

河南聚焦重点产业链加快形成新质生产力问题研究

杨梦洁

河南省社会科学院，河南省郑州市，450000；

摘要：面对经济发展新旧动能转型重任与区域产业集群竞争，当前各地均立足自身基础，谋划重点产业链高质量发展，加快形成新质生产力，河南将加快形成新质生产力，建设现代化产业体系的重点放在“7+28+N”重点产业链上，围绕重点产业链加强政策创设、布局新质要素、提升发展能级，凝聚新兴动能，取得了显著的发展成效，但对标对表先发地区，仍在集群化、数字化等方面存在较为明显的问题，需要从打通堵点卡点畅通新质生产力上升通道、增强数字协同深化新质生产力数字赋能、转变认知定位抢占新质生产力未来赛道、加快优化升级变革新质生产力传统动能四个方面加速突破。

关键词：重点产业链；新质生产力

DOI：10.69979/3029-2700.25.02.085

中共中央政治局第十一次集体学习明确强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。制造业是发展新质生产力的主战场与主阵地，广东、江苏、山东、浙江等工业强省领先全国提前谋划制造业产业链高质量发展，安徽、湖南、四川等中西部省份近年来也成绩斐然，先进制造业集群快速凸起，地区之间的产业竞争也从龙头企业与分散供应商的竞争，转变为产业链集群对集群的竞争。面对复杂的产业链发展形势与激烈的区域竞争格局，河南将加快形成新质生产力，建设现代化产业体系的重点放在“7+28+N”重点产业链上，2023年发布28条重点产业链行动方案，2024年政府工作报告进一步细化“7+28+N”发展目标，在临近“十四五”末期，即将迎来“十五五”的关键阶段，聚焦重点产业链加快形成新质生产力成为河南积蓄发展新动能，培育竞争新优势的时代重任。

1 河南聚焦重点产业链发展新质生产力的实践探索

近年来河南积极行动，围绕重点产业链采取一系列实践探索，加强政策创设、布局新质要素、提升发展能级，凝聚新兴动能，取得了显著的发展成效。

1.1 顶层规划设计日益完善

河南高度重视制造业重点产业链，以此为主阵地加快发展新质生产力，各项政策纲领密集出台，组织保障不断完善。2023年4月，河南省委、省政府出台《关于加快构建现代化产业体系 着力培育重点产业链的工作

推进方案》，正式提出要聚力打造新材料、新能源汽车、电子信息、先进装备、现代医药、现代食品、现代轻纺七大先进制造业集群，培育壮大先进超硬材料等28个重点产业链，构筑河南制造核心竞争优势。2023年8月，《河南省建设制造强省三年行动计划（2023—2025年）》发布，提出形成1—2个世界级、7个万亿级先进制造业集群和28个千亿级现代化产业链，2023年9月，《支持重点产业链高端化智能化绿色化全链式改造提升若干政策措施》紧随其后发布，与此同时，重点产业链行动方案也在加速研究制定，2023年10月，河南经过长期谋划的28个重点产业链行动方案全部出台，明确思路目标、主攻方向、重点任务、保障措施等发展蓝图。2024年1月，“7+28+N”写入河南政府工作报告，发展方向、发力重点进一步明确，2024年2月《全省重点产业链2024年度绿色化升级改造实施指南》出台，政策合力不断加强。

1.2 产业创新能力加快提升

河南围绕产业链布局创新链，强化创新策源能力，完善创新平台体系，积极应用科技创新成果，推动创新资源要素向“7+28+N”重点产业链汇聚。财政科技支出规模不断提高，2020年至2022年陆续突破300亿元、400亿元大关，年均增长22.22%，2023年实现463.8亿元，财政科技支出快速增长有力激发创新活力，带动各层级多主体参与科技创新活动，全省全社会研发投入连续跨越1000亿元、1100亿元、1200亿元大关，研发投入强度2019年为1.48%，到2023年达到2.1%。创新平

