

# 综合保税区保税维修政策探析

蒋敏姣

无锡高新区综保区管理局，江苏无锡，214000；

**摘要：**在近年来的全球产业链深度融合背景下，保税维修业务对于促进高端制造、完善跨境物流服务、优化资源配置具有重要意义。综合保税区（以下简称“综保区”）作为我国特殊海关监管区域，其保税维修模式允许企业将存在部件损坏、功能失效或质量缺陷的货物（以下合称“待维修货物”）以保税方式从境外或境内区外运入综保区，完成修理后再根据货物来源复运出区。该模式不仅能发挥综保区政策与资源的优势，也有助于进一步吸引国际性售后服务与维修业务落户，推动上下游产业协同发展。

**关键词：**综合保税区；保税维修；国际物流

**DOI：**10.69979/3029-2700.25.04.081

## 1 何谓保税维修

综保区作为我国特殊监管区的一种高级形态，具有集生产、加工、研发、物流、展示、检测和维修等多功能于一体的特征。所谓保税维修，指在海关特定监管区域内，由获得相应资质的企业以海关认可的保税方式对境外或境内区外的货物进行维修后，再按照其原货物流向复运出区的业务模式。此项业务最早主要应用于航材及电子设备等高价值产品的售后服务，随着我国综合保税区功能的不断完善，逐渐扩展至包括机械装备、芯片与半导体设备、通信设备乃至消费电子等更为广泛的领域。

在综保区发展保税维修，既可面向境外客户提供售后服务，也能满足国内市场需求，凸显了外向型经济与内需兼顾的双重价值。一方面，企业得以利用综保区内完备的仓储和物流条件，以较低的整体成本进行货物返修、测试、保养；另一方面，保税维修模式适用于多种产品类型与维修环节，有助于在较短时间内完成跨境或跨区的维修业务，提升产业链的运转效率。

## 2 保税维修的作用

### 2.1 助力制造与维修联动

在综保区实施保税维修，将生产与维修两大环节紧密融合，可形成以生产订单带动维修订单、再由维修订单反哺生产订单的良性循环。对于那些既承担整机生产、又承担零部件维护及翻新业务的企业而言，综合保税区提供了低税率或免税、更加灵活的贸易管制、便利的报关程序以及全方位的物流支持。企业在接收境外或境内

区外返修货物时，能够直接在区内进行检测和处理，若需要替换零部件，也可迅速从区内或海外获取所需物资，从而缩短停机时间并提高产能利用率。

借助保税维修模式，企业还能对返修货物进行深度分析和改进。当在检修过程中发现系统性缺陷或某些质量问题，就可以与设计和生产部门密切互动，实现技术方案升级、生产流程优化以及产品迭代，从而在全球竞争中占得先机。

### 2.2 促进企业成本与效率优化

与传统模式相比，保税维修具有明显的成本和效率优势：其一，企业在综保区内完成维修时，只需对最终离开综保区并进入国内市场的部分缴纳关税和进口环节税，而对于退往境外的货物并不征收进口税费，在高货值产品维修中可极大降低企业税收支；其二，企业能依托综保区完善的跨境运输网络和仓储设施，通过运用分段式物流或合并清关的方式，加快货物流转，从而减少时间成本。此外，当高端设备或关键部件在境外出现故障时，若需要快速修理并交付给境外客户，国内企业可以将该货物调运到综保区，从而跳过较多复杂环节和较长清关等待，显著地提升售后响应速度。对企业而言，只有在售后服务层面提供高效率的维修方案，才能在国际竞争中获得更多信赖。因此，保税维修对于各行业在全生命周期管理和跨境供应链竞争力方面都具有不可或缺的作用。

## 3 开展条件及要求

### 3.1 企业资质与备案要求

要在综保区内从事保税维修，企业首先需要符合海关监管规定，完成相应资质申请与备案手续。一般来说，从事保税维修的企业需要具备以下条件：

**合法的工商注册：**在综保区内依法设立并取得工商登记，明确经营范围包括维修业务或售后服务。

**海关备案与资质许可：**按照海关对保税维修的相关指引，向海关进行专门的保税维修经营备案或专项许可申请。若涉及特殊产品（如危险品、医疗器械等），还需符合相应的行业监管要求。

**场地及设备：**在综保区内预留专门区域用作维修车间或仓储，并配备必需的检测维修设施、备件及管理系统，为整个维修过程提供有效支持。

**规范的内部管理：**企业还应具备完善的进出库管理、账册管理以及跨境物流追溯能力，以便海关和其他监管部门对维修货物的数量、质量和去向进行实时追踪。

根据综保区保税维修企业的业务规模和行业特点，有关部门通常会制定相应的备案或审批流程，并对企业的经营能力、合规水平以及信息系统完整度作出审查和评估。获取相应的资质和备案后，企业方可合法开展保税维修业务。

