

事业单位财务规则对单位预算管理的影响分析

顾含超

银川市气象局, 宁夏银川, 751002;

摘要: 随着我国经济的不断发展和财政体制改革的逐步深化, 事业单位的财务管理面临着新的挑战和机遇。党的十九大报告指出: “我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段, 必须坚持质量第一, 效益优先”。预算管理作为事业单位财务管理的核心内容, 对于提高财政资金使用效益、规范单位资金使用管理、保障单位职能履行具有重要意义。事业单位财务规则的实施规范了事业单位的财务行为, 加强了事业单位财务管理和监督。本文主要从预算管理角度出发, 研究事业单位财务规则在改善当前各种财务管理问题、提升财务管理水品、提高资金使用效益等方面产生的积极影响, 为事业单位财务管理水品的提升提供依据。

关键词: 事业单位; 预算管理; 财务管理

DOI: 10.69979/3029-2700.25.07.032

引言

事业单位是国家为了社会公益目的, 由国家机关举办或其他组织利用国有资产举办的, 从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。事业单位的财务管理, 对于保障单位的正常运转、职能履行起着至关重要的作用。财务规则是事业单位财务管理的基本规范, 对事业单位的预算管理、收支管理、资产管理、财务监督等方面做出了明确规定。本文主要从预算管理角度分析事业单位财务规则的实施, 在改善当前事业单位财务管理中存在的问题、完善单位财务制度, 提高事业单位的财务管理水品和资金使用效益等方面发挥的效应。

1 事业单位预算管理的重要性

1.1 保障单位职能履行

事业单位预算管理对保障单位职能履行至关重要。预算管理能依据单位职能和发展规划, 对财务收支进行科学预测和计划。通过合理编制预算, 确保有充足资金用于开展教育、科技、文化、卫生等公益活动, 满足社会对公共服务的需求, 能够科学规划和安排资金的投入和使用, 保证单位各项业务有序开展, 为履行职能提供坚实的财务基础。同时, 预算管理有助于优化资源配置, 将有限资金分配到关键领域和重点项目, 提高单位的整体运行效率, 保障职能的高效履行^[1]。

1.2 提高资金使用效益

事业单位预算管理对于提高资金使用效益意义重大。通过科学的预算编制方法, 能合理预估各项收支, 高效安排资金支出, 避免资金闲置和资源浪费。在预算执行过程中, 开展预算绩效管理, 对财政资金的投入与

产出进行综合评估, 根据预算执行评估反馈, 及时调整支出计划, 优化资金配置, 从而提高资金的整体使用效益, 为事业单位的持续发展提供有力的财务保障。

事业单位预算管理极大地增强了财务管理的科学性和规范性。预算管理要求按照特定程序和方法进行编制、执行与监督, 为财务管理提供了明确的流程和标准。在编制阶段, 需综合考虑单位的各项因素, 促使财务规划更加科学合理^[2]。在执行过程中, 严格依据预算编制安排资金使用, 规范了事业单位的财务支出。同时, 预算绩效管理机制从成本效益、结果导向、责任约束三个方面形成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系, 源头性规范财务支出和预算管理, 保证事业单位财务管理的规范性。预算管理还为财务分析和管理决策提供了可靠的数据支持, 使财务管理更加科学、精准, 从而提升事业单位财务管理的有效性。

2 事业单位财务规则中预算管理的相关规定

2.1 预算编制原则

事业单位财务规则中的预算编制原则主要包括: 以收定支、收支平衡、统筹兼顾、保证重点。以收定支要求根据收入情况合理确定支出规模, 确保收支匹配。收支平衡强调总收入与总支出保持平衡, 避免出现赤字。统筹兼顾则需综合考虑单位的各项业务活动和资金需求, 全面安排预算。保证预算安排中涵盖所有项目, 突出关键领域和重大项目, 做到无预算不支出, 确保单位核心职能的履行。这些原则确保了预算编制的合理性和科学性, 为事业单位的稳定运行和发展提供了财务保障。同时, 预算编制还应结合上年度预算执行情况和本年度