台加快建设，2021 年至今，全省基本构建形成以省实验室为核心，各类省级、国家级创新平台协同发力的创新体系。截至 2024 年 9 月，全省已批复建设 20 家省实验室，拥有 172 家国家级创新平台，16 家全国重点实验室、10 个国家级工程技术研究中心，建有 6 家省产业技术研究院，41 家省产业研究院、50 个省中试基地。同时优化创新平台布局，高标准推进中原龙子湖、洛阳伊滨等 24 个智慧岛建设，一体推动省科学院、中原科技城、国家技术转移郑州中心建设。嵩山、龙门、墨子等实验室针对行业发展关键共性问题进行研究，在“先进硅基光电功能材料”等重大项目上取得了一系列成果突破，成为赋能产业创新发展，培育新质生产力的强有力引擎。

1.3 未来前沿领域加速突破

河南积极谋划发展未来产业，在“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划中，将量子信息、氢能与储能、类脑智能、未来网络、生命健康和前沿新材料列为六个明确方向，并提出要培育形成一批引领能力强、经济效益好、具备核心竞争力的未来产业链群。量子信息产业我省已经成功引进国科量子等头部企业，正在加速建设郑州星地一体量子通信枢纽。氢能与新型储能产业我省起步较早，目前形成涵盖氢气制备、加氢装置、燃料电池、氢能源整车等领域的全产业链，在各个环节集聚了宇通集团、德力汽车、豫氢装备、正星科技、东大化工、华久氢能源、江苏清能等优势龙头企业。郑州城市群燃料电池汽车示范应用获批，“一轴带、五节点、三基地”郑汴洛濮氢走廊加速打造，引领支撑作用进一步增强。类脑智能产业我省也积累了一定的研究基础。信息工程大学承担科技部 863 课题“面向大规模图像分类的脑机交互技术”等多项国家重点研发课题，郑州大学河南省脑科学与脑机接口技术重点实验室也在微型高相容神经接口、神经计算模型、脑功能康复与增强等方面形成一批具有自主知识产权的创新性成果。

1.4 新旧动能转换不断提速

河南积极应用新要素，运用新技术改造提升传统产业，推动传统支柱产业加快转型升级焕发新质生产力。装备制造是河南两个万亿级产业集群之一，正加速向智能化、服务化、绿色化提升，卫华集团智能起重机，洛阳 LYC 特种轴承等关键核心零部件参与到国家航空航天工程中，作为河南装备制造转型升级的佼佼者，卫华集

团搭建工业互联网平台汇集行业大数据，并成功开发卫华云、起重机 CRM、营销通 APP 等多个服务平台，对智能起重设备实现产品设计优化、远程监控、故障诊断、预测性维护、远程运维的全生命周期管理和服务提供，成功入围 2024 年国家工信部物联网赋能行业发展典型案例名单。河南作为材料大省，全力向材料强省转变，推动新材料产业向高端化、未来化、精细化提升，2023 年全省新材料产业占材料产业比重提高到 35%，新材料领域培育省级“专精特新”中小企业 349 家，占全省新增 26.32%， “小巨人”企业占全省新增 36.54%。近三年全省战略性新兴产业增加值、高技术制造业增加值年均增长 10.8%、14.6%，显著高于规上工业增加值增速。

2 河南聚焦重点产业链发展新质生产力的问题短板

河南聚焦重点产业链发展新质生产力取得了长足的进展，但是也应清醒看到，作为数字经济“后进者”与科技创新“补课生”，对标对表先发地区，河南仍存在较为突出的制约因素。

2.1 聚点成链集群发展能力偏弱

目前河南在不少行业拥有一批链主企业，在诸多细分领域也拥有一批专精特新企业，均是发展新质生产力的代表性主体，但缺乏“串珠成链、聚链成群”的能力，链主企业与专精特新企业等大中小主体之间信息交流不畅，各地区产业链上下游资源对接不充分，缺乏围绕链条优质企业有效组织本地规模化生产、系统化配套的能力，没有将优质企业自身代表的新质生产力向上下游企业和相关环节拓展，不利于链主企业在本地做大做强以及本省专精特新企业向“小巨人”与“单项冠军”企业跃升，影响我省重点产业链本地配套率，也制约了优质企业链条带动效应与集群规模效应的发挥。

