

农业政策对劳动力与农业现代化的平衡

刘敬凯 冉璐

重庆三峡学院，重庆万州，404100；

摘要：本研究致力于深入探索农业政策在促进农村劳动力转移就业与加速农业现代化进程中的平衡效应。通过深入的理论分析以及严格的实证研究，我们系统地阐述了农业政策对农村劳动力转移就业和农业现代化进程的作用机理，并在此基础上提出了贴近实际的政策建议。研究揭示，科学且合理的农业政策能够有效促进农村劳动力的有序迁徙，同时积极赋能农业现代化，从而实现农业与非农业部门的和谐共生与均衡发展。

关键词：农业政策；农村劳动力转移；就业促进；农业现代化；平衡发展

DOI:10.69979/3041-0673.25.05.076

1 引言

1.1 研究背景

在中国经济发展进程中，农村劳动力向非农业领域转移趋势明显。新中国成立后，城乡关系历经从对立到统筹、融合的转变。农业现代化与劳动力转移相互影响，农业现代化提升生产效率和农民收入，为劳动力转移创造条件；劳动力转移促进技术传播，推动农业现代化。农业政策在这一过程中至关重要，对两者发展均起到推动作用。因此，研究农业政策在平衡农业现代化与农村劳动力转移就业中的作用，对促进两者良性互动、实现经济社会可持续发展意义重大。

1.2 研究意义

理论上，本研究完善了农业政策学、劳动经济学和农业现代化理论体系，深入剖析农业政策平衡机制，填补理论空白，为学术研究打基础。实践中，研究成果供政策制定者参考，助其制定精准有效农业政策，促进农村劳动力有序流动、农业现代化稳定发展，推动农村经济繁荣、农民增收、缩小城乡差距，实现城乡一体化。当前我国追求高质量发展，农村劳动力向城市转移有利要素配置，然而过度转移会引发“农村空心化”与“城市病”，本研究旨在解决这些问题。

1.3 研究目标与问题

本研究旨在全面剖析农业政策在推动农村劳动力转移就业与农业现代化进程中达成平衡的作用机理，并提出可行政策建议。具体研究问题包括：农业政策如何影响农村劳动力转移就业的规模、方向和质量？农业政策怎样推动农业产业体系和生产体系优化升级？农业

政策在平衡两者进程中面临哪些挑战与机遇？

2 农村劳动力转移就业现状

2.1 农村劳动力转移就业的规模与特征

农业劳动力向城镇非农产业转移是经济社会发展必然。随城镇化、工业化推进，其不仅是空间转移，还涉及劳动者多方面转变，影响产业结构与经济发展。曾因城乡二元分割和户籍制度，劳动力转移受限致城镇化滞后。21世纪“十五”规划将城镇化列为重大战略，党的二十届三中全会提出健全相关体制机制，国务院开展农业转移人口市民化行动，劳动力城乡转移障碍渐消，大量农业劳动力不断向城镇转移。

2.2 农业劳动力转移的影响因素

2.2.1 微观因素

城乡收入差距是中国经济高速增长的核心矛盾。二元经济下，要素市场分割、制度阻碍致资源错配，农业与非农产业在全要素生产率、人力资本代际传递方面的差异制约其缩小。刘易斯拐点理论表明农村剩余劳动力转移有边际报酬趋同效应与动态调节系统，却受非对称城镇化制度限制，城市存就业弹性上限，农村面临人力资本流失。因此，需构建含要素市场化改革的城乡融合治理体系，借产权重构和政策干预，实现发展成果再分配的效率与空间正义。

2.2.2 宏观因素

农业技术进步提高农业生产效率与经营收入，解放农村劳动力，促使其向城镇转移获取更高非农收入，实现劳动力资源重配。“中央一号”文件重视农业科技创新，提升机械化水平，扩大劳动力转移规模，助力乡村

振兴。因此，明确农业技术进步对劳动力转移的影响很关键。城乡收入差距形成机理和微观因素相近，需构建治理体系以实现发展成果合理分配。

2.3 农村劳动力转移就业的区域差异

区域间农村劳动力转移就业差异显著。东部经济发达、产业多元，农村劳动力转移就业机会多、收入高、稳定性强，就地转移比例较高，多参与当地农村二、三产业。中部转移规模大，主要流向东部沿海，从事劳动密集型产业，受宏观经济与产业政策影响大。西部经济发展滞后，转移就业难度大、规模小，不过随着西部大开发和特色产业发展，就地转移增加，向东部转移的劳动力出现回流。

2.4 农村劳动力转移就业的挑战与机遇

农村劳动力转移就业机遇与挑战并存。自身素质、技能不足且培训缺失，难满足非农产业需求，致就业质量和薪资提升难；户籍及关联公共服务差异，阻碍城市融入与发展；土地流转机制不完善，让转移就业有顾虑。