收支预测，按照规定程序和方法进行，提高预算的准确性和可行性。

2.2 预算收入管理

事业单位财务规则对预算收入管理进行了重要规范。首先，明确了各类收入的来源和性质。财政补助收入为事业单位提供稳定的资金支持，确保基本职能的履行^[3]。事业单位的收入反映单位专业业务活动成效，激励单位提升业务水平。上级补助收入和附属单位上缴收入，则体现了系统内的资源调配与协作。经营收入则凸显事业单位在市场中的活动成果。其次，要求将各项收入全部纳入单位预算，统一核算和管理。这有助于全面掌握单位的财务状况，合理规划资金使用。同时，便于对不同来源的收入进行分类管理和监督，确保收入的合法性、合规性和安全性，为事业单位的持续发展提供坚实的资金保障。

2.3 预算支出管理

事业单位财务规则中的预算支出管理主要包括以下方面。一是明确了预算支出的分类，如事业支出、经营支出、对附属单位补助支出、上缴上级支出和其他支出等。事业支出用于保障单位正常开展业务活动，是核心支出部分；经营支出对应事业单位的经营活动；对附属单位补助支出和上缴上级支出体现了单位在系统内的经济关系。二是强调严格执行预算，按照预算安排的项目和金额使用资金，不得擅自扩大支出范围和提高支出标准，确保资金使用的规范性和合理性。同时，要求对支出进行有效控制和监督，提高资金使用效益，保障单位各项职能的顺利实现和公共服务的有效落实。

2.4 预算调整

在事业单位财务规则中，预算调整有着严格规定。预算调整需在特定情况下进行，如国家政策重大调整、单位职能发生重大变化或出现不可预见的重大事项等。调整应遵循必要性、合理性和合法性原则。事业单位在预算执行过程中，若确实需要调整预算，必须按照规定的程序进行审批。首先，由单位提出调整申请，详细说明调整的原因、项目及金额等。然后，经过内部审核和决策程序，报主管部门和财政部门审批。未经审批擅自调整预算是不被允许的，这保证了预算的严肃性和权威性。预算调整确保了事业单位在面对突发情况或实际需求变化时，能够及时、合理地调整资金安排，以更好地履行职能，提高资金使用效益和财务管理水平^[4]。

2.5 预算监督

事业单位财务规则中的预算监督至关重要。预算监督首先要求事业单位建立健全预算监督制度，明确监督主体、监督内容和监督方式。内部监督方面，单位内部各部门应相互协作，对预算编制、执行和决算进行全过程监督。财务部门要严格审核各项收支，确保预算执行符合规定。外部监督上，财政、审计等部门应加大监督力度，定期对事业单位进行检查。事业单位需定期向主管部门和财政部门报告预算执行情况，主动接受监督。预算监督有助于及时发现和纠正预算管理中的问题，防止资金滥用和浪费。通过内外结合的监督机制，保障预算资金安全、合理使用，提高事业单位财务管理的规范性和透明度，促进事业单位持续健康发展。

3 当前事业单位预算管理中存在的问题

3.1 预算编制不够科学合理

部分事业单位在预算编制过程中，仍然采用传统的“基数加增长”的方法，这种方法缺乏科学性和合理性，容易导致预算与实际情况不符。一些事业单位在预算编制时，没有充分考虑单位的发展规划和未来的收支变化趋势，预算编制缺乏前瞻性，与当前零基预算管理相比，难以适应单位的发展需要。预算编制往往由财务部门单独完成，其他部门参与度不高，导致预算编制缺乏全面性和准确性。

3.2 预算执行不够严格

部分事业单位在预算执行过程中，存在支出控制不严的问题，随意扩大支出范围、提高支出标准，导致预算超支。一些事业单位在预算执行过程中，由于各种原因需要调整预算，但调整程序不规范，未经审批擅自调整预算，影响了预算的严肃性和权威性。部分事业单位在预算执行过程中，存在前松后紧的现象，预算执行进度不均衡，影响了资金的使用效益^[5]。

3.3 预算监督不到位

部分事业单位内部监督机制不完善，缺乏有效的预算监督制度和措施，对预算编制、执行和决算的监督不到位。财政、审计等部门对事业单位的预算监督力度不够，监督检查的频率和深度不足，难以发现和纠正预算管理中存在的问题。

3.4 预算绩效评价体系不健全

目前，事业单位的预算绩效评价指标体系还不够完善，缺乏科学合理的评价指标，难以全面准确地反映预算资金的使用效益。一些事业单位对预算绩效评价结果重视不够，评价结果应用不充分，没有将评价结果与预

