

以高水平开放助力东北振兴：主导思路、路径探析与发展重点

龙沁

长春理工大学，吉林长春，130013；

摘要：高水平对外开放是推动东北全面振兴实现新突破的关键因素，立足东北亚地区扩大开放，是提升东北对外开放水平的现实选择，深度融入国家双循环发展新格局，达成内通外联，是东北振兴的核心思路。为提升东北对外开放水平，可从加强与日韩重点产业合作、依托中蒙俄经济走廊深化与俄罗斯合作、以统筹发展与安全为目标强化产业链供应链合作、以一体化格局打造东北对外开放新前沿等方向寻求突破。

关键词：东北振兴；对外开放；东北亚；高质量发展

DOI：10.69979/3029-2700.25.05.075

引言

在国家区域发展战略布局中，东北振兴占据着举足轻重的地位。党的二十届三中全会提出“东北全面振兴取得新突破”，为东北发展锚定了新方向。东北面向东北亚扩大开放，打造对外开放新前沿，是顺应时代发展潮流、提升对外开放水平的必由之路。在积极探索高水平对外开放的进程中，挖掘新经济发展模式与动能，更是实现东北全面振兴新突破的关键契机。

2024年10月14日，“中共党史讲座——新时代中国特色社会主义理念在东北地区的实际运用”主题交流活动在长春成功举办，东北三省一区的党委负责人向参加与会的来自50余个国家的200余位政党领导人、外国驻华使节和外国在华工商界代表等，深入剖析东北在全面复兴过程中的实际探索，展现了东北在新时代取得的崭新成就与崭新风貌。经过数年不懈的繁荣复兴，东北地域成效斐然。随着一系列关键举措陆续实施，东北地区的经济发展内在活力持续上升，高科技设备、新型材料、医疗保健、极地冰雪产业等新兴领域迅速崛起。尽管取得一定进展，但习近平总书记在2018年9月考察东北三省时指出的“思想观念、体制机制、经济结构、开放合作四个短板”，依旧制约着东北的进一步发展。要实现东北老工业的振兴，一方面需要聚焦体制改革、技术创新与产业升级，不断增强内生动力；另一方面，要充分利用国内外的环境和资源，以高水平开放补齐开放合作短板，重点打造对外开放新前沿，提升开放层次和水平，建设开放合作高地。面对这些问题，东北需要精准施策，在深化改革与扩大开放中寻求新的发展路径，实现经济的高质量发展。

1 东北地区高水平开放的主导思路

东北地区高水平开放的关键在于深度融入国家双循环新格局，实现内通外联。外循环上，以“一带一路”建设为主导，构建对外开放的大通道、大平台、大布局。东北地区作为“一带一路”经济圈的重要区域，迎来重大发展机遇。明确对外开放战略布局、方式与重点，打造新前沿，是促进东北高质量发展的关键。尽管“一带一路”和东北振兴是国家长期战略，但东北地区在这两方面的作用仍有待提升，发展外向型经济，既有利于融入“一带一路”，也能推动东北老工业基地振兴。内循环方面，我国四大板块发展分化，珠三角、长三角步入高质量发展轨道，北方省份经济增长放缓，经济重心南移。东北地区仍处于发展困境，经济滞后，城市活力不足，与南方先进地区差距大。因此，急需谋划新思路，发挥比较优势，形成高质量发展格局。

东北振兴应以与东部对口合作地区为依托，建设产业园区，扩大贸易、投资及产业合作。深入推进与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接交流，借助这些战略的新动力，在开放合作、南北互动中培育新动能，实现经济的振兴与发展，逐步缩小与先进地区的差距，提升在全国经济格局中的地位。

2 东北地区高水平开放的可行路径

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下，东北地区积极探寻高水平开放的具体路径，以“内通外联”为核心思路，为经济振兴注入全新活力。

