

水利水电工程建设征地移民安置工作的几点思考

张冲 韩兴宇

吉林省水利水电勘测设计研究院，吉林长春，130000；

摘要：水利水电工程建设征地移民安置工作是保障工程顺利实施和维护社会稳定的重要环节。本文围绕征地移民安置工作的现状与挑战，提出了几点思考，旨在探讨如何通过科学合理的规划、公平合理的补偿机制、完善的社会保障体系以及强化公众参与等措施，优化征地移民安置工作，确保水利水电工程建设的顺利进行，同时保障移民的合法权益和生活质量。通过分析，本文旨在为水利水电工程建设征地移民安置工作提供有益参考和借鉴。

关键词：水利水电；工程建设；移民安置；思考

DOI：10.69979/3060-8767.24.2.018

引言

水利水电工程建设作为国家基础设施建设的重要组成部分，对于促进经济发展、改善民生具有重要意义。然而，这类工程的建设往往伴随着大量土地的征收和居民的迁移，征地移民安置工作因此成为工程实施过程中的关键环节。征地移民安置不仅关系到工程的顺利进行，更直接影响到社会稳定和居民的生活福祉。因此，如何科学合理地开展征地移民安置工作，确保移民的合法权益得到保障，成为当前亟待解决的问题。本文将从征地移民安置工作的现状出发，结合实际操作中的问题和挑战，提出几点思考，以期对相关工作的提供有益的参考和借鉴。

1 水利水电工程建设前期准备需求

水利水电工程建设是一个复杂且系统的过程，其前期准备工作对于项目的顺利实施至关重要。首先，在项目启动之前，需要进行深入的现场实地勘察。这一步骤旨在详细了解并掌握施工现场的实际情况，包括地形、地质、水文、气象等自然条件，以及交通、通信、供电等基础设施状况。通过实地勘察，可以为后续的施工方案设计提供准确的基础数据。接下来，是项目立项和可行性研究阶段。根据有关规划和上级部门部署，需要委托有资质的设计单位编制项目建议书，并进行报批。一旦项目建议书获得批准，就可以进一步编制工程可行性研究报告，这通常涉及规划选址、用地预审、环境影响评价、水土保持报告书等批准手续的办理。这些工作旨在确保项目的合法性和可行性，并为后续的施工提供科学依据。在可行性研究报告获得批准后，项目法人组建单位应尽快完成项目法人组建，并着手进行招投标工作。

招投标过程包括招标准备、招标文件审查、招标信息发布、投标单位备案、开标评标等多个环节。通过招投标，可以选择有资质、有经验、有实力的施工单位和设备供应商，为项目的顺利实施提供有力保障。同时，还需要进行详细的施工方案设计。这包括技术、质量风险点、控制点、难点以及安全风险控制点的确定，以及具体的施工方法、工艺流程、人员组织、设备配置等内容的制定。施工方案设计应充分考虑施工现场的实际情况和项目的具体要求，确保施工过程的科学性、合理性和安全性。

在水利水电工程建设前期，还需要做好各项证照办理工作。这包括建设用地规划许可证、国有土地使用权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等证件的申领。这些证件的办理需要遵循相关法律法规和程序要求，确保项目的合法性和合规性。在证照办理的同时，还需要进行项目预算和成本核算工作。这包括人员、车辆、设备、机具、材料等费用的估算和核算，以及施工过程中的各项费用支出和收入的预测和计划。通过合理的预算和成本核算，可以确保项目的经济性和效益性。

还需要加强与政府相关部门的沟通协调工作。这包括与发改委、规划、国土、建委、环保等部门的沟通和协调，以确保项目在符合相关政策法规和规划要求的前提下顺利推进。同时，还需要与甲方、监理单位、合作单位等各方建立良好的合作关系，共同推动项目的顺利实施。水利水电工程建设前期准备需求涉及多个方面和环节，需要充分考虑各种因素和条件，确保项目的合法性、可行性、经济性、效益性和安全性。只有做好前期准备工作，才能为后续的施工和运营打下坚实的基础。

确保水利水电工程的顺利实施和长期稳定运行。

2 水利水电工程建设征地移民安置工作的重要性

水利水电工程建设征地移民安置工作是水利水电工程实施过程中的关键环节，其重要性不容忽视。由于工程的需要，可能会占用大量土地，包括居民住宅、农田等，这直接导致了居民的迁移和重新安置。因此，征地移民安置工作成为了一个紧迫且重要的任务。政府和相关机构必须制定合理、公正的移民安置方案，确保居民的权益得到保障，避免因工程实施而引发的社会矛盾。一方面，合理的移民安置方案能够确保居民的基本生活需求得到满足。政府需要为移民提供合适的住房、耕地和其他生活设施，使他们能够新的环境中顺利生活。同时，还需要考虑移民的就业问题，提供必要的培训和就业机会，帮助他们尽快融入新的社区。