算安排、绩效考核等挂钩，影响了预算绩效评价的发挥。

4 事业单位财务规则对预算管理的规范作用

4.1 规范预算编制

促使事业单位根据事业发展目标和计划编制预算，让预算成为单位战略规划的具体体现，确保资金的安排与单位的长期发展目标相契合，避免资金的盲目分配和使用。例如，某科研事业单位根据年度科研项目计划和发展需求编制预算，保障了科研工作的顺利开展。参考以前年度预算执行情况、收入增减因素和结转结余情况等进行预算编制，提高了预算编制的科学性和准确性。这使得事业单位能够更好地预测未来的收支情况，合理安排资金，降低预算编制的随意性和主观性。

4.2 强化预算执行

事业单位应严格执行预算，对于财政补助收入和财政专户管理资金的预算调剂进行严格限制，对其他资金的调剂也需按规定办理。这有效防止了预算执行过程中的随意变更和滥用资金的情况，确保预算的严肃性和权威性。促使事业单位加强对预算执行进度的监控和管理，合理安排项目实施节奏和进度。通过定期的执行情况分析和通报，及时发现和解决预算执行中存在的问题，提高资金的使用效率。

4.3 优化资源配置

规定各项收入全部纳入单位预算，统一核算和管理，未纳入预算的收入不得安排支出。这有利于事业单位对资金进行全面统筹和合理调配，避免资金的分散和闲置，提高资金的使用效益。国家对事业单位的预算管理办法，如定额或定项补助等，能够引导资源向重点领域和关键项目倾斜，保障事业单位的基本运转和重点业务的开展。对于非财政补助收入大于支出较多的单位实行收入上缴办法，也有助于财政部门对资金的宏观调控和优化配置。

4.4 提升绩效管理水平

要求事业单位全面加强预算绩效管理，将绩效理念贯穿于预算管理的全过程。在预算编制时设定绩效目标，预算执行过程中进行绩效监控，预算结束后进行绩效评价，形成了完整的绩效管理闭环，促使事业单位更加注重资金的产出和效益。通过绩效评价结果的反馈和应用，事业单位能够及时发现预算管理中存在的问题和不足，

采取相应的改进措施，不断提高预算管理水平和资金使用效益，为事业单位的持续发展提供有力支持^[6]。

4.5 加强监督与风险防控

推动事业单位建立健全内部预算监督制度，明确各部门在预算管理中的职责和权限，加强对预算编制、执行和决算的全过程监督。这有助于及时发现和纠正预算管理中的违规行为，降低财务风险。财政、审计等部门依据《事业单位财务规则》对事业单位的预算管理进行监督和检查，增加了外部监督的力度和权威性，保障了预算管理的合规性和透明度，防止事业单位出现财务违规和腐败问题。

5 结论

从预算管理方面分析事业单位财务规则对加强事业单位财务管理、提高资金使用效益具有重要意义。事业单位财务规则的全面实施，一定程度上改善了单位预算编制不合理、预算执行不严格、预算监督不到位、预算绩效评价体系不健全等问题。同时，事业单位财务规则的修订，进一步加强了财政部对事业单位财务管理的指导和监督，从而规范了事业单位的财务行为，提高了事业单位管理水平，保障了事业单位健康发展。

参考文献

- [1] 朱枫.《事业单位财务规则》解读[J].新会计,2024,(09):12-14.
- [2] 王凌洁.从会计制度体系建设角度谈行政事业单位会计人员素养提升[J].财经界,2024,(25):171-173.
- [3] 孙勤海.解读新版《事业单位财务规则》[J].中国乡镇企业会计,2024,(08):6-9.
- [4] 王锦榕.新《事业单位财务规则》视角下事业单位实施预算绩效管理路径探析[J].财务管理研究,2024,(06):49-55.
- [5] 陈力.新《高等学校财务制度》下预算管理路径研究[J].中国乡镇企业会计,2024,(03):28-30.
- [6] 车鹏.新《事业单位财务规则》背景下事业单位财务管理思考[J].财务与会计,2023,(20):76-77.

作者简介：姓名：顾含超，性别：女，民族：回族，出生日期：1996.12.28，籍贯：宁夏银川，职称：会计，学历：硕士研究生，研究方向：政府会计制度。