

新时代以来中国公共管理三大权威期刊研究热点与前沿分析

何慧玲

西南交通大学公共管理学院，四川成都，610000；

摘要：为了更准确地反映当前中国公共管理的研究热点与前沿，本研究以近十年公共管理领域国内三大权威期刊发表的所有论文作为研究样本，利用 UCINET 软件作为分析工具，对相关信息进行分析，研究结果发现：新时代以来，地方政府职能转变及治理现代化、社会治理与多元共治、公共服务多主体协同供给是当前公共管理研究领域的热点问题，这些议题大多是从社会现实出发，研究路径以协同为主，研究方法则日益多元，探讨多元主体在公共管理中所扮演的角色。中国公共管理学科已经开始利用中国话语解读公共管理实践中的问题和现象，构建具有中国特色的公共管理研究。

关键词：新时代；公共管理；权威期刊；研究热点

DOI：10.69979/3041-0673.25.01.081

引言

自上世纪 90 年代以来，公共管理开始作为独立的学科登上了中国的学术舞台，并且在公共治理中发挥着日益重要的作用，特别是在围绕政府与市场、政府与社会的关系方面，具有较好解决现实问题的能力。学术期刊作为学术研究成果的一个重要载体，可以很好的反映出当前我国公共管理学科“百花齐放，百家争鸣”的局面，因此对专业性强且有影响力的公共管理的核心期刊进行文献计量分析，可以更精准地把握当前中国公共管理研究的热点以及前沿领域。《中国行政管理》、《公共管理学报》以及《公共行政评论》这三大期刊在中国公共管理领域具有很强的影响力，许多国内著名的公共管理学者大多在此发文，引领中国公共管理研究的发展方向^[1]，因此，本文选取了公共管理这三大核心期刊作为研究对象，对这些期刊中近十年来刊发的所有论文进行全面深入地分析，以期更好地呈现我国公共管理学科的发展方向，为构建具有中国特色的公共管理研究提供科学依据。

1 数据来源与研究方法

1.1 数据来源

本研究数据来自中国知网（CNKI）数据库，通过选取《中国行政管理》、《公共管理学报》、《公共行政评论》这三大权威期刊中 2012 年 1 月至 2022 年 12 月所刊载全部学术论文进行分析。在确立基本数据库后，通过人工筛查的方式对全部统计数据加以去重式处理，剔除杂文、会议通知、随笔、科研机构介绍等篇目，最终筛选出分别刊发自《中国行政管理》、《公共管理学报》、《公共行政评论》10300 篇、1020 篇、865 篇文献。

1.2 研究方法

本文使用 UCINET 软件，将社会网络分析方法引入到公共管理领域的关键词共线网络中进行分析。UCINET 软件是目前比较流行的社会网络分析工具，具有操作简单，功能强大，分析结果可以通过可视化的方式直观地呈现出来。本研究将论文关键词从 CNKI 中以 EndNote 的文本格式导出，然后把上述数据导入 SATI 软件中进行数据转换，再将需要的数据提炼出来，按照特定格式导入到 UCINET 中，通过上述方法分析探寻公共管理的研究进展。

2 样本分析

2.1 发文数量

发文数量在一定程度上是衡量一个学科受到学者关注和重视程度的最直观指标。从发文时间上看，《中国行政管理》近十年每年发文量均在 300 篇以上，其中 2015 年达到峰值，共计 464 篇，在总量上居于三大核心期刊中发文量的首位。《公共管理学报》近十年每年发文量均在 50 篇以上，其中 2020 年最多，达到 61 篇。《公共行政评论》近十年每年发文量均在 95 篇以上，2017 年发表最多，达到 129 篇。由于这三大期刊出版周期不同，因此发文数量也有所差异。