2.1 借助 RCEP 深化区域合作

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)于2022年正式生效,这无疑为东北地区的对外开放提供了绝佳契机。在全球经济格局面临诸多不确定性、经济全球化遭遇逆流的当下,维护东北亚区域生产网络和产业链的稳定,对东北地区乃至整个国家都有着极为重要的意义。RCEP中的关税减让、贸易便利化等条款,为东北地区深化与日本、韩国的合作提供了有力支撑。东北地区可凭借自身的产业基础和资源优势,吸引日韩汽车企业在辽宁沿海地区投资建设新能源整车工厂,进一步加强在装备制造、电子信息等领域的合作。同时,借助日韩在生物医药研发、先进医疗器械制造等方面的产业优势,推动东北地区医药产业的创新发展,实现技术引进、人才交流与产业升级的深度融合。

以中韩(长春)国际合作示范区为例,通过优化政策环境、提升基础设施水平,不断降低企业运营成本,吸引了大量韩国企业入驻,实现了产业链的补链强链。未来,东北地区可借鉴这一成功经验,与更多国家和地区建立合作示范区,签署贸易协议,拓展对外贸易版图。

2.2 依托“中蒙俄经济走廊”拓展贸易合作

“中蒙俄经济走廊”由习近平主席提出,其包含东北和华北两条通道,为东北地区拓展与俄罗斯、蒙古的贸易合作搭建了广阔平台。东北地区可积极对接蒙古和俄罗斯的发展战略,引导企业开展基础设施建设和产能合作。除了传统的边境贸易,在对俄合作方面,进一步加强能源领域的合作,支持企业建设境外能源资源基地,保障国内能源供应安全;在农业领域,开展跨境农业合作,利用俄罗斯广袤的土地资源,建立农产品生产加工基地。哈尔滨作为东北地区的重要城市,应充分发挥自身的区位优势和产业基础,打造成为对俄开放的高地。同时,要处理好与“长吉图开发开放先导区”的对接,依托各类功能平台,如综合保税区、跨境电商试验区等,不断提升对外开放水平,实现区域协同发展。

2.3 把握国际局势机遇发展边境合作

俄乌战争后,欧洲与俄罗斯的贸易出现空档期,东北地区应抓住这一机遇,大力发展对俄边境开放合作。俄罗斯汽车市场份额出现空缺,一汽等国内汽车企业应加快在俄产业布局,扩大整车出口,提升品牌影响力。同时,东北地区可赴欧洲国家开展招商活动,借助中德高端装备产业园等平台,发展对欧贸易,引进欧洲先进

技术和管理经验,实现产业的升级改造。

2.4 租借海参崴港打通出海口

租借符拉迪沃斯托克港(海参崴),对东北地区而言是一次重大机遇。由于历史和地理原因,我国东北长期无法直接进入日本海,导致货物运输成本高昂,且受港口吞吐能力制约。如今,海参崴港成为内贸货物中转口岸,吉林省和黑龙江省的商品可直接通过该港进入海运系统,大大节省了运输成本和时间。绥芬河、珲春等城市距离海参崴较近,海关总署同意增加其为中转口岸,这不仅有利于东北地区的贸易发展,也为中俄合作提供了有力支撑。这一举措对外打通了向东出海口,对内可向西延伸至广州,构筑起全方位的开发开放新格局,推进边境地区的开放发展,打造面向东北亚的开放新前沿。

2.5 强化区域内部协同合作

我国东北部的吉林省、辽宁省、黑龙江省以及内蒙古自治区等区域,必须持续增强经济协作,构建完善国际贸易经济交流体系及互利共赢的协作模式。在我国积极拓展东北亚区域合作的过程中,我国东北的辽宁、吉林和黑龙江三个省份应当携手共进,共同推进区域经济繁荣,达成高标准的地区间协作联盟。借助经济融合进程,破解地域性市场界限,破解产业布局相似等难题,构建四省域协同发展的“整体战略”模式以融入东北亚区域经济贸易协作的新态势,携手促进出口导向型经济增长,增强东北区域在全球经济版图中的竞争实力。

3 东北地区高水平开放的发展重点

在全球化经济的大潮之中,我国东北部地区正以主动的态度参与“一带一路”发展战略以及东北亚地区的经济互动,借助一系列行动促进高规格的对外交流与合作,达成高水准的经济增长目标。

