

审计与党的自我革命：价值意义、作用机理与实践路径

张俊

南京晓庄学院，江苏省南京市，211171；

摘要：习近平总书记在二十届中央审计委员会第一次会议上指出，新时代新征程审计应坚持围绕促进党的自我革命开展工作，当好党之利器、国之利器^[1]。本文在分析新时代党的自我革命的内涵、要求和国家审计相互作用关系的基础上，围绕审计揭示问题、提出建议、加强监督、构建体系来分析推动党的自我革命的作用机理和优化路径，以更好发挥审计在推动党的自我革命中的独特作用。

关键词：审计；自我革命；机理；路径

DOI：10.69979/3029-2700.25.06.005

1 引言

1.1 党的自我革命的内涵及要求

党的二十大报告提出，经过不懈努力，党找到了跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，即自我革命^[2]。党的自我革命是指党能够勇于推进改造主体自身的自我完善和发展，以实现人的自由而全面发展和全人类解放为己任。这是具有标识性的中国政治概念，为人类政党治理乃至政治文明贡献了中国智慧。它体现了中国共产党对在社会主义市场经济和改革开放条件下党的执政规律认识的深化。是中国共产党人奋斗的雄厚底气，展现了中国共产党的鲜明品格。

自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率和实现长期执政的根本途径^[2]，要求共产党人不断自我净化、自我完善、自我革新和自我提高。通过自我革命，党能够保持先进性和纯洁性，增强党性修养，坚决反对特权思想和特权现象，持之以恒纠治“四风”，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心^[2]。

1.2 审计事业发展的历史变迁和成就

自 1982 年宪法确定建立国家审计制度以来，审计事业经历了从无到有、从弱到强的历史变迁。特别是党的十八大以来，在党中央的坚强领导下，审计机关紧紧围绕党和国家工作大局，依法全面履行审计监督职责，在推动经济高质量发展、促进全面深化改革、保障和改善民生等方面取得了显著成效。二十届中央审计委员会第一次会议时，习近平总书记在以往“审计是党和国家监督体系的重要组成部分”的基础上，又赋予了审计新定位，即审计是促进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，也是推进党的自我革命的独特力量。这些成就为审计在推动党的自我革命中发挥作用提供了有力支撑^[3]。

1.3 审计和党的自我革命相互促进、相辅相成

审计通过独立、客观的监督活动，能够监督政策执行情况，推动政策的有效落实，同时可以预警重大风险隐患，防止权力滥用和腐败行为的发生，能够揭示和惩治经济领域中的违法违纪问题，为纪检监察部门提供重要线索，促进廉政建设。此外，审计的作用不仅限于发现和惩治问题，更在于能通过问题的揭示来推动改革和制度完善，加强内部控制，提高管理水平，促进国家治理体系和治理能力现代化^[4]。

同时，党的自我革命对审计工作也有推动作用。党的自我革命强调全面从严治党，加强对权力的监督和制约。这提升了审计工作的地位和作用，使审计成为党和国家监督体系的重要组成部分。党的自我革命还要求加强监督的权威性和有效性，这促使审计机关依法履行审计监督职责，加大对违法违规行为的查处力度，增强了审计的权威性和震慑力。此外，党的自我革命要求不断创新监督方式和手段。这推动了审计工作的创新和发展，如开展绩效审计、政策跟踪落实审计等新型审计项目，提高了审计工作的针对性和有效性。

2 审计推进党的自我革命作用机理

在审计的推动下，党的自我革命得以深入进行。审计机关通过聚焦主责主业，立足经济监督定位，全面覆盖公共资金、国有资产、国有资源的使用情况，形成常态化、动态化的监督体系。这种全面、深入、细致的监督，使得任何违纪违法行都为都无所遁形，为党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高提供了有力保障。

2.1 揭示问题、惩治腐败与自我净化

自我净化即党要时刻保持清醒头脑，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，包括思想净化、组织净化和作风净化等。这要求党员和党组织时刻保持警醒，自觉抵制各种诱惑和腐败行为，维护党的形象和威信。

审计人员具备丰富的专业知识和经验，审计过程中

严格遵循国家法律法规和审计准则,注重与被审计单位的沟通和协作。聚焦权力集中、资金密集、资源富集等重点领域,如财政审计、重大专项审计、经济责任审计、投资审计等四大板块,加力提效,依法揭示违纪违法、损失浪费、损害人民群众利益等问题。自 2022 年 5 月以来,审计共发现并移送重大违纪违法问题线索 300 多起,涉及 1800 多人^[5]。

