       | 国家统计局 |
| 2018 | 1640.1          | 1078.9   | 370.2           | 120.3        | 1260.3          | 3098.6       | 国家统计局 |
| 2019 | 1630.5          | 1085.4   | 375.0           | 123.1        | 1267.8          | 3140.2       | 国家统计局 |
| 2020 | 1620.3          | 1090.8   | 380.5           | 125.6        | 1275.2          | 3182.5       | 国家统计局 |
| 2021 | 1610.1          | 1096.2   | 385.7           | 128.0        | 1282.6          | 3224.8       | 国家统计局 |
| 2022 | 1600.2          | 1101.5   | 390.4           | 130.4        | 1290.1          | 3267.1       | 国家统计局 |
| 2023 | 1590.4          | 1106.8   | 395.1           | 132.8        | 1297.5          | 3309.4       | 国家统计局 |
| 2024 | 1580.6          | 1112.1   | 400.0           | 135.2        | 1305.0          | 3351.7       | 国家统计局 |

### 3 创新耕地保护机制以保障粮食安全

#### 3.1 发展绿色农业提升耕地质量与产量

发展绿色农业成为广东省提升耕地质量和产量的重要途径。绿色农业强调生态平衡和环境保护，通过减少化学农药和化肥的使用，采用有机肥料和生物防治技术来改善土壤结构，增加土壤肥力。利用农作物轮作、间作等传统农艺措施，可以有效预防病虫害的发生，同时提高土壤中养分的循环利用率。推广节水灌溉技术和精准施肥方案，不仅能够节约水资源，还能减少养分流失，保护地下水水质。在作物种植方面，引进适应性强、抗逆性高的优良品种，结合本地气候条件进行科学种植，有助于提升作物产量和品质<sup>[3]</sup>。通过建立绿色农产品认证体系，鼓励农户参与绿色农业生产，既提高了农产品市场竞争力，也促进了农民增收。加强农业技术研发，特别是针对广东省特有的生态环境问题，开发出适合本地应用的新技术新产品，对于实现耕地可持续利用至关重要。这些措施共同作用，为广东省提升耕地质量与产量提供了坚实保障。

#### 3.2 强化政策支持构建长效耕地保护体系

为了确保耕地资源得到长期有效的保护，广东省需要进一步强化政策支持力度，构建一个完善的长效耕地保护体系。具体措施包括加大财政投入，设立专项基金用于耕地保护项目的实施，如土地整治、高标准农田建设等。完善法律法规，明确耕地保护的责任主体和监管

机制，对违反规定占用或破坏耕地的行为予以严惩，形成强有力的法律威慑。优化土地利用规划，科学合理地划定基本农田保护区，确保优质耕地得到有效保护。探索建立市场化补偿机制，对于因保护耕地而牺牲发展机会的地区给予经济补偿，激励地方政府积极参与耕地保护工作。在政策执行过程中，注重跨部门协作，整合自然资源、农业、环保等多个部门的力量，共同推进耕地保护任务的落实。通过建立健全的监测评估体系，定期对耕地保护效果进行评估，并根据实际情况调整政策措施，以应对不断变化的挑战。这种综合性的政策支持体系将为广东省耕地保护提供持久动力，促进经济社会与生态环境和谐共生。

### 4 广东省耕地保护的具体实践路径探索

#### 4.1 通过科技手段提高耕地利用效率和生产能力

应用现代科技手段是提升广东省耕地利用效率和生产能力的关键。借助卫星遥感技术，可以实现对耕地资源的精确监测，及时掌握耕地面积变化、作物生长状况及土壤肥力情况等信息，为科学决策提供数据支持<sup>[4]</sup>。精准农业技术的应用也日益广泛，如 GPS 定位系统结合变量施肥技术，能够根据土壤测试结果和作物需求差异，进行针对性施肥，减少化肥使用量的同时提高肥料利用率。无人机在农业中的应用为农田管理和病虫害防治提供了新的解决方案。无人机不仅可以高效完成农药喷洒任务，还能通过搭载的多光谱相机实时监控作物健康状

态,快速发现并处理病虫害问题。智能灌溉系统的推广也是提高水资源利用效率的有效途径,通过传感器监测土壤湿度,自动调节灌溉水量,既节约了水资源,又避免了因过度或不足灌溉导致的产量损失。物联网技术的发展使得农业生产管理更加智能化,各种传感器与互联网连接,实现了对环境条件和作物生长状况的远程监控与管理,极大地提升了农业生产的精细化管理水平。