吉林省搭乘“一带一路”的快车,竭尽全力推动长吉图区域向开放型经济转型。提速推进“长珲欧”货运专列的构建工程,加强图们江流域地区协作体系构建,开启东北亚地区次级合作领域的新篇章。一方面提升各国民间的政治信赖度,提高地域性领导人交流会议的档次;拓展资金筹集途径,破解资金制约难题,加快推动图们江流域地区交通与信息交流的紧密连接。紧紧抓住长春国家级新区发展的契机,全力推进中韩两国在吉林地区共建的国际合作试验区,针对关键行业领域颁布相关措施,激发创新创造活力,培育壮大三大核心产业以及六

大战略前沿产业。

黑龙江省正致力于打造东北亚区域经济合作的大架构。关于“陆地”交通线路的构建，充分利用公路与铁路在俄罗斯周边的地缘战略优势，加强从内地至江河沿岸边界的多维互通网络构建，拟定与俄罗斯协作开辟东北亚区域的战略计划；我国正致力于推进“江河”“陆域”国际交通走廊的构建，加强通往日本海的重要航道以及江河海联运的国际线路的构建，深化同俄罗斯及东北亚地区经济强国间的技术经济合作与互动。同时，构建边境经济拓展带，打造边境铁路线路以及跨境物流主通道，支援全球商品运往欧洲销售区域。

辽宁省依托其得天独厚的区位优势，以六大海港为枢纽，加强东北亚关键边境地区的开发与开放口岸的设施及基础设施的完备性，迅速推进边境重要港口的建设、设立并拓展口岸实验区域。以“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的推进为核心，促进东北亚区域全面协作，把大连打造为东北亚地区经济贸易战略前沿实验区以及样板都市。以高规格的开放型经济示范区和大连金普新区的开发为动力源泉，以大连作为东北亚地区航运业的领军城市，以辽宁省沿海区域的经济开发为基石，全面协调推进基础设施、资本运作、市场流通、交通网络的建设工作。构建“辽吉俄”“辽宁蒙”“辽渤海欧”三条综合型交通经济走廊，加速推动中国蒙古俄罗斯三国经济贸易通道的构建，拓宽辽宁省沿海地带的丝绸之路经济走廊对外开放程度，构建国际经贸互动协作的交流枢纽。在我国东北部地区，积极融入东北亚地区经济合作圈，并助力东北全方位开放与繁荣发展，辽宁省积极走在前列，全力打造我国北方对外交流的重要窗口、东北亚地区交通合作的关键节点与交汇点，构筑对外交流新阵地。

3.1 壮大国有企业，推动国企改革

国营企业作为东北地域推进“一带一路”战略布局以及东北亚地区经济互动等关键性发展项目的关键主体，是我国引领创新发展的重要先锋力量，东北地区实现高层次开放进程的关键作用不容忽视。新时代我国国有资本与国有企业对于东北地区的经济高效增长具有至关重要的价值。在当前状况下，仅凭东北地域内私营经济的基础力量，难以让具有悠久历史和独特优势的行业在全球舞台上构建出有力的竞争态势，亦难以在新型产业范畴内达成创新性的进展。因此，我国东北区域需

确立发展指导思想，依据聚焦核心业务及企业未来持续成长目标，需强化国有经济主体规模，彰显其在高端开放领域中的引领效能。然而受到计划经济模式的制约，我国东北部地区国有企业的不足之处开始暴露出来，深化变革与机制革新构成东北新一轮振兴的关键策略。我国东北部地区国营企业需革新观念，确立商业观念，依据市场动态灵活变动资源分配结构；强化党组织在推进国有企业改革进程中的核心指导作用，构建改革监督机制与责任追查体系；国有企业的变革与国家在国民经济中的战略部署相互促进、共同发展，依据“前进后退、有所行动，有所不涉”“积极进取、退守有秩”的准则，加速推进国家控股企业产业布局与组织结构的优化调整进程。