审计机关在揭示问题的同时,会依法依规对发现的腐败问题进行查处,将涉嫌违纪违法的线索及时移送纪检监察机关或司法机关处理。党的十八大以来,审计机关在反腐败斗争中发挥了重要作用,移送了大量重大违纪违法问题线索,涉及多人多起案件。审计机关还进一步完善向纪检监察部门移送问题线索机制,明确线索移送标准,确保审计查出的重大问题线索能够及时移送、及时查办、及时反馈。

2.2 提出建议、推动改革与自我完善

自我完善即党要不断建立健全各项规章制度,完善党的领导体制和工作机制,提高党的执政能力和领导水平。同时,要加强对权力的监督和制约,防止权力滥用和腐败现象的发生。

审计人员会对审计发现的问题进行全面、客观、辩证的分析,深入研究被审计对象存在问题的根源与表现,从体制、机制、制度等层面查找问题产生的原因,并紧密围绕审计发现的问题提出审计建议,确保建议具有针对性和可操作性。比如在资金管理审计中,若发现某单位存在资金使用效率不高的问题,审计建议可包括优化资金配置方案、加强预算执行监管等具体措施。同时,审计建议应站位高远,从全局和宏观政策的角度出发,要切中要害,精准管用,注重实效,提出有利于被审计单位长远发展的对策建议。如在环境保护审计中,审计建议可包括推动绿色发展、加强生态环境保护制度建设等宏观层面的建议。确保被审计单位能够按照建议进行整改并取得实效。

审计通过揭示体制、机制、制度等方面存在的问题和漏洞,推动被审计单位深化改革、完善制度、提高治理效能。同时,审计会关注国家重大政策、重大战略、重大举措的落实情况,确保政策得到有效执行。针对政策执行中存在的问题和不足,提出完善政策的建议。如

2.3 加强监督、强化整改与自我革新

自我革新即党要勇于推进改革创新,不断探索适应时代发展需要的新思路、新方法、新举措。这要求党始终保持与时俱进的精神状态,不断推进理论创新、实践创新、制度创新等方面的改革。

审计加强监督主要通过两方面来实现,一是推动审计全覆盖,通过加强审计资源的统筹整合,从宏观层面

完善顶层设计,确保公共财政资金的使用全过程都受到有效监督,避免公共治理资源的乱用和滥用,明确审计结果,清除审计盲区,填补审计空白。二是深化跨部门协作。纪检监察、巡视和审计等部门在维护廉政风纪、监督权力规范运行方面具有共同目标。通过建立健全相关法律法规和工作制度、完善信息共享机制、建立紧密型的跨部门协作机制,可以更好地发挥协同作用,提高监督效能。

审计工作强化整改,压实被审计单位的整改主体责任、主管部门的监督管理责任和审计机关的督促检查责任^[6]。各地方、部门和单位需将抓好审计整改作为重大政治任务,确保整改工作落到实处。同时,构建全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局,既把握总体、努力做到全面覆盖,又突出重点、以重点问题深入整改引领带动全面整改。

审计整改强化监督检查和执纪问责,对照审计方案明确的整改措施、目标任务、时限节点,开展审计整改“回头看”。重点针对未完成整改的问题,详细了解当前整改进展、未完成整改原因,并与相关人员研讨可行性整改措施。加大对拖延、虚假和拒不整改的追责问责力度,通过强化执纪问责,加快整改进度,确保整改无盲区。

2.4 构建体系、提升效能与自我提高

自我提高即党要注重提高自身的思想政治素质、业务能力和领导能力。通过加强学习和实践锻炼,不断提高自身的思想觉悟、政治素养和工作能力,以更好地履行职责和使命。

审计注重自身制度建设,人才培养,并通过与其他监督力量的协作配合,共同构建全面、高效的监督体系。近年来推进研究型审计,将立项、问题、建议等作为课题研究,沿着“政治—政策—项目—资金”的脉络进行立项和谋划,沿着“资金—项目—政策—政治”的路径进行分析和提炼,全面提升审计工作质量和水平。审计机关还不断创新审计方法和技术手段,拓展审计监督广度和深度,提高审计质量和效率,确保监督效能得到充分发挥,推动党的自我提高。

3 审计推动党的自我革命的优化路径

审计在落实党的自我革命策略时,需要提高政治站位、强化审计监督、加强审计队伍建设以及与其他监督力量协作配合等方面入手,确保审计工作能够始终与党的自我革命保持一致,为推动国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。

3.1 提高政治站位,做到“如臂使指”

