

推进人才高地建设的问题剖析与路径研究

刘宝坤

海南海控人才服务有限公司，海南省海口市，570203；

摘要：人才是推动区域发展、赢得竞争力第一要素。海南省作为中国最年轻的省份和最大的经济特区，其人才战略立足海南实际、贯彻落实习近平总书记讲话精神，致力于支持海南自由贸易港的建设，推动区域经济转型升级。

关键词：人才高地；教育与科技；自由贸易港；

DOI：10.69979/3029-2700.25.02.090

1 人才开放高地建设的现状分析

1.1 人才规模稳步提升

近年来，海南省人才规模呈上升态势。根据海南省统计局数据，2020 年-2023 年 15-64 岁的劳动适龄人口为 701.60 万、710.32 万、715.53 万、730.04 万，呈逐年上升趋势。根据海南省统计局数据显示，2023 年末全省常住人口达到 1043 万人，比上年末增加 16 万人；常住人口城镇化率为 62.46%，提高 0.97 个百分点；^[1]全年城镇新增就业 17.06 万人，比上年增长 4.2%。2022-2023 年全省就业人员亦呈现上升趋势，从 531.46 万人上升至 552 万人，2023 年同比增长 3.8%。

1.2 人才结构逐步优化

根据海南省统计局数据分析，三次产业就业人员与三次产业分布结构匹配不均衡，有待优化。2019-2013 年三次产业结构分布大致相近，详见图 2 所示。

2023 年，海南省地区生产总值达 7551.18 亿元。在按不变价格计算的情况下，与上年相比，增长幅度为 9.2%。其中，第一产业增加值为 1507.40 亿元，其增长率为 4.6%；第二产业增加值 1448.45 亿元，增长 10.6%；第三产业增加值 4595.33 亿元，增长 10.3%。从三次产业结构来看，比例分别为 20.0：19.2：60.8。^[1]2023 年末全省就业人员 552 万人，三次产业就业人员比例为 30.4：11.2：58.3。根据 2019-2023 年三次产业就业人员占比汇总信息（如图 1 所示）分析，近五年三次产业就业人员占比波动不大，结合图 2：2019-2023 年海南省三次产业分布结构信息，三次产业就业人员与三次产业分布结构匹配不均衡，特别是第一、第二产业。

图2：2019-2023年海南省三次产业分布结构

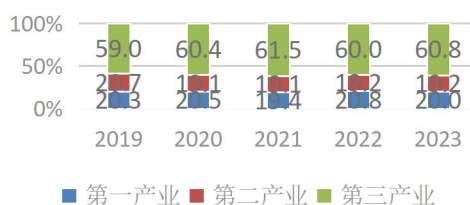


图1：2019-2023年海南省三次产业就业人员构成



1.3 人才质量不断提高

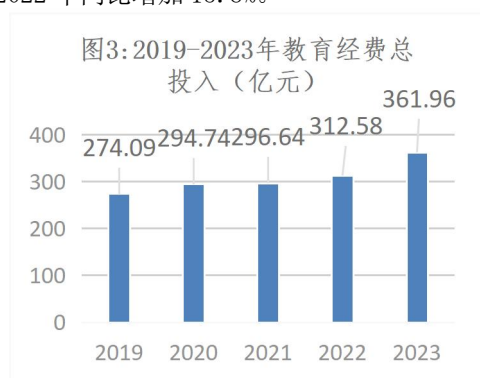
海南省在教育投入与人才引进等方面持续发力。对内，着重本土人才培育，构建多元培育体系，深度挖掘内部潜力；对外，全力引才留才，优化政策待遇，从住房、福利到职业发展全方位考量，打造引才“引力场”。2023 年末全省普通高等学校 22 所，在校学生 29.14 万人，较去年增加 1.64 万人，相较于 2019 年的 21.41 万在校生增长了 36.1%，这些毕业生是补充海南省人才的主要来源。

在引才留才方面，自 2018 年 4 月以来海南省累计引进各类人才超 70 万人，分三批次遴选南海育才项目培养对象共 1151 人，建设 168 家省级院士创新平台，柔性引进 83 名院士和 92 个院士创新团队。这是海南实行更加积极、有效的人才政策，推动重大人才工程项目

实施，全面提升人才要素质量的硕果。

1.4 人才资本投入力度持续增强

一是教育投入不断加大，“十三五”期间教育经费总投入约 1897 亿元，年均增幅 9.76%，同比净增加 607 亿元。根据海南省国民经济和社会发展统计公报显示，2019 至 2023 年全省全口径教育经费投入分别为 274.09 亿元、294.74 亿元、296.64 亿元、312.58 亿元、361.96 亿元，全口径教育经费投入逐年增加，其中 2023 年相比 2022 年同比增加 15.8%。