图 1 公共管理三大核心期刊发文数量

2.2 关键词分析

关键词是作者对论文内容的高度凝练，是反映论文

主要内容的重要方式，更是进行文献分析时的重要指标^[2]。关键分析最常用的方法是词频分析法，词频的大小代表关键词出现次数的多少，次数越多词频越大。关键词中共词网络可以反映某些关键词同时出现在论文中的情况，通过分别检索期刊内已刊发的文献，将文献按照 EndNote 格式导出进行词频分析。由表 2 可知，在《中国行政管理》中，主要围绕着地方政府、社会组织、公共服务等主题开展。本文选取前 5 个高频关键词，其中频次最高的是地方政府，频次达到 76 次。由表 3 可知，《公共管理学报》中的研究高频词是地方政府，频次达到 21 次。由表 4 可知，其他两大期刊关键词出现频次最高的依然是地方政府，而《公共行政评论》中关键词频次最高是粤港澳大湾区，粤港澳大湾区又是国家重大战略，因此该期刊更多把粤港澳大湾区作为重点发文的方向，可以更好体现出该期刊的地域研究特色，其次是公共服务动机、治理以及地方政府。

表 2 《中国行政管理》(2012—2022) 高频关键词

序号	关键词	频次
1	地方政府	76
2	社会组织	54
3	公共服务	51
4	应急管理	47
5	政务服务	45

表 3 《公共管理学报》(2012—2022) 高频关键词

序号	关键词	频次
1	地方政府	21
2	扎根理论	14
3	精准扶贫	13
4	影响因素	11
5	政策执行	10

表4《公共行政评论》(2012—2022)高频关键词

序号	关键词	频次
1	粤港澳大湾区	13
2	公共服务动机	11
3	治理	10
4	地方政府	9
5	福利体制	8

2.3 社会网络知识图谱分析

作为一种新兴的研究方法,知识图谱技术已在多个学科领域得到普遍运用^[3]。在人文社科研究中,该方法能够有效呈现特定学科领域的研究重点,同时也可揭示学术共同体间的互动与合作态势。通过构建知识图谱,研究者可以直观把握学科发展脉络,分析学术交流网络的特征。本研究将高频关键词矩阵进行格式转换,将期刊内所整理的频次统计矩阵输入到Netdraw软件中进行知识图谱分析,绘制出图2、图3、图4。图2中不同的

方块代表不同关键词，这里关键词即是社会网络中的节点，方块大小代表每个节点的“强度”，也就是这个节点的度数中心度。蓝色方块越大表示关键词强度越大，图2中强度较大关键词主要有地方政府、放管服改革等，图3最大的蓝色方块表示中心度最大的关键词，主要是地方政府。从图4可知，中心度最高的是公共行政学以及粤港澳大湾区。综合三大期刊内关键词社会网络发现：地方政府、社会治理相关议题研究拥有最广泛的网络覆盖，与其相联系的节点最多，热点与关注度也较高。