3.2 提升民营企业对外合作水平

在促进私营企业成长的过程中，国家机构需加强构建和优化民营企业参与国际经贸往来的法规与措施，涵盖经济金融扶持措施、拓展海外市场所涉平台策略，推动和促进私营企业进行海外投资活动，指导其海外资金投资建立生产基地，增强民营企业参与国际交流与协作的能力。受到老旧思想观念的束缚，一些私营企业抱持着“小富即安、不成即满”的心态，遏制竞技观念，限制企业全面提升综合能力，在产业变革过程中，暴露出转变观念不足、执行能力不强、策略失误等困境。私营企业主需进行深刻自省与审视，增强个人能力，融合个人专业领域与商品特性，增强科研资金投入，提升自我研发与创造能力，充分运用我国对外贸易扶持措施，拓展国际经济贸易协作的范畴，积极拓展对外交流与合作。私营企业在经济结构调整过程中必须恪守市场法则，透明、无私、平等地投身于商业竞争领域，有进有退、优胜劣汰，培育一批专注于核心业务且竞争力强劲的私营企业集团及行业领军企业。

3.3 传统优势产业与新兴产业协同发展

受经济成长程度与地域消费实力所制约，我国东北区域新型产业推进速度较慢，目前仍处于发展阶段。当前形势下新兴产业对传统产业的推动力尚未得到充分展现，这对新兴产业的成长产生了制约。同时协同发展的创新基础尚需进一步增强，务必筑牢根基，持续推动固有产业领域的进步，以技艺提升、设施升级以及节能减排和环保绿色为发展目标，推动行业精深化发展。在

钢铁制造、机械设备制造、化学工业、纺织业等领域增强专业水平，改变对国外商品过度依赖的现状，推动传统行业实现改进与提升，增强基础性产业在全球市场中的竞争实力。东北部地区传统优势产业正在经历结构优化与能级提升的过程，为新兴产业发展创造需求动力和扩大市场空间。

3.4 提高引资效率，优化营商环境

外国资本在我国的经济成长过程中扮演着至关重要的角色，促进经济持续进步、加快社会现代化进程的关键在于充分引进外部资本。我国东北区域需增强吸引外国资本及对外投资的水平，不断推进“简政放权、放管结合、优化服务”的改革进程，鼓励各地增强招商引资的强度，拓展吸引外部资本的门路。推行高效率、全方位的外国企业投资扶持措施，把地域优惠政策拓展成针对特定行业的扶持措施，拓展资本投入范围，加速推进公共设施建设步伐，优化投资条件；加快政府职能调整，提升网络平台服务质量与等级，增强政策公开性，保护外商投资者的合法权益，全力推动“一站式办理”计划，持续扩大市场开放度；打造一个公正竞争、全方位开放的经济市场环境。同时，激励本区域具备雄厚实力的商业实体投身于全球市场竞争，拓展海外实体资本投入，给予政策扶持及经济援助。

参考文献

- [1]周建平,程育,李天娇.东北振兴战略总论[M].沈阳:辽宁人民出版社, 2020.
- [2]迟福林,方拴喜,张飞.东北振兴新动力[M].沈阳:辽宁人民出版社, 2020.
- [3]张占斌, 等.新时代与东北振兴[M].沈阳:辽宁人民出版社, 2020.
- [4]迟福林.以扩大开放形成东北振兴新动力[N].经济日报, 2019-01-22 (012) .
- [5]林木西.推动东北实现全面振兴的有效途径[N].经济日报, 2020-05-03 (004) .
- [6]李方喜.辽宁发展软件产业要着力固底板锻长板补短板育新板[J].辽宁经济, 2022 (10) : 47-49.
- [7]刘长溥.对外开放对东北地区经济增长的影响[D].沈阳:辽宁大学, 2016.
- [8]银温泉.以建立国企改革试验区为重点推动东北地区国企改革[J].经济纵横, 2018 (9) :58-63+2.
- [9]吴明东,祝滨滨.东北地区传统优势产业与新兴产业发展研究[J].经济纵横, 2019 (8) :82-88.

作者简介：龙沁（1998.2—），女，汉族，四川泸州人，硕士在读，研究方向：现代金融理论与政策研究