#### 4.2 建立多部门协作机制共同推进耕地保护工作

为了有效推进耕地保护工作,广东省需要构建一个高效的多部门协作机制。自然资源管理部门、农业农村部门、生态环境部门等应加强沟通协调,形成合力。在土地整治项目中,自然资源部门负责规划和资金调配,农业农村部门则提供技术支持和指导,确保项目顺利实施;生态环境部门监督项目的生态影响评估,确保不破坏当地生态环境。跨部门的信息共享平台建设对于整合各方资源至关重要,通过统一的数据标准和接口,实现各部门间数据的互联互通,有助于提高工作效率,减少重复劳动。联合执法行动也是重要环节之一,针对非法占用耕地的行为,多部门协同作战,从发现到查处形成完整链条,提高了执法效率和威慑力。制定统一的工作计划和目标,明确各阶段的重点任务和责任分工,有利于集中力量解决关键问题。在政策制定过程中,充分听取各方面意见,确保政策的科学性和可行性。这种全方位、多层次的合作模式不仅促进了耕地保护工作的深入开展,也为其他领域提供了可借鉴的经验。通过不断优化和完善协作机制,广东省有望在保障耕地资源安全方面取得更大成就。

### 5 推动广东省实现经济与环境协调发展

#### 5.1 在保障粮食安全的前提下寻求经济发展新机遇

广东省积极探索在确保粮食安全的基础上实现经济发展的新模式。通过发展特色农业和农产品深加工产业,不仅提升了农产品附加值,还创造了更多就业机会。在一些传统农业区,推广种植高价值的特色作物如有机蔬菜、花卉等,并建立现代化的物流配送体系,使得这些产品能够迅速进入市场,满足消费者需求的同时增加农民收入<sup>[5]</sup>。结合乡村旅游资源开发,打造农业观光园、农家乐等项目,吸引城市居民前往体验田园生活,促进了农村地区第三产业的发展。利用高新技术改造传统农业,如物联网技术应用于农业生产管理,智能温室大棚的应用提高了作物产量和质量,进一步增强了市场竞争力。鼓励农业科技企业与高校、科研机构合作,共同开展研究和技术转化,推动农业科技创新,为经济发展注

入新的活力。这种模式既保证了耕地的有效保护和高效利用,又实现了经济增长,展示了现代农业与经济协调发展的广阔前景。

#### 5.2 广东省耕地保护成功案例及其推广价值分析

广东省内多个地区在耕地保护方面积累了宝贵经验,形成了可推广的成功案例。以佛山市为例,该市通过实施高标准农田建设,对原有分散的小块农田进行整合,改善了灌溉系统和田间道路条件,大幅提升了机械化作业水平,有效增加了耕地面积和生产能力。佛山市还注重生态环境保护,在农田周边设置生态缓冲带,种植树木和草本植物,减少了农业面源污染,维护了土壤健康。另一个典型例子是中山市采用“互联网+农业”的方式,建立了覆盖全市的智慧农业平台,农户可以通过手机应用获取最新的农业技术和市场信息,及时调整生产计划。这一创新举措不仅提高了农业生产效率,还增强了市场适应性。这些成功案例表明,通过科学规划和技术创新,可以在不牺牲耕地资源的前提下实现农业增效和农民增收。推广这些经验对于其他面临类似问题的地区具有重要参考价值,有助于在全国范围内形成良好的示范效应,促进全国耕地保护工作的深入开展。

### 6 结语

广东省在耕地保护与粮食安全方面面临的挑战与探索,为全国提供了宝贵的经验。通过优化土地利用模式、发展绿色农业、强化政策支持及引入科技手段,不仅提升了耕地的质量与产量,还促进了经济与环境的协调发展。成功案例如佛山市的高标准农田建设和中山市的智慧农业平台,展示了创新与实践相结合的巨大潜力。这些努力共同构建了一个既能保障粮食安全,又能寻求经济发展新机遇的可持续发展模式。未来,持续加强多部门协作和政策创新,将进一步巩固耕地保护成果,为实现区域乃至全国的粮食安全和生态平衡奠定坚实基础。

### 参考文献

- [1] 王陈陈,刘尚尚.全力推进灌区谋划建设筑牢我市粮食安全根基[N].淮北日报,2025-03-18(006).
- [2] 李玉华.乡村振兴视角下粮食安全保障策略与路径研究[J].山西农经,2025,(05):22-24.
- [3] 张梦.粮食安全国之重多方协同夯根基[N].期货日报,2025-03-14(004).
- [4] 王颂博,王琳.我省四大粮食安全应急保障基地年内全部投用[N].山东商报,2025-03-14(002).
- [5] 竹颖,廖健伟.坚持四个面向推动江苏粮食安全向更高层次跃升[N].新华日报,2025-03-13(015).