乡村振兴在家乡创造更多岗位，农村产业融合丰富就业；新型城镇化拓展就业空间，互联网经济催生新兴产业，提供新平台和增收渠道。

3 农业现代化进程分析

3.1 农业现代化

农业农村现代化概念源于新中国成立后对农业现代化、农村现代化的理论和实践探索，新时代背景下应运而生。习近平总书记高度重视“三农”工作，为

“三农”工作提供科学顶层设计和行动指南。党的十九大报告首次提出农业农村现代化概念，中央农村工作会议做出分两步走的科学规划，明确其与乡村振兴的关系。这些论述阐释了农业农村现代化的意义价值和现实要求。

3.2 我国农业现代化的进展与问题

我国农业现代化成果显著，机械化水平提升，科技创新能力增强，在新品种培育等方面成果丰硕，产业结构优化，特色农业等发展良好。但也面临挑战，农业科技创新成果转化率低，资源环境约束趋紧，耕地质量下降、水资源短缺问题突出，生产经营主体规模小，小农户与大市场对接难，产业化经营水平待提高，农村金融服务体系不完善等问题。

3.3 农业现代化对农村劳动力转移就业的需求

随着农业生产技术革新与机械化水平提高，传统农业产生大量富余劳动力，面临向非农产业转移或在农业内部转型，如转至农产品加工、销售及农业技术服务岗位。农业现代化促使新兴农业产业和农业服务业迅速发展，急需具备专业知识和技能的劳动力，涉及农业科技研发、电商运营、生态保护等领域。因此，农村劳动力需提升自身素质与技能，契合农业现代化新要求，达成个人职业发展和农业产业升级的双赢局面。

4 农业政策的平衡作用机制

4.1 农业政策与农村劳动力转移就业的互动关系

积极农业产业政策促农村产业发展，增岗引农村劳动力就地转移，提升农业劳动力吸纳力、减少外流，如农村电商政策带动就业。劳动力培训政策提素质、增非农就业竞争力，促其向城市及非农产业转移。劳动力转移就业有反馈，增收为农业发展供资金，使农业政策依农村新规调整。

农业政策与农业现代化相互依存、共推农业发展。政策扶持，特别是加大农业科技研发投入，政府设专项基金，支撑科研机构和企业创新。

4.2 农业政策在平衡中的调控机制

农业政策对调控农村劳动力转移和农业现代化意义重大。劳动力流动上，政策明确导向，推动劳动力向农村新兴产业转移，鼓励返乡创业，优化资源配置，同时保护农民工权益，深化户籍改革，营造有序环境。农业现代化中，政策合理配资源，引导资金、技术、人才入农业，调整补贴政策结构重点，激励环保生产与特色农业，促进可持续发展。

5 农业政策对农村劳动力转移就业与农业现代化进程的影响分析

5.1 农业政策促进农村劳动力转移就业的作用机制

5.1.1 财政政策

农业补贴政策提升农民收入，减轻土地依赖，为农民提供更多选择。粮食补贴，确保粮食生产稳定，增加农民收入，改善生活条件，为自我发展或外出务工提供资金。农村劳动力培训补贴政策提升农民职业技能，增强非农就业竞争力，为顺利转移就业奠定基础。这些政

策推动农业现代化进程，为农村经济可持续发展注入活力。

5.1.2 货币政策

农村金融信贷政策，作为一项重要的经济措施，通过降低信贷门槛，为农村劳动力的创业活动提供了必要的资金支持。这一政策的实施，不仅有助于农村劳动力在非农领域开展创业，而且通过创造就业岗位，促进了农村经济的多元化和可持续发展。

在实际操作中，农村信用社等金融机构发挥了关键作用，它们通过提供小额贷款，支持返乡劳动力开办小型加工厂或从事农村电商业务。这些举措不仅帮助创业者实现了自我价值，也为当地社区创造了就业机会，带动了经济增长和社会稳定。

5.1.3 产业政策

政府制定农村产业发展规划，优化劳动力配置，引导农村劳动力流向潜力领域，拓展就业渠道，推动乡村经济多元化。发展特色农产品加工产业，提升附加值，创造就业机会。新兴产业扶持政策为农村劳动力提供新就业机会，增强产业活力，促进劳动力转移就业。例如，某地区特色农产品加工产业在政府扶持下迅速发展，提高农产品附加值，提供大量就业机会，可供其他地区借鉴。

5.2 农业政策推动农业现代化进程的作用机制

5.2.1 财政政策

政府加大农业基础设施建设投入，优化生产条件，为农业现代化奠基。完善的农田水利利于机械化作业、保障灌溉排水、提高效率。投入资金搞农业科技研发，推动技术发展，促进生产技术现代化，国家扶持科研项目，助力先进技术研发与推广。政府为农业生产经营企业和新型主体提供贷款利率优惠，降低融资成本，推动经营管理现代化，如银行给家庭农场主低息贷款助其扩大生产或更新设备。