另一方面，征地移民安置工作对于维护社会稳定和谐至关重要。如果移民安置工作不到位，可能会引发居民的强烈不满和抗议，甚至导致社会冲突和动荡。通过合理的安置和补偿，政府可以赢得居民的信任和支持，增强社会的凝聚力和向心力。征地移民安置工作也是保障水利水电工程顺利实施的重要保障。如果移民安置问题得不到妥善解决，居民可能会阻碍工程的进展，导致工期延误和成本增加。相反，如果移民安置工作做得很好，居民会积极配合和支持工程的建设，为工程的顺利实施提供有力的保障。

在征地移民安置工作中，政府和相关机构需要充分考虑各种因素，包括居民的生活习惯、文化传统、心理状态等。在制定安置方案时，需要广泛听取居民的意见和建议，确保方案的科学性和可行性。同时，还需要加强宣传和教育工作，使居民了解工程的重要性和必要性，增强他们的配合意识和责任感。在实施征地移民安置工作时，政府和相关机构还需要加强监管和评估工作。通过对安置过程的监督和评估，可以及时发现和解决问题，确保安置工作的质量和效果。同时，还需要建立有效的反馈机制，及时收集和处理居民的意见和建议，不断完善和优化安置方案。

水利水电工程建设征地移民安置工作的重要性不言而喻。它不仅是保障居民权益、维护社会稳定和谐的重要手段，也是保障水利水电工程顺利实施的重要保障。政府和相关机构需要高度重视这一工作，加强领导和组织协调，确保征地移民安置工作的顺利进行。同时，还需要加强宣传和教育工作，提高居民的认识和配合意

识，共同推动水利水电工程的顺利实施和长期发展。

3 水利水电工程建设征地移民安置工作存在的问题

3.1 政策法规的不统一，缺乏完善性

由于水利水电工程往往跨越不同的省市和地区，各地在征地移民的相关政策、法规、补偿标准等方面存在差异。这种差异导致在实际操作中，补偿方案的不一致和不公平现象时有发生，进而引发居民的不满和抵触情绪。此外，部分地区的政策法规尚不完善，缺乏针对征地补偿补助而制定的法律规范，使得移民安置工作缺乏明确的法律依据和保障。在水利水电工程开展的前期，部分政府和企业单位往往没有充分考虑到征地移民工作的复杂性和重要性，缺乏合理的规划和准备。这导致在实际操作中，移民安置工作往往显得仓促和混乱，无法有效地保障居民的权益和利益。同时，由于前期工作的不足，还可能导致施工成本的增加和工期的延误。

3.2 工作组织管理不完善

水利水电工程的建设涉及多个利益相关方，包括建设施工企业、当地政府和当地居民等。然而，在实际操作中，这些利益相关方之间的责任和义务往往不明确，导致组织管理上的混乱和扯皮现象。这不仅影响了征地移民工作的顺利进行，还可能对居民的利益造成损害。部分政府在征地移民的前期工作中，没有充分重视移民安置工作的重要性，缺乏有针对性的政策和法律规制。这导致在实际操作中，移民安置准备工作无法可依，开展前期工作时不知所措。同时，设计单位在规划移民安置方案时，也可能没有充分考虑到实际情况和居民的需求，导致移民安置工作的混乱和不合理。

3.3 居民参与度和知情权的保障不足

部分企业在施工过程中，为了加快工程进度，往往忽视居民的参与权和知情权，强行拆迁，损害居民的正常生活和利益。这不仅引发了居民的不满和抗议，还可能对社会的和谐稳定造成不良影响。

水利水电工程建设征地移民安置工作面临着政策法规不统一、前期工作缺乏合理性和规划性、工作组织管理不完善、移民安置准备工作落实不到位以及居民参与度和知情权保障不足等问题。为了解决这些问题，政府和相关机构需要加强政策法规的制定和完善，提高前期工作的合理性和规划性，加强工作组织管理的协调性和有效性，落实移民安置准备工作的各项措施，并充分保障居民的参与权和知情权。只有这样，才能确保征地