### 3.2 维修流程与监管要点

在综保区内进行保税维修，一般要经过“货物进区—检测分类—修理翻新—功能测试—复运出区”五个关键环节，各环节均受到海关或其他职能部门监督管理：

**货物进区：**企业需要通过电子口岸或海关系统进行申报，注明货物状态、故障情况等信息，并提前准备所需的单证。待维修货物到达综保区后，须在指定的监管场所或仓库存放。

**检测分类：**维修部门对货物进行初步检测，确认故障种类与损坏程度，并将能否修复以及所需配件列入内部清单，以便下一步的修理计划。

**修理翻新：**在车间内完成对零部件的拆卸、更换和组装，必要时通过与生产部门协作获得替换零件。如果货物超过保修或保质期限，企业也可以依据客户需求提供升级服务，力求让修复后的产物满足客户标准。

**功能测试：**修理完成后，需要对货物进行严格的技术测试和检验。部分行业（如航空、医疗、自动化设备等）在此环节对精度、可靠性、安全性有较高要求，务必通过专门测试平台或独立质检机构进行复核。

**复运出区：**最终判定货物修复合格后，企业按照原

货物来源将其运回境外或运往国内市场外。若该批货物直接进入国内市场，则需依照相关规定缴纳关税和进口环节税，并完成海关的结关手续。

## 4 进出区申报

### 4.1 待维修货物

企业在向海关申报待维修的货物时，必须提交包括规格型号、数量、最初装运来源及故障描述等详细信息，以便监管过程能够顺利执行。如果该货物来源于境外，则需要按照保税维修（编码 1371）的规定申报进出口。反之，如果货物来自国内其他区域，则外部企业应采用修理物品（编码 1300）方式申报，而区内企业继续采用保税维修（编码 1371）方式处理。对于已完成维修的货物，若需要转运回国非保税区域，必须根据税法对保税区内使用的料件和维修服务的费用进行征税，税金的计算基于耗材成本加上修理服务费。在申报过程中，修复后的货物和维修费用应分开列项申报，其中货物项需记录实际离区数量并可享受“全免”税收政策，而维修服务费则以“0.1”作为申报数量，税务处理方式为“照章征税”，同时商品编码应根据修复货物的种类确定，并按照海关当天接受申报的汇率及税率执行。

### 4.2 维修所需物料与备件

在维修活动中使用的各种料件，如零配件、检测工具、操作设备及辅助材料，必须依照保税货物的规定完成入区申报。根据《海关特殊监管区域货物进出口报关及备案清单规范》以及《中华人民共和国海关货物进出口报关规范》的要求，企业应针对料件的来源、目的地和使用目的，恰当选取监管方式，进行进出国境、货物转移或区域内外的申报工作。对于境外采购的料件，可以选用区内进料加工（5015）或来料加工（5014）的申报方式；如果需要料件回出国境，则适用进料复出（0664）或来料复出（0265）的方式；如涉及退换，则进料退换（0700）或来料退换（0300）方式适用。对于国内外区域间交换的料件或因特定情况需要退运的，则通过料件进出区（5000）方式办理。

在具体操作中，由于部分维修料件可能受到进口管制如配额和机电产品许可的限制，企业需要向相关商务和海关部门提前申请备案或获得所需许可，以保证料件的合规进口。对于在维修过程中被替换的零部件，企业应根据实际情况选择适当的处理方法，如退运、销毁或

重新申报使用，确保账面记录与物理库存相符，避免在海关审计时出现不一致。虽然综合保税区提供了便捷的保税管理和灵活的物流支持，企业仍需严格遵守规定，以优化流程管理并降低合规性风险。

#### 4.3 旧件、坏件、边角料处置

在保税维修活动中，产生的废旧物品，包括边角料、旧件及坏件，必须根据监管规定分类处理。通常，这些物品需要被重新运送出国，可以通过进料边角料复出（0865）或来料边角料复出（0864）的监管方式申报。如果特殊情况导致无法执行复运，则必须严格遵循《海关总署关于加工贸易货物销毁处置的公告》（2014年第33号）等相关规定进行销毁处理，禁止这些物品进入国内市场流通。

在维修过程中的废旧部件和边角料的处理方案由综保区管委会与相关部门共同制定，并要求企业遵守这些程序。如果企业未能实施这些处置措施，海关将有权暂停或取消其保税维修资格，以确保所有维修作业都在合法的监管框架下进行。

此外，如果维修活动中的边角料、旧件或坏件被判定为固体废物，相关企业须根据《固体废物进口管理办法》及其他环保法律法规进行申报和处理。未获得许可的情况下，这些物品不允许在综保区内长期储存或随意处理，以避免环境污染并确保保税维修业务的持续合规。

#### 5 结语

本文从保税维修的定义、作用、开展条件以及进出区申报四个维度展开了系统化探讨。借助综合保税区的特殊监管政策与便利化制度，企业可以在全球化竞争背景下，通过低成本、高效率的维修模式不断提升产品附加值、强化售后服务能力，并与生产业务形成互动互利的生态圈。与此同时，保税维修的推进也离不开完善的政策体系、成熟的监管流程和高水平的配套服务，这些要素的融合有望为企业乃至整个产业链带来更广阔的发展空间。

#### 参考文献

- [1] 赵妍, 张春才, 高耿明, 等. 关于《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》的解读 [J]. 中国海关, 2023, (09) : 32-35.
- [2] 郑伟民. 综合保税区保税维修业务攻略 [J]. 中国海关, 2022, (06) : 60-61.