

# 双循环新发展格局下海南自贸港发展对策研究

刘丽琴 鲁艺 CHINGUNJAV KHOSBAYAR

长春工业大学 经济管理学院, 吉林长春, 130000;

**摘要:** 海南自贸港是双循环新发展格局下中国改革开放的新高地, 在畅通国内国际双循环中发挥重要作用。本文分析了海南自贸港的经济规模、外商投资和对外贸易等发展现状; 剖析出海南自贸港内循环存在堵点、外循环动力不足、双循环中动能释放不充分等问题, 最后提出了海南自贸港的发展对策。

**关键词:** 海南自贸港; 双循环; 对策

**DOI:** 10.69979/3029-2700.25.02.087

近年来, 全球经济贸易增长总体乏力, 贸易保护主义现象扰乱着全球产业链供应链格局。在新时期下, 建设自贸试验区是我国对外开放的重大战略措施。2018年, 党中央决定建设海南自由贸易试验区和海南自由贸易港; 2020年中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》, 海南自贸港由此“诞生”。在双循环新发展格局下, 海南自贸港利用自身优势快速发展, 可以为国内大循环提供内生动力, 实现我国经济良性双循环提供坚实基础。

## 1 海南自贸港发展现状

海南自由贸易港, 简称海南自贸港, 涵盖海南岛全岛, 陆地总面积 3.54 万平方千米。海南自贸港抓住现在的有利发展机遇, 经济得到了快速发展。

### 1.1 经济规模

近年来, 随着海南自贸港的建立及其相关政策的不断完善, 海南省经济发展迅速, 已形成旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业, 国内生产总值逐年上升。2018—2023 年, 海南省的 GDP 分别为 4910.7 亿元、5330.8 亿元、5566.2 亿元、6504.1 亿元、6889.6 亿元和 7551.18 亿元, 呈现快速的增长态势, 尤其是 2021—2023 年的增长幅度明显加大, 2023 年的 GDP 比上年增长 9.2%, 实际增速在我国 31 个省位列第 2 名。虽然海南省经济总量增长迅速, 但经济总量依旧存在严重落后的情况。2019、2020、2021、2022 和 2023 年, 海南省 GDP 总量在我国 31 个省均排 28 名, 处于落后地位。

### 1.2 外商直接投资

2018 年后海南省乘着建设自贸港的东风持续释放外商投资活力, 逐步实现“质”与“量”的双重提升。2022 年海南省设立外商投资企业 1320 家, 利用外资 40.5 亿美元。海南省现代服务业利用外资总额增长迅速, 2

022 年达 37.4 亿美元, 同比增长 16.1%。服务业利用外资的比重由 2018 年的 61% 增长到 2022 年的 92%, 优化了利用外资的产业结构。5 年时间, 成绩斐然, 不仅外商直接投资成绩瞩目, 促进海南自贸港多个领域不断释放经济活力, 而且也拉动了海南省服务业的发展壮大, 如今, 海南省外资步伐持续加快, 将有效促进海南省经济高质量发展。

### 1.3 对外贸易现状

海南省的货物贸易额在 2013—2022 年分别为 1090.4 亿元、975 亿元、868.6 亿元、748.4 亿元、702.4 亿元、849 亿元、905.9 亿元、933 亿元、1476.8 亿元和 2009.47 亿元, 呈现先降后升的发展态势。其中, 2013 年至 2017 年, 海南省货物贸易进出口总量不高, 呈逐年下降趋势, 对外贸易遭遇严重瓶颈期。2018 年, 党中央决定建设海南自由贸易试验区和海南自由贸易港, 海南货物贸易额呈现出持续增长的新态势。2018 年海南省货物贸易进出口总额达 849 亿元, 增长 20.8%, 货物贸易额占 GDP 的比重为 17.6%, 同比提高了 1.9 个百分点, 经济外向度逐步提升。2021 年首次突破 1000 亿元后, 2022 年再上新台阶, 突破 2000 亿元, 其发展势头强劲, 潜力无限。

2015—2022 年海南省服务贸易额分别为 105.7 亿元、126.14 亿元、156.31 亿元、182.63 亿元、219.65 亿元、185.03 亿元、287.79 亿元和 353.62 亿元, 服务贸易呈现逐年增长的态势, 其中的 2020 年因受全球疫情冲击影响有所下滑。2022 年海南省服务进出口总额 353.62 亿元, 其中, 进口额和出口额分别为 171.81 亿元和 181.81 亿元, 服务贸易顺差达 10 亿元, 在全国服务贸易总额逆差的情况下海南省实现顺差实属不易。从服务部门来看, 商业服务和运输服务占全省贸易额的 75.57%, 成为推动海南服务贸易增长的两大引擎; 旅行服务、加工服务、维护维修服务也表现亮眼, 维持着较高增幅。

