

# 基层市场监管部门食品抽检工作难点及改进对策

包山敏

巧家县市场监督管理局产品质量检验检测所，云南昭通，654600；

**摘要：**基层食品抽检是食品安全前端监测、市场秩序管理和公众权益维护中的重要做法，覆盖生产、流通、餐饮等各个环节。但从目前情况看，这项工作仍存在许多突出的难题，这在一定程度上限制了监管的实际效果，也影响了隐患发现和排查的效率。为破解这些问题，可以从优化资源保障、精细化管控对象、强化靶向风险防控三个方面推进，完善人员、经费和硬件等支撑条件，同时健全台账管理与协同监管机制，再结合数据研判来提高抽检的针对性和有效性。通过对抽检工作的优化，有助于守住民生安全底线，提升基层监管履职的实际成效，也能进一步压实相关主体责任，推动基层食品安全治理向现代化方向发展，并逐步形成多方参与的共治格局。

**关键词：**基层市场监管；食品抽检；风险防控

**DOI：**10.69979/3041-0673.26.02.112

## 引言

食品安全牵涉公众健康，关系到社会秩序的稳定，基层市场监管部门作为前沿防线，食品抽检一直被视为是识别风险、加强监管的重要方式。但在现实推进中，仍会面临资源不足、监管对象情况复杂、抽检靶向性不够等问题，这些因素共同叠加，导致部分监管盲区和潜在风险仍然存在。为了进一步打牢夯实基层监管基础、提高食品安全治理能力，本文结合基层工作的具体情况，对食品抽检的主要内涵作出梳理，同时对当前存在的难点与痛点进行分析，并在此基础上尝试提出科学且可操作的改进思路，以期更好地筑牢食品安全防线，保障群众饮食安全。

## 1 基层市场监管部门食品抽检工作的核心内涵

### 1.1 食品安全风险的一线监测与排查

基层食品抽检是市场监管部门用来筑牢食品安全底线的重要做法，它从食品生产经营的实际情况出发，对食品生产、流通、餐饮等各个环节的不同经营主体开展常态化的抽样检测。抽检一般会将食用农产品、散装食品、地方特色食品等日常消费较多的品类作为重点，同时围绕农兽药残留、微生物指标超标、非法添加等方面进行排查，以便更有针对性地发现辖区里比较隐蔽、具有区域特点的食品安全问题，并且及时了解食品安全的变化情况，从源头上尽量避免食品安全事故的发生<sup>[1]</sup>。

### 1.2 食品市场秩序的规范与执法支撑

食品抽检是基层市场监管中常用的一项技术性手

段，主要是为日常监管和执法办案提供相对科学的依据，通过规范科学的抽样、送检以及结果反馈等流程，对发现的不合格食品进行溯源核查，并落实下架召回、立案查处等措施，进而对食品生产经营中的违法违规行形成有力打击。同时，抽检工作也能够较好地识别不合格食品和假冒伪劣食品，推动食品经营行为更加规范，改善辖区内食品市场环境，维护公平、有序的市场竞争秩序，从而保障食品行业在整体上实现健康、有序的发展。

### 1.3 公众食品安全权益的保障与服务

基层食品抽检始终将保障公众饮食安全作为最基本的目标，是维护群众舌尖上安全的重要措施。结合辖区的消费情况，采取更有针对性的方式在重点时段、重点场所开展抽检工作，重点关注校园周边、农村集市、商超餐饮等关键区域，并及时发现和排查可能存在的食品安全隐患<sup>[2]</sup>。同时，依托抽检结果推进食品安全风险预警和信息公开工作，面向群众普及相关食品安全知识，提高公众对食品安全的防范意识，使监管工作与民生保障更紧密地衔接起来，从而更好维护广大消费者的合法权益，体现基层市场监管在民生服务方面的职能定位。

## 2 基层市场监管部门食品抽检工作面临的主要困难与挑战

### 2.1 抽检资源配置不足，工作保障能力薄弱

基层市场监管部门在开展食品抽检时，首要问题仍为资源供给和实际需求失衡，人力、经费、装备等多个基础条件，往往难以匹配繁重的工作量。基层监管所普

遍存在编制紧张、专业人员不足的情况，一线抽检人员多是多岗兼任，在负责日常监管、执法办案等任务的同时，还要完成食品抽检工作，缺少相对专门的抽检队伍，严重影响到抽检流程的规范性。其次，地方财政下拨的抽检经费相对有限，难以覆盖辖区内各类食品的抽检需要，导致部分高风险但相对小众的食品抽检次数偏少。此外，基层快检设备配备不全，部分设备老化陈旧，又缺少专业检测技术人员，样品送检的程序相对繁杂、周期相对较长，进一步拉长了抽检工作的时限，在一定程度上制约对抽检效率和质量提升。

## 2.2 监管对象复杂多元，抽检实施难度加大

随着食品行业的新业态不断出现，基层食品生产经营主体在数量上偏多、分布上分散、规模上较小，对抽检工作的落实造成了巨大压力。辖区内各类小微经营主体占比较高，此类主体的经营地点往往不固定，从业人员的食品安全意识也相对薄弱，部分经营者存在一定抵触情绪，对样品抽取、信息提供等环节不愿配合<sup>[3]</sup>。与此同时，网络食品、预制菜、地方特色小吃等新兴食品业态发展较快，其经营方式更隐蔽、销售渠道更灵活，线下排查与线上抽样在流程规范上仍缺少完善的安排。再加上食品供应链存在跨区域流通的特点，基层抽检在实践中无法实现全链条覆盖，难以科学精准地锁定风险点位，从而进一步加大了抽检工作推进的阻力。