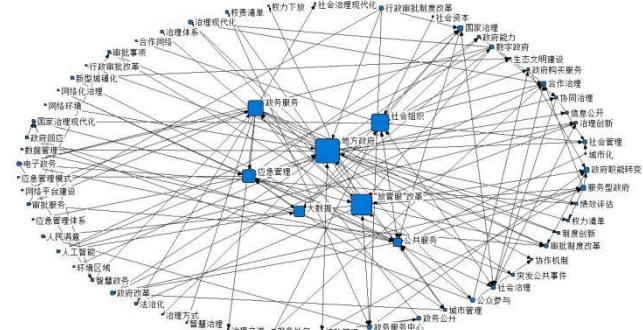


图 2 《中国行政管理》高频关键词网络图谱

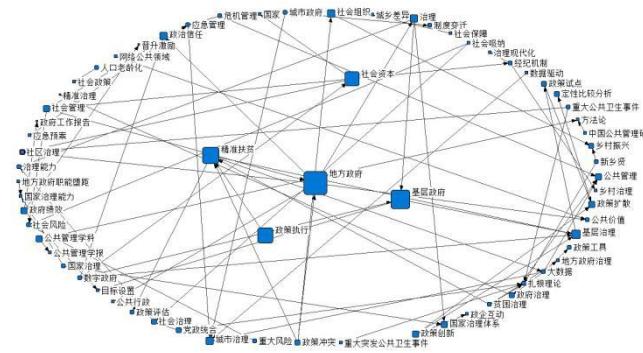


图 3 《公共管理学报》高频关键词网络图谱

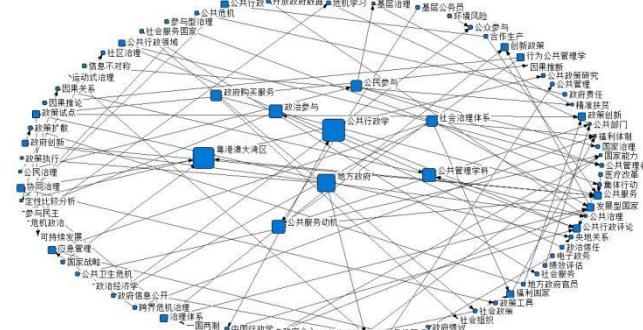


图4《公共行政评论》高频关键词网络图谱

2.4 发文关注度分析

高被引文献是揭示和反映学科研究热点话题和主要议题的重要载体^[3]。通过分析核心期刊近十年高被引论文,提取对应的关键词进行聚类分析。基于聚类结果,将研究集群与其相关关键词进行融合,总结出该阶段研究 8 个知识域(图 11)。从本质特征来看,我国公共管

理学科的研究范畴与党政机关职能运作密不可分,这与西方公共管理研究存在显著差异^[4]。作为社会主义国家,我国的公共管理研究始终坚持以人民为中心的价值导向。根据公共管理研究主题脉络,不难发现公共管理的

研究主题具有明显的价值属性和独特的研究理念,其发展趋向于政治化与民主化。不仅如此,公共管理研究还集中于以公共问题为导向的研究路径,研究领域也进一步聚焦解决现实民生问题。

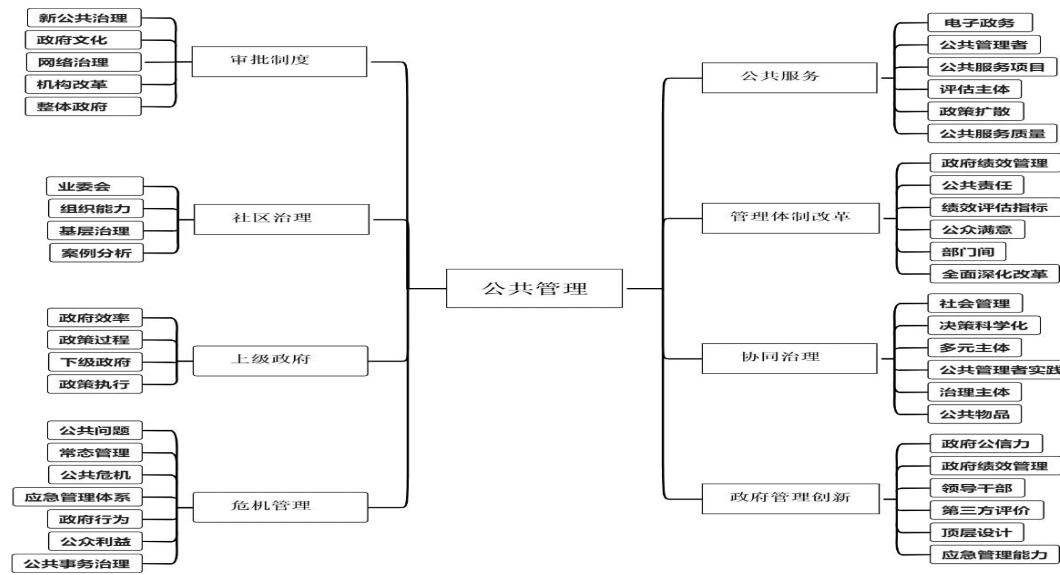


图9 近十年核心期刊载文研究主题脉络

3 近十年研究热点分析

3.1 热点分析

1. 地方政府: 职能转变及治理现代化

作为国家治理体系的重要组成部分,地方政府在中国政治运行中占据特殊地位^[4]。自1978年实施改革开放政策后,地方行政机构在促进地区经济发展方面作出了显著贡献。我国实行中央集权体制,然而在实际运作中,中央层面通常将具体行政事务下放至地方层面实施,这使得地方行政机构在实际权力运作中具有重要地位。学术界对地方行政机构的研究已取得诸多成果,其中,地方行政机构职能转型及其治理能力现代化是当前研究的主要方向。