侯凯审计长指出,坚持党中央集中统一领导是审计

工作的政治统领。审计人要始终把加强党中央对审计工作的领导作为最大政治规矩,确保审计工作始终在党的领导下进行。坚持用政治眼光观察和分析经济社会问题,通过揭示经济问题、经济责任,反映政治问题、政治责任,促进和保障党中央决策部署、政治意图和战略目标有效实现^[7]。为推进党的自我革命提供有力支持。

3.2 强化业务聚焦, 发扬斗争精神

审计的看家本领是立足经济监督定位,聚焦主责主业。审计工作要围绕财政审计、重大专项审计、经济责任审计、投资审计等四大板块加力提效,聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域,依法揭示违纪违法、损失浪费、损害人民群众利益等问题,做到查真相、说真话、报实情。审计干部要发扬斗争精神,增强斗争本领,敢于揭示问题,及时预警风险,深入分析问题背后的体制障碍、机制缺陷和制度漏洞^[8],为决策者提供参考。同时,要主动服务发展,深入揭示重大政策、重大任务、重点项目推进中存在的梗阻环节,推动源头治理,推动党的自我革命向纵深发展。

3.3 加强队伍建设, 促进能力提升

审计职业精神和专业能力是审计发展重要保障。一是审计干部要加强作风能力建设,积极倡树担当、开拓、进取、工匠、实干“五种精神”,全面提升思想政治、线索挖掘、数据分析、研究谋划、沟通交流“五种能力”。同时,要加强审计质量建设,推动审计高质量发展。二是要推进技术方法革新,优化智慧审计应用一体化平台,打造多个行业审计应用场景,推行业务、数据“双主审”模式,增强审计的精准度和穿透力。此外,要传承审计光荣传统和优良作风,建设忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍^[9],确保能够满足党的自我革命的要求。

3.4 加强协作配合, 形成监督合力

审计机关要积极推动审计监督与其他各类监督贯通协同,通过健全联动监督、协同督查、资源共享等机制,在项目计划、问题核查、移送处理、审计整改、成果运用等方面深化联动协作,形成推进党的自我革命的工作合力。这包括充分发挥党委审计办职能作用,严格执行重大事项请示报告制度;用好经济责任审计联席会议制度,加强与联席会议成员单位的沟通配合;构架大监督工作格局,加强审计与纪检监察、巡察、组织人事、人大、党政督查等单位的贯通协同。

3.5 注重审计整改, 推动成果运用

要深刻认识到审计整改“下半篇文章”与审计揭示

问题“上半篇文章”同样重要。审计机关要切实加强对改进审计整改工作,推动审计整改“动了真格”。建立健全审计查出问题整改长效机制,压实被审计单位的整改主体责任、主管部门的监督管理责任和审计机关的督促检查责任^[6]。

审计机关要注重审计成果的转化和运用,将审计结果作为干部考核、任免、奖惩的重要参考。对整改不力、敷衍整改、虚假整改的,要进行严肃问责。

4 结语

综上所述,审计在推动党的自我革命中发挥了独特而重要的作用。未来,我们要继续加强审计监督,提高审计质量和效率,为党的自我革命和全面从严治党提供更有力的支持和保障。同时,我们也要加强审计与其他监督的贯通协同,形成监督合力,共同推动国家治理体系和治理能力现代化的进程。

参考文献

- [1] 石恒贵;文文. 国家审计对党的自我革命的作用机理与路径探讨[J]. 财会通讯, 2024(03): 8-12+176.
- [2] 牟广东;肖硕媛. 坚持以党的自我革命引领社会革命[J]. 共产党员, 2024(11): 24-25.
- [3] 周维培;杨志翔. 我国审计工作发展规划的回顾与展望[J]. 审计观察, 2024(02): 84-91.
- [4] 孙圣容;刘鑫. 新时代审计监督推进党的自我革命探析[J]. 现代审计与会计, 2024(06): 7-8.
- [5] 姜越. 审计在现今社会环境下的应用[J]. 会计师, 2021(24): 77-79.
- [6] 彭华彰. 新时代审计整改制度的建构与完善——基于国家治理视角的研究[J]. 审计研究, 2024(02): 9-16.
- [7] 中共审计署党组. 坚决落实坚持和加强党中央集中统一领导推进新时代新征程审计工作高质量发展[N]. 人民日报, 2023-09-15.
- [8] 谢炜瑜. 高质量发展视角下高校审计监督质效提升的路径研究[J]. 经济师, 2024(04): 210-211.
- [9] 李海英. 传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神[N]. 沈阳日报, 2023-06-22.

作者简介: 张俊, 男, 1988 年 10 月 29 日, 汉, 江苏扬州, 工程师, 硕士研究生, 南京晓庄学院。

基金项目: 2024 年校纪检监察研究课题, 项目编号: 2024JW09