## 2 双循环背景下海南自贸港发展存在的问题

### 2.1 海南自贸港内循环存在堵点

#### 2.1.1 人力资源短缺，高层次人才匮乏

海南自贸港的人口数量增长幅度明显，但高层次人才匮乏现象愈发明显，究其原因，主要体现在以下两个方面：一是人才培养乏力。海南省的优质教育资源总体不多，且多集中于海口、三亚等发达城市，而其他广大地区的教育资源普遍较稀缺，难以承担起为海南省全面培养人才的重任。二是人才吸引困难。海南省经济收入总体上比较低，但是物价又过高，使当地人的生活成本增加，对高层次人才的吸引力降低。海南不但难以吸引到外地的人才，本地的人才流失也很严重。海南本地高校本科毕业生留在本地工作的不到五成，硕士和博士更是不足四成。

#### 2.1.2 经济总量落后

2022 年全年国内生产总值 1210207 亿元，位于前三位的广东、江苏、山东分别为 124719.5 亿元、117392.4 亿元和 82875.2 亿元，海南省只有 6504.1 亿元，位列全国 28，仅相当于广东、江苏、和山东的 5.21%、5.54% 和 7.85%，差距巨大。之前海南省的经济总量也较低，2021 年、2020 年和 2019 年海南省 GDP 均也位于全国第 28 位，每年与广东、江苏、山东、上海等经济发达地区相差悬殊，与全国平均水平相比也有较大差距。海南省人均可支配收入、人均收入消费等指标也全处于全国较落后的境地，足以说明海南的经济规模较小，经济总量落后，未来海南自由贸易港的投资和消费不能仅仅依靠当地，还应发挥自贸港的优势，吸引外部资金推动本地经济发展。

#### 2.1.3 海南省城市活力有待提高

海南省重点城市的活力与我国其他经济发达城市相比显得活力不足。在中国城市年鉴的中国城市综合经济竞争力及可持续竞争力 2021 年度排行中，海南省海口市综合经济竞争力指数为 0.365，在全国城市排名中位列第 80 位；三亚市为 0.297，位列第 125 位，与第一名上海市综合经济竞争力指数相差 3 倍之多。可见其海南省城市经济活力在全国城市中，虽没有处于明显落后水平，但与第一名上海还相差甚多，其城市经济活力还有待提高。因此，海南省在激发城市经济活力的道路上任重而道远。

### 2.2 海南自贸港外循环动力不足

#### 2.2.1 服务贸易结构单一

海南自贸港服务业以旅游业，房地产业，农业为主，其他服务贸易产业相比落后，其显现出海南自贸港服务贸易产业结构相对单一，可承受风险能力薄弱，存在较

大的不稳定性。海南自贸港传统服务贸易占比较高，劳动密集型产业占据主要地位，服务贸易质量偏低，而现代服务贸易对科技发展、制度创新等要求较高，知识密集型服务贸易比重提升困难。以上问题阻碍了海南自贸港利用新兴贸易方式在国际循环中发挥作用。因此，突破结构单一问题是海南自贸港可持续发展中亟需解决的主要问题。

#### 2.2.2 深海科技领域“卡脖子”

作为海贸地区，海南自贸港重点发展深海科技，但是随着全球科技竞争加大，贸易保护主义抬头和美欧近年来与中国科技和产业链脱钩的导向，使我国起步较晚的深海科技发展受限。作为高端制造业的深海装备配套产业本就不具备先发优势，现又面临关键技术“卡脖子”现象。深海是实现我国高质量发展的重要战略领地，也是实现国际循环的重要领域。在深度探索神秘海域的过程中，装备配套产业阻碍了探索脚步，导致天然海洋优势发挥受限，产业发展不平衡，丧失发展主动性，造成国际循环的堵塞。

### 2.3 海南自贸港双循环中动能释放不充分

#### 2.3.1 对内与粤港澳大湾区合作不足

海南自贸港在联接国内国际双循环发展中表现出动力不足是因为对内和对外合作并不充分。首先，海南自贸港由于自身经济总量薄弱，缺乏高层次人才，产业发展受限等内部原因与国内粤港澳大湾区联动合作不充分，没有形成相互借鉴经验，优势互补的战略模式，使得海南自贸港与国内区域发展有所欠缺。

#### 2.3.2 对外与东盟等国家贸易存在挑战

东盟也成为我国最重要的贸易伙伴之一。但是目前国际政治经济形势面临诸多复杂挑战，为海南自贸港与东盟区域的经济合作带来挑战。海南自贸港和东盟共处于南海地域，该地域存在着海洋权益争端、大国战略竞争矛盾，国际上以美国为首的西方国家又通过政治、经济、外交和规则制定等手段对中国的开放和经济发展进行遏制，众多因素累计造成海南自贸港对内对外联动发展效应不充分，导致其在双循环中动能不足。

## 3 双循环背景下海南自贸港发展对策

### 3.1 优化政策和服务，引才育才并举

功有才成，业由才兴。为了降低甚至消除海南省高层次人力资源不足的问题，海南省必须立足国内，放眼全球，走人才发展之路，让各类人才在海南自贸港大显身手、发挥特长。首先，在引进人才方面，海南省应积极响应并坚持大力实施“百万人才进海南”战略，切实推进相关人才政策的实施；切实提高工资水平，提高社