移民安置工作的顺利进行和居民的合法权益得到保障。

4 水利水电工程建设征地移民安置工作优化措施

4.1 重视并统一政策，完善前期准备

由于水利水电工程往往跨越多个地区，各地在征地移民政策、补偿标准等方面存在差异，这给征地移民工作带来了很大的挑战。因此，国家和地方政府应加强对征地移民政策的统一制定和监管，确保各地在征地移民工作中遵循相同的法律和标准。这不仅可以避免因地域差异导致的矛盾，还能提高征地移民工作的效率和公平性。在水利水电工程启动之前，应充分进行实物指标调查，包括土地、房屋、人口等，确保数据的准确性和全面性。同时，要制定详细的移民安置方案，并征求当地居民的意见和建议，确保方案的科学性和可行性。此外，还应加强对前期工作的监督和评估，确保各项准备工作按照计划有序进行。

4.2 重视居民的生活体系恢复

征地移民不仅涉及到居民的住房、土地等物质条件的改变，还涉及到他们的生活方式、就业等方面的变化。因此，在移民安置工作中，不仅要提供物质上的保障，还要关注居民的生活、工作以及生产情况。例如，为失业居民提供就业培训和就业机会，帮助他们尽快适应新的生活环境。同时，还应加强对移民的关怀和慰问，定期走访了解他们的生活状况，及时解决他们面临的问题。政府、企业和当地居民是征地移民工作的主要利益相关方，他们之间的责任和义务应明确划分，避免互相扯皮和推诿。政府应加强对征地移民工作的领导和组织协调，确保各项工作有序进行。同时，还应加强对施工企业的监管，确保他们按照法律法规和合同约定进行征地和移民安置工作。

4.3 发挥信息化技术的优势，建立长效综合安置体系

通过建立征地移民信息管理系统，可以实现对征地移民工作的全程监控和管理，提高工作效率和透明度。同时，还可以利用信息化技术加强与居民的沟通和交流，及时收集和处理他们的意见和建议，提高征地移民工作的满意度和认可度。包括建立完善的征地移民补偿制度、社会保障制度等，为移民提供长期稳定的保障。同时，还应加强对移民的后续跟踪和服务，确保他们新的环境中能够顺利生活和发展。

所以，优化水利水电工程建设征地移民安置工作需从政策、前期准备、生活体系恢复、工作组织管理、信息化技术应用以及长效综合安置体系等多个方面入手。只有采取全面而有效的措施，才能确保征地移民工作的顺利进行和居民的合法权益得到保障。

5 结束语

水利水电工程建设征地移民安置工作是一项复杂而敏感的任务，需要政府、企业和社会各界的共同努力。通过科学合理的规划、公平合理的补偿机制、完善的社会保障体系以及强化公众参与等措施，我们可以优化征地移民安置工作，确保水利水电工程建设的顺利进行，同时保障移民的合法权益和生活质量。然而，征地移民安置工作并非一蹴而就，需要我们在实践中不断探索和完善。未来，我们应继续加强相关政策和法规的制定与落实，提高征地移民工作的透明度和公正性，为水利水电工程建设和移民安置工作提供更加坚实的保障。同时，我们也应关注移民的后续发展，为他们提供更多的支持和帮助，让他们在新的环境中能够顺利融入并创造美好的生活。

参考文献

- [1] 金鑫. 水利水电工程建设征地移民安置工作的思考 [J]. 河南水利与南水北调, 2018, 47 (7): 95-96.
- [2] 杨荣华, 王迪友, 王鄂豫. 水利水电工程建设征地移民安置工作的几点思考 [J]. 人民长江, 2013, 44 (2): 5-8.
- [3] 丁微微. 浅谈水利工程项目建设中如何做好移民安置工作 [J]. 四川水泥, 2017 (7): 297.
- [4] 阴奔, 梁炳华. 水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨 [J]. 水利水电工程设计, 2017, 36 (1): 34-37.
- [5] 毛子明, 李童航, 凌晨. 水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析 [J]. 科技与创新, 2016 (23): 26+28.
- [6] 毛子明, 李童航, 凌晨. 水利水电工程建设征地移民安置问题及对策分析 [J]. 科技与创新, 2016.
- [7] 陈鹏飞, 郑国忠. 水利水电工程建设征地移民安置工作中的问题与对策 [J]. 企业技术开发, 2014.
- [8] 刘海, 于德万. 水利水电工程建设征地移民安置规划相关问题的探讨 [J]. 东北水利水电, 2013.
- [4] 杨荣华, 王迪友, 王鄂豫. 水利水电工程建设征地移民安置工作的几点思考 [J]. 人民长江, 2013.