2.2 实数融合数端支撑赋能不足

河南数字产业化和产业数字化发展实力不强，协同水平不高，制约了数字赋能作用的发挥。数字产业化内部“硬件不优，软件疲软”，“软硬不协同”现象突出，智能终端、智能传感器等产品多处在产业链中低端环节，软件和信息技术服务业更是突出短板。2023 年上半年河南软件和信息技术服务业收入 350.6 亿元，占全国 0.6%，是中部第 1 湖北省的 26.2%，导致我省企业数字化转型所需要的上平台、转型解决方案等数字技术服务得不到

满足，对产业数字化转型形成掣肘。2022 年全国数字经济对三大产业渗透率为 10.5%、24%、44.7%，河南渗透率分别为 6.2%、19.4%、37.9%。均显著低于全国平均水平。

2.3 转型突破谋新布局步伐较慢

目前河南生物医药、量子信息、脑机接口、人工智能等新兴、未来产业发展初有起色，然而与起步较早的东部沿海先发地区相比仍不具备产业链集群整体竞争实力。合肥、四川等中西部省份经由长期深耕布局，在部分领域也已形成具有较强竞争力的产业链条与新的核心增长极。河南与这些地区相比，没有深刻把握新兴产业、未来产业技术研发门槛高，资金投入风险大，成果转化周期长，产品推广耗时久的特点，较少以打破常规的思路，实施更具针对性的政策举措。例如政府类基金长期存在“设置缺位+使用挪位”现象，在政府应当积极作为的领域扮演了率先回避风险的角色。

3 河南聚焦重点产业链加快形成新质生产力的对策建议

立足河南重点产业链发展取得的成绩与存在的不足，结合新质生产力内涵要求与本质特征，未来河南聚焦重点产业链加快形成新质生产力应从以下四个方面着重施策。

3.1 打通堵点卡点畅通新质生产力上升通道

应围绕链主企业及专精特新企业主体地位，打通产业链“任督二脉”，充分盘活本省资源，推动全链条企业抱团发展、链式跃升。一是学习先进经验，创新产业链对接机制与模式。学习深圳“我帮企业找市场”、温州“链主沙龙”对接会等先进经验，选定优势行业与优势集群，摸排优质企业发展需求，瞄准帮助区内企业信息交流、市场开拓、业务合作、品牌推广、畅通区域产业链内循环的目标，开展产业园区间、地区之间产业链发展对接会，帮助中小企业充分融入大企业配套体系。二是搭建线上企业供需服务平台，打造“永不落幕”的实时供需对接场所。在全面梳理重点产业链，延伸 N 个专精特新细分领域的基础上，联合省内工业互联网平台企业，开发专业的供需对接 APP 与小程序，打造系统化的产业资源供给、需求信息发布平台，分行业发布专精特新企业技术、产品、产能清单，强化供应链协同，促进产业链上下游资源信息高效互通配置。

3.2 增强数字协同深化新质生产力数字赋能

应深刻把握数字经济发展规律，协同提升河南数字产业化和产业数字化发展水平。一是要推动数字产业创新集聚发展，强化数字赋能的产品及技术基础。重点支持河南智能传感器、信息安全产业等进一步整合行业资源，围绕优势点，集聚规模链，全力打造中国（郑州）智能传感谷，在 MEMS 传感器，汽车传感器、车规级安全芯片等中高端领域，突破形成一批具有代表性的高技术高质量产品。推动阿帕斯大模型开发建设，训练河南人工智能大模型，为“AI+”垂直赋能制造业应用打好基础。二是加强协同体制机制建设，完善产业链数字化转型生态。探索省级协同共促中心，协同服务平台等新型机构，分链条梳理我省化工、食品、装备制造、服装等众多传统产业数字化转型需求，由统一机构发布场景机会需求清单，主动对接省内外数字解决方案供应商、信息技术服务商等，加强合作补充软件和信息技术服务业短板，并依托丰富的场景机会开展招大引强、招新引优活动，实现数字两化产业互促共进。