二是重点推进高等教育创新协同发展。首先加快推进“1+2+X”高等教育总体布局形成。扩大高等教育招生规模，在校生总数达到 30-35 万人，其中研究生 2-3 万人。提升海南高等教育普及水平；聚焦关键城市与核心产业园区，针对性地对高校及学科专业展开布局调整或全新增设，以此塑造集产学研于一体的高等教育资源汇聚高地。紧密围绕重点产业，精心构建起一套完备健全、架构科学且与产业发展诉求精准契合的学科专业布局网络，使其全方位对标产业链各环节及关联领域的人才需要状况，从而有力推动教育与产业的深度融合与协同发展。推进三亚崖州湾科教城、海口江东国际教育新区、陵水黎安国际教育创新试验区等高校主要集聚区建设，在博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海南生态软件园等重点产业园区布局建设高水平院校。

1.5 人才贡献突出

海南省推进科技创新成果丰硕，人才工作成效显著。持续为海南建设自由贸易港提供支撑，奠定坚实的人力资源优势。随着崖州湾国家实验室挂牌入轨运行、三亚海洋实验室成立与海南量子基地开工建设，根据海南省统计局数据，在 2023 年底，海南省于科技创新领域成果颇丰。先是认定了海南省首批 20 家省级野外科学

观测研究站以及 9 家首批省级资源库馆数据中心，并且新增 7 家省级重点实验室与 4 家省级工程技术研究中心。随后出台了《支持科创企业高质量发展若干政策措施》，在此政策推动下，新认定高新技术企业 444 家。同时，积极组织实施“揭榜挂帅”项目 29 个，在国家自然科学基金项目方面，成功获得立项 433 项，还获批国家重点研发计划农业农村领域和社会发展领域部省联动项目 3 个。另外，新认定省级国际科技合作基地 17 个，其国际科技合作区域已拓展至 53 个国家和地区，全方位彰显了海南省在 2023 年科技发展方面的强劲动力与卓越成效。^[1]

2 推进人才开放高地建设面临的主要问题

海南省各类人才在省委、省政府的领导下，对海南省发展做出可观的贡献。但从海南省战略发展需求角度出发，强化人才支撑经济发展的带动作用，当前海南省在人才资源方面，无论是总量的规模，还是质量的层级，都存在较为显著的短板。尤其是在开放性人才高地构建进程中，依然遭遇着形形色色的难题与挑战，亟待解决与突破。

2.1 政策体系与管理机制有待完善

当前海南省关于人才高地建设的发力点主要在人才引进奖励与人才发展规划方向，但各个市县针对人才高地建设的特色性、区域性等政策并没有完善，整体上缺少人才高地建设的总体性指导政策和实施方案。

在管理机制方面，暂时缺少人才开放高地建设的主导管理办公室，同时海南省发改、教育、工信、科技等部门在人才建设方面没有形成有效合力，需要协调产生团结促进力量。

2.2 人才总量偏小，集聚效应不强

近年来，海南省深入实施人才发展计划，人才环境显著优化，吸引力快速提升^[2]。然而，与国内发达城市相比，海口、三亚等省内优质城市仍有差距。据智联招聘和任泽平团队联合发布的《中国城市人才吸引力排名：2023》^[3]，海口、三亚分别位居全国第 64、69 位，与华南的广州、西南的成都等城市相比，差距较大。

究其原因，主要是产业经济不够发达，产业集聚效应较弱。海南在现代农业、深海科技、生物医药、金融服务等产业方面虽特色鲜明，但产业集聚程度低、基础

薄弱,使得对高新技术行业人才的吸引力不足。

海南省人才载体不足的问题还体现在另一方面。尽管海南省近年来新增了不少科研机构以及国家级重点实验室,然而在创新能力落地性机构方面,如科技孵化器、产学研基地以及高新技术企业等,却存在着相对数量稀少、规模较小的状况^[2]。

2.3 人才质量瓶颈凸显,制约高质量发展

海南省在人才建设方面虽有成效,但仍存在高端人才相对匮乏的状况。尽管一直以来海南省都在不断推进人才政策的优化与完善,在高层次人才引进和培养工作上也收获了显著成果,然而与其他省份横向对比,依然有着不小的差距。截至 2024 年 1 月全职在琼的两院院士增至 7 人,不足成都市的七分之一。二是高校毕业生质量方面存在短板。海南省拥有较为丰富的在校生数量与毕业生资源,可其中研究生毕业人数所占比例偏低,在高校毕业生中占比 7.5%左右,比例较低。