2. 社会治理: 多元共治

社会共治体系是现代社会治理的关键要素^[5]。随着时代发展,我国各级地方政府在社会治理领域展开了诸多创新性探索,逐步形成了多元共治的新模式。这种治理模式突破了传统的政府单一管理模式,强调政府机构与社会力量协同参与治理过程^[6]。作为一种新型治理机制,多元共治呈现出四个显著特征:首先是治理主体的多样性,其次是构建开放复合的治理体系,再次是通过协商、博弈、调和、协作等方式实现集体行动,最后以公共利益最大化为根本导向。这种治理模式并非弱化政

府职能,而是追求“精简而高效的政府”与“充满活力的社会”的有机结合。

3. 公共服务: 多主体协同供给

在以往的公共服务提供模式中,政府往往扮演着单一主导角色^[7]。这种模式不仅限制了公众参与公共服务的机会,也在某种程度上偏离了服务本质。随着近十年来公共服务需求的日益多样化,其供给结构也面临着转型压力^[8]。在此背景下,多主体协作供给模式逐渐成为优化公共服务的重要途径。该模式通过整合多元供给主体,致力于实现各参与方协同促进公共利益的共同目标。

3.2 新兴热点

突现词分析是通过考察关键词的时间分布,进而探测出频次变化率高、增长速度快的突现词,以期分析学科的前沿领域和发展趋势^[9]。本文将样本数据导入Cite Space软件,通过执行词频探测技术分析,得到研究领域的突现词分布表(见表5)。表中摘取了突现词按要求排列前6个关键词(研究新趋势),其中浅蓝色条表示热点还未出现,深蓝色条表示热点开始出现,红条代表热点开始突现。

从表5可以看出:(1)“社会管理”、“政府绩效”、“绩效评估”这几个主题在公共管理研究当中较早受到关注,是公共管理研究中基本研究主题,与此同

时, 突现强度最高的是“社会管理”, 表明从2012年开始, 民生社会以及政府绩效相关的研究已经开始被学界广为关注; (2)根据突现持续时间长短分布, “精准扶贫”、“乡村振兴”、“扎根理论”这些研究主题长时间受到许多学者的关注, 是公共管理研究中的热点问题。其中“精准扶贫”突现率最高, 这与近十年中国实现全面脱贫密切相关。结合突现率强弱排列情况, “基

层治理”是持续至今的热点主题; (3)根据新时代以来关键词突现强度排列, “社会管理”、“精准扶贫”、“数字政府”位列前三。而“精准扶贫”、“数字政府”、“基层治理”、“人工智能”、“乡村振兴”等仍属于持续至今热度较高的研究主题。这在一定程度上体现了研究热度具有很强的时间性, 这与当时的政治任务、技术创新、社会热点等有着密切的关系。

表5 近10年来公共管理研究关键词突现分布表

分布要求	关键词	出现时间	突现率	起始年份	终止年份	时间图例 (2012-2022)
突现开始时间从早到晚	社会管理	2012	11.55	2012	2013	
	政府绩效	2012	7.35	2012	2013	
	绩效评估	2012	6.47	2012	2014	
	社会保障	2012	4.69	2012	2014	
	国务院	2013	4.27	2013	2014	
突现持续时间从长到短	治理能力	2014	4.68	2014	2016	
	精准扶贫	2017	9.5	2017	2022	
	乡村振兴	2018	6.47	2018	2022	
	扎根理论	2018	4.84	2018	2022	
	基层治理	2015	7.34	2019	2022	
突现强度从高到低	人工智能	2017	6.56	2019	2022	
	营商环境	2019	5.68	2019	2022	
	社会管理	2012	11.55	2012	2013	
	精准扶贫	2017	9.5	2017	2022	
	数字政府	2018	7.77	2020	2022	
突现强度从高到低	政府绩效	2012	7.35	2012	2013	
	基层治理	2015	7.34	2019	2022	
	人工智能	2017	6.56	2019	2022	