5.3 农业政策在促进两者平衡方面的潜在冲突与协调机制

补贴机制转型：将部分直接种粮补贴转化为劳动力转移激励，引导农民在确保粮食安全前提下参与非农就业，形成“以补促转”机制。

产业就业协同：实施农业产业化企业用工配额制度，规定企业须保留一定比例本地岗位，配套建立技能转换

培训体系，推动传统劳动力向现代农业技工转型。

动态政策平衡：建立补贴效益与就业影响的动态评估机制，通过精准施策实现粮食产能保障与农村劳动力优化配置的双重目标。

6 政策建议

6.1 农业政策的调整与优化

依各地农业生产及劳动力情况，实施差异化补贴政策，多补贴从事绿色、特色农业的农户，鼓励用环保技术，培育高附加值农产品，稳定生产、增加就业。增强农业产业扶持、土地、劳动力政策协同性，使土地流转政策贴合产业规划，推动土地向新型主体集中以规模化经营，提高生产效率，促进劳动力有序转移。建立严格的农业政策执行监督机制，加强过程监管，定期评估政策效果，及时发现并解决问题。

6.2 促进农村劳动力转移就业的策略

政府制定农村产业发展规划，优化劳动力配置，引导农村劳动力流向潜力领域，拓宽就业渠道，推动乡村经济多元化。发展特色农产品加工产业以提升附加值、创造就业机会。新兴产业扶持政策为农村劳动力带来新就业契机，增强产业活力，助力劳动力转移就业。如某地区特色农产品加工产业获政府扶持后快速发展，提升了农产品附加值并提供大量岗位，可供其他地区参考借鉴。

6.3 推动农业现代化的措施

加大对农业生物技术、智慧农业技术、农产品精深加工技术等关键领域的科技投入，加速农业科技成果转化应用，借科技进步提高农业生产效率，推进产业升级。培育壮大农业产业化龙头企业，引导其与农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体深度协作，以订单农业、股份合作等方式，构建紧密利益联结机制，提升农业生产组织化程度与市场竞争力，实现农业规模化、集约化经营。增加道路交通、仓储保鲜等基础设施建设投入，改善农田灌溉条件，提升农业机械化水平，完善农产品冷链物流体系，降低农业生产成本，减少农产品产后损耗，夯实农业现代化的物质基础。

7 结论

7.1 研究结论

农业政策影响深远，对农村劳动力转移就业和农业现代化意义重大。一方面，通过农业补贴、产业扶持稳定生产、创造岗位，影响劳动力转移规模与方向；另一方面，加大科技投入、推进基建，推动农业现代化，优化结构、提高效率。农业政策的平衡机制关键，能调控协调农村劳动力转移与农业现代化，合理政策可协调供需、引导有序转移、保障资源，实现二者良性互动。

当前研究本土化明显，对跨国比较及全球农业治理体系演变、外溢效应关注不足。政策效应评估存在政策干预周期长且滞后致因果难辨、地方执行异质受市场波动干扰、农业现代化与劳动力转移交互反馈复杂这三重困境。为此，需构建“三维评估框架”：开发宏微观指标体系，融合计量与田野调查并建长期数据库；建立政策动态响应机制，用大数据实时监测；推进比较政策分析，研究国际政策传导机制。另外，要加强多学科协同，构建中国农业转型理论框架。

参考文献

- [1] 王川. 农业劳动力转移与农业机械化对中国农业经济增长的关联影响分析[D]. 南昌大学, 2022. DOI: 10.27232/d.cnki.gnchu.2022.003343.
- [2] 庞乐乐. 农村劳动力转移的影响因素及其“三农”

影响效应[D]. 内蒙古财经大学, 2021. DOI: 10.27797/d.cnki.gnmgc.2021.000215.

[3] 刘晴晴. 习近平关于“三农”问题重要论述研究[D]. 东华理工大学, 2020. DOI: 10.27145/d.cnki.ghddc.2020.000496.

[4] 姜黎. 遂宁市船山区新型农业经营主体培育政策的缺陷及其优化策略研究[D]. 西南财经大学, 2020. DOI: 10.27412/d.cnki.gxncu.2020.000043.

[5] 马红芳, 刘晓平. 中国农村土地承包经营权流转制度研究[J]. 法制博览, 2019, (26): 56+58.

[6] 崔瑞梅. 习近平关于“三农”问题重要论述的研究[D]. 曲阜师范大学, 2019.

[7] 易江莹. 西部欠发达地区城乡一体化发展的思考——以四川省达州市为视角[J]. 四川文理学院学报, 2014, 24(01): 100-104.

作者简介：刘敬凯，性别：男，民族：汉，籍贯：山东省临沂市蒙阴县，单位重庆三峡学院财经学院农业管理专业2024级研究生

冉璐（1973），女，汉族，重庆万州，重庆三峡学院/教授（或者是学校及学历），研究方向：农村财政与金融