3 推进人才开放高地建设的方向路径与关键举措

从海南省建设人才开放高地的现状出发,建设工作开展既要对人才资源、发展平台、生活环境三个维度目前存在的问题进行补齐短板工作,又要从建设人才开放高地的机制上进行战略性深度规划。鉴于此,海南省建设人才开放高地工作从以下三个方面开展。

3.1 做好顶层设计,高点谋划,全方位吸引人才

首先,全方位强化对人才工作的调查与研究。基于海南省人才发展的实际状况,积极借鉴国内先进经验,在深入开展扎实调研工作的基础上,精准明确“建设人才开放高地”的总体目标、实施路径以及具体指标,进而提出科学合理且行之有效的对策与建议^[2],为海南省人才事业的蓬勃发展提供有力支撑与坚实保障。

其次,持续做好招才引智活动。以“人才+场景”为主要模式、以一流科技创新人才和产业急需人才为主线,持续开展线上线下人才招聘活动,重点引进海南省重点发展行业的头部企业和科研院所,形成人才团队带动集聚效能,强化人才引进方案的落地性。依据能力素质、紧缺指数、薪酬水平等指标,围绕产业链、创新链、要素链、供应链的耦合要求,编制急需紧缺人才需求目

录,以积分评价方式择优认定,给予相应的薪酬补贴,确保每年新认定并支持储备紧缺人才达 100 名以上。构建名师名医名家梯级培养体系,从众多人才中遴选 50 名极具成长潜力、能够引领专业学科发展的中青年专业技术人才^[2],开展个性化的培养计划,为其专业成长与职业发展提供有力支撑与精准助力。

3.2 打造教育-科技-人才三方融通共同体

教育高地尤其是高等教育高地,可以为国家自主培养战略性创新人才。习近平总书记在二十大报告中从教育强国、科技强国、人才强国的高度强调加快建设世界人才中心和创新高地的紧迫性,海南省从教育强国、科技强国、人才强国的角度来理解“教育高地-科技高地-人才高地”的逻辑关系^[4],高水平教育培育高水平人才,高水平人才创造出高水平成果。教育、科技与人才构建起了相互支撑、齐荣共进的“共同体”关联模式。建设高水平人才开放高地,离不开三者间这种内在的、彼此促进的逻辑联系,其相互交织、协同作用,为打造人才高地奠定了不可或缺的基础,是实现这一战略目标的核心要素与关键支撑。社会进化和发展是无数的“共同体”的进化结果,人才高地建设需要处理人才强国、人才创新发展、人才高地的互促互竞关系。从三者关系来看,建设高水平的人才高地离不开教育高地和科技高地的协同发展,海南省将继续深化改革国际教育、科技创新、人才开放高地的系统体系,建设世界一流人才开放高地。

3.3 产教融合赋能人才开放高地建设

从世界一流的现代区域的发展特点和规律来看,在打造技能型人才高地方面,应用型大学所发挥的作用不容小觑。同时科技创新和金融资本市场的“适配性”较强,金融服务助力高科技发展的特征十分明显^[4]。深入实施驱动创新发展战略,科技创新主体总能在资本市场上找到合作的金融力量,促进“科技-产业-资本”市场的良性循环;在科技金融领域汇聚人才资源,发展金融科技产业的同时,为区域发展提供强有力的人才支撑。“科教与金融结合”乃是科技金融人才为人才开放高地建设赋能的主要路径,其核心要点在于推动高水平大学集群与金融产业集群实现融合发展。当能够优势互补、紧密

协作且联动发展的科教与金融布局初步构建完成之后，便能够为人才开放高地建设提供有力支撑与强劲动力，充分彰显科技金融人才在这一建设进程中的关键价值与独特作用。

3.4 挖掘区域特色，提升区域的人文环境

提升人文环境是建设宜居城市、提升城市人才吸引力的重要一环。海南省各城市在先前的发展过程中发掘人文资源有限，因此在后续的人才开发高地建设中，从增添人才吸引力角度重视人文环境营造。

参考文献

- [1] 2023 年海南省国民经济和社会发展统计公报；海南省统计局 国家统计局海南调查总队-《海南日报》- 2024-02-24
- [2] 郑州人才高地建设的现状、问题与对策研究；张侃；《中公郑州市委党校学报》-2023-06-20
- [3] 资讯热点-《产城》-2021-05-25
- [4] 粤港澳大湾区高水平人才高地建设若干问题探讨；欧小军；-《中国高校科技》- 2023-11-25