3.3 转变认知定位抢占新质生产力未来赛道

应紧扣河南已经取得一些突破性进展的细分环节和关键领域，革命理念加快做好培育孵化工作。一是聚焦重点产业链“六新”领域，精准支持只差“临门一脚”的前沿部分，实现“从 0 到 1”的原创性突破。瞄准智能传感器、前沿新材料、高端装备、先进计算等优势行业，支持优质企业加大研发投入力度，在尼龙新材料、湿化学品、电子特气、卫星产业应用、光电元器件等领域，持续性突破一批领先国内外的关键核心技术，巩固优势站稳脚跟，以此为据点向链条上下游环节拓展。二是建设产业链全过程创新生态链，完善创新生态圈，大力推动“从 1 到 10”的迭代性转化。选定产业链优势行业率先实现中试能力、创新联合体、科创服务平台、以企业为主体的产学研平台全覆盖。分链条设立政府产业投资引导基金，规范化推进“优势产业+母基金+政策扶持”模式，强化政府性基金使用过程监督，弱化结果考核，充分发挥政府类基金对科技金融市场的撬动作用，建立“实验室+龙头企业+高等院校+孵化器+中试基地+产业基金+产业园区”的全链条转化体系。

3.4 加快优化升级变革新质生产力传统动能

应把握好河南传统产业优势地位，以转型升级焕

发新质生产力。一是装备制造等重型制造产业，以高端化、绿色化、智能化、服务化为提升方向。创新推动现代服务业与先进制造业深度融合，延伸产业链优势环节，发展“装备+平台+服务”、产品全生命周期管理等多种新模式，促进企业向一体化系统集成商和综合解决方案提供商转型。二是新材料、化工等链条长跨域广的产业，以高端化、绿色化、多元化、前沿化为提升方向。依托平煤神马集团、多氟多、万基铝业等龙头企业，组建“龙头企业+创新平台”的创新网络，研发突破一批竞争力强的高性能、高精尖新型材料、先进合金产品。紧跟国内外产业发展前沿，主动对接我省电子信息、新能源、新型储能等新兴、未来产业发展需求，在第四代半导体材料、高性能合金材料等领域携手发展，实现创新动能整体跃升。三是食品、服装等消费性产业，以新理念、新模式、功能化、场景化等为提升方向。把握新消费升级趋势，融合新国潮、新康养各类新元素，围绕时尚化、个性化、保健化等新消费主体需求，借助数字化、工业设计等工具重塑革新，从市场消费端出发，进行品牌再造。

定义，产品再设计，反向整合供应链，创新商业运营模式与市场运营模式，传动影响生产端，带动全链条创新升级。

参考文献

- [1] 诸竹君, 高艺婷, 许明. 以数字经济高水平开放推动制造业产业链和创新链融合[J]. 改革, 2024, (10): 107-118.
- [2] 刘震, 周云帆. 新质生产力与高质量发展: 内在逻辑和重要着力点[J]. 上海经济研究, 2024, (09): 5-16.
- [3] 高煜. 赋能与重塑: 新质生产力下传统产业转型升级的指向与应对[J]. 学术界, 2024, (09): 45-53.
- [4] 文丰安. 中国式现代化进程中新质生产力赋能产业结构优化: 内在机理与实施路径[J]. 经济纵横, 2024, (12): 22-32.

作者简介：杨梦洁，1990.03，女，汉族，河南洛阳人，硕士研究生，河南省社会科学院，助理研究员，产业经济学。