保额度，保障人才工作安全，稳定；出台多样化补贴政策如购房购车，医疗保障，教育优惠以及高校毕业生落户海南等，并严格监督落实；创新特色新兴职业，提供多样化工作机会，缓解劳动者经济压力。另外，在培育人才方面，坚持指定开展育才计划项目，目前海南已经推出“南海系列”等育才计划，在此基础上需要全方位加大投入，同时做到“因材施教”，制定多元化培养计划，满足不同类型人才的培养需求，开创人才集聚新局面；实行校企合作，开展定向人才培养计划，把定向技能人才培养纳入项目实施规划中，使人才集群和产业集群发挥叠加优势。

### 3.2 拉动经济总量，激发城市活力

其一要做到多元化引进经济主体，积极招商引资；培育各类外贸经营主体，出台利好政策支持外贸主体快速成长；培育对外投资主体，大力开展“引进来”的同时，支持海南企业“走出去”。其二发展多元化产业，依托四大主导产业，推动“三产融合”、协调发展；依托海南自贸港贸易开发政策，推进康复医疗、科学育种等高附加值服务业发展。综合以上，通过扩大投资和发展新业态促进经济总量增长，激发城市活力。

### 3.3 促进服务贸易产业升级，形成新业态

服务贸易的产业升级有助于优化产业结构，增强我国在国际市场竞争优势，也有助于促进经济的高质量发展，积极响应了国家全面建设社会主义现代化强国的号召。海南自贸港目前特色服务贸易产业主要有旅游业、现代农业服务业、高端康养业、商务服务等，其服务贸易结构较单一。因此，促进海南自贸港服务贸易产业升级迫在眉睫。其具体对策有：一是充分利用海南自贸港独特的政策优势，坚持贸易自由化、便利化。通过简化国际贸易手续办理、统一标准、放宽条件、完善制度等一些列优惠措施降低国际贸易的成本，以此促进服务贸易的畅通流动。二是促进服务业与制造业、农业有机结合，催生新兴产业，如博鳌乐城先行区，用自身医疗园区的优势带动周边区域旅游业的发展，促使类似新业态不断产生，优化服务贸易产业结构，促进服务贸易产业升级。

### 3.4 开展攻坚战，解决“卡脖子”难题

海南是我国最邻近深海的区域，南海大部分海域水深超400米，平均深度为1212米，具有得天独厚的地理区位优势，拥有发展深海科技产业得天独厚的资源禀赋。在国家实施海洋强国等战略的大背景下，应加大投入积极探索深海领域，开展攻坚战，解决关键技术“卡

脖子”难题。一是加快建设深海装备产业数字化转型。以“专精特新”企业作为载体，以数字应用为重点地，深度探索数字科技与深海装备配套产业的技术融合、知识融合。二是政府为主导，通过出台有利政策，发挥方向引领作用，推动产业创新发展。具体可从数字经济、平台建设、资源整合等层面完善利好政策。

### 3.5 加强区域协调合作，激发对内对外联动效应

海南自贸港应逐步形成点线面相结合的空间格局，以海南自贸港为中心，联动周边区域、进而带动全国合作发展，发挥海南自贸港空间节点的交汇点作用。在区域合作上，首先可以加快与北部湾区域的互通互联的进程，积极向东南亚进行业务拓展，积极参与共建“一带一路”倡议下的合作项目。此外，还需要进一步完善与粤港澳大湾区的协同发展机制。海面自贸港可以依托庞大的国内市场，将粤港澳大湾区作为经济依托，深化与该地区的紧密合作关系，通过优势互补、资源共享实现协同发展的繁荣局面。同时，以自由贸易港建设为契机，加速海南省新兴产业规模化，完善产业链条，拉动经济体量，尽快成长为联通东盟等国家或地区的超级港口，强化本区域的辐射引领作用。最后，逐步推进自由贸易港与周边自由贸易平台（特区、港口）的对接建设。根据地域走向，海南自贸港应积极寻求与大连、天津、连云港、上海、深圳、湛江港等城市各类港口和自由贸易试验区达成深度务实合作、联动发展的机会，促进开放进程，探索开放示范区，提升改革开放的深度和广度。

### 参考文献

- [1] 黄小迪. 设立自由贸易试验区与构建双循环新发展格局[J]. 长沙理工大学学报(社会科学版), 2023, 38(03): 89-101.
- [2] 高策, 祁峰. 构建新发展格局: 历史演变、现实逻辑、卡点瓶颈及实践路径[J]. 经济社会体制比较, 2023(03): 17-26.
- [3] 苗晓林. “双循环”对我国自由贸易区发展的影响研究[J]. 市场周刊, 2023, 36(04): 90-93+145.
- [4] 邓明亮, 尹礼汇, 吴传清. 湖北自由贸易试验区联动发展研究[J]. 长江大学学报(社会科学版), 2021, 44(01): 95-100.
- [5] 王杰. 自贸港设立对海南省经济的影响效应研究[D]. 西北师范大学, 2023.

作者简介：刘丽琴（1977年7月）女，河北省藁城市，汉，博士，职称：副教授，研究方向：国际贸易。