4 总结与展望

进入新时代, 我国公共管理研究已逐渐形成了中国特色, 构建了有别于西方的话语体系, 这10年我国公共管理研究成果丰硕, 主要集中于基层治理、地方政府、社会管理、政府以及公共服务等。总体来看, 通过对近十年来这三大期刊发文的梳理与分析发现, 三大期刊作为公共管理领域的权威刊物, 紧密结合我国经济社会发展中出现的新问题, 突出政策性、实用性和学术性的特点^[10]。从文献计量视角分析, 一是发文的数量逐年增加, 三大期刊的信息传递与输出能力不断增强; 二是作为公共管理领域的综合性期刊, 三大期刊涵盖内容广泛但又不失公共管理本色, 研究主题具有很强的凝聚性和传承性^[11], 更加注重主流理论与特色理论、学术研究与实践探索以及基础性的“大问题”与前沿热点的比例搭配^[12]。公共管理的相关研究内容较为广泛, 学者对于既定主题

更多是从背景、问题以及策略方法来进行研究, 缺乏同一个主题多维度的研究, 多视角的比较分析更有利于突破主题原有的研究结论, 可以采取的相关措施是否符合实际需求较少开展相关研究。

参考文献

- [1] 邓君, 马晓君, 毕强. 社会网络分析工具 Ucinet 和 Gephi 的比较研究 [J]. 情报理论与实践, 2014, 37(08): 133-138.
- [2] 刘光阳, 李根. Ucinet 国内学术贡献的计量与图谱分析——基于 CNKI 中文期刊 2004-2017 年的数据 [J]. 图书情报工作, 2017, 61(S2): 88-98.
- [3] 侯志阳, 张翔. 公共管理案例研究何以促进知识发展? ——基于《公共管理学报》创刊以来相关文献的分析 [J]. 公共管理学报, 2020, 17(01): 143-151.

- [4] 尹辉, 丁煌. 十年回顾: 服务型政府的研究方式、脉络及趋势——以《中国行政管理》2002—2011年的文献为例[J]. 行政与法, 2012(01): 1—5.
- [5] 吴晓林, 郭慧玲. 中国公共行政学研究的最新进展与展望——以《公共管理学报》为例的考察(2004—2013)[J]. 公共管理与政策评论, 2014, 3(04): 73—83.
- [6] 王鸿谦, 英爽. 2006年—2007年《公共管理学报》载文分析[J]. 公共管理学报, 2008(01): 111—118.
- [7] 张诚, 李婷威. 我国行政管理学研究热点与前沿分析——基于《中国行政管理》(2012—2017)数据的文献计量分析[J]. 湖北行政学院学报, 2018(03): 89—96.
- [8] 张开云, 张兴杰, 李倩. 地方政府公共服务供给能力: 影响因素与实现路径[J]. 中国行政管理, 2010(01): 92—95.
- [9] 唐天伟, 曹清华, 郑争文. 地方政府治理现代化的内涵、特征及其测度指标体系[J]. 中国行政管理, 2014(10): 46—50.
- [10] 胡宁生, 戴祥玉. 地方政府治理创新自我推进机制: 动力、挑战与重塑[J]. 中国行政管理, 2016(02): 27—32.
- [11] 何增科. 地方治理创新与地方治理现代化——以广东省为例[J]. 公共管理学报, 2017(02): 1—13.
- [12] 杨雪冬. 简论中国地方政府创新研究的十个问题[J]. 公共管理学报, 2008(01): 16—26.

作者简介: 何慧玲(2000—), 女(汉族), 四川巴中, 西南交通大学公共管理学院硕士研究生, 公共政策。