## 2.3 风险防控精准度不足，抽检针对性有待提升

当前基层食品抽检在风险预判和精准抽检方面仍存在明显的短处，对食品安全风险隐蔽性、复杂性的新格局适应度偏低。基层抽检计划多是以上级统筹安排下达为主，抽检品种也更多集中在大宗日常食品上，对群众关注度较高、风险隐患较大的食用农产品、餐饮具、散装熟食等类别，在抽检覆盖上不够均衡。此外，基层在风险监测和数据分析机制上尚未完善，难以将投诉举报、历史抽检、舆情信息等数据进行有效整合，因此无法更精准地识别区域性、系统性的食品安全风险。面对非法添加、农兽药残留超标、微生物污染等极具隐蔽性的风险，基层能够使用的抽检手段相对有限，难以及时发现有效问题，风险防控的实际效果也会受到较大影响。

# 3 基层市场监管部门食品抽检工作难点的主要改进对策

## 3.1 优化资源配置，筑牢抽检工作保障根基

破解抽检资源配置不足这一问题，需要从人员、经费、硬件三方面针对性进行推进。人员保障方面，要积极争取基层监管编制的倾斜，设置专职食品抽检岗位，同时组建专业化抽检专班，加快建立常态化培训机制，围绕抽样规范、样品储运、信息录入、风险识别等内容开展定期的实操培训，联合专业检测机构进行现场教学，从而提升一线人员的业务素养与规范意识。在经费保障方面，推动将食品抽检经费全额纳入地方财政预算，建立相对稳定的经费增长机制，进一步优化经费支出结构，重点保障高风险食品、小众特色食品的抽检投入。在硬件保障方面，基层快检设备要配齐配全，老化陈旧器材应及时淘汰，打通基层与第三方检测机构之间的送检绿色通道，简化送检流程并压缩检测周期，以便实现风险隐患早发现、早处置，从整体上夯实抽检工作的基础<sup>[4]</sup>。

## 3.2 精细化管控监管对象，破除抽检实施壁垒

对辖区内食品生产经营主体开展全面摸排，建立小微主体的动态监管台账，推进网格化管理，并且把监管责任落实到具体片区。加强食品安全法律法规的宣传工作，常态化开展经营主体的合规培训，说明食品抽检的必要性和相关法律要求，尽量化解经营者的抵触情绪，对拒不配合抽检的行为依法依规从严处理，保障抽检工作秩序规范运行。针对网络食品、预制菜等新业态，建立线上线下协同监管机制，明确线上抽样的操作规范，联动平台方落实主体责任，减少新业态监管中的盲区。同时建立跨区域抽检协作与食品溯源机制，打通产销两地的监管信息通道，实现跨区域食品全链条的抽检追踪，提高抽检工作落地效率，推动监管覆盖更完整，减少死角。

## 3.3 聚焦精准风险防控，提升抽检靶向性与实效性

优化抽检计划的制定流程，在落实上级抽检任务的基础上，结合辖区的饮食特点、消费习惯、季节性风险和群众诉求，对抽检品类、频次与点位进行自主调整，同时加大对食用农产品、散装熟食、餐饮具、校园周边食品等高风险品类的抽检力度，并注意让各类食品的抽检覆盖度更加均衡。搭建食品安全风险数据整合平台，将历史抽检数据、投诉举报、舆情信息和日常监管记录等资料进行归集<sup>[5]</sup>。建立风险研判机制，运用大数据分析更准确地识别区域性、系统性食品安全风险，使抽检方式从被动的全覆盖抽检逐步转向主动的靶向抽检。强

化基层快检技术的应用,对隐蔽性风险先做前置的快速筛查,建立风险预警和动态调整机制,及时优化抽检方向,从而提升风险排查的精准度。

## 4 优化改进基层市场监管部门食品抽检工作的主要意义

### 4.1 筑牢民生安全底线,全方位保障公众饮食安全

基层是食品安全监管的“最后一公里”,将食品抽检工作落实到位,是保障群众食品安全的一项关键措施,通过补齐资源上的不足、规范抽检流程、进一步扩大监管的覆盖面,可以在一定程度上解决农村地区、校园周边、小微食品经营主体等薄弱环节里易出现的监管盲区,更有针对性地排查农兽药残留、非法添加、微生物污染、过期变质等不同类型的食品安全隐患。此外,结合辖区的消费特点和季节变化来开展更精准的抽检,重点关注群众日常消费量较大的大宗食品和地方特色食品,覆盖生产、流通、餐饮等各个环节,以相对科学、较为严密的抽检工作,切实维护消费者的身体健康和生命安全,回应群众对食品安全的迫切诉求,进而提升群众在食品安全方面的获得感、幸福感与安全感,也彰显出基层监管工作偏向民生的一面。

### 4.2 提升监管履职效能,助推食品安全治理体系现代化

优化基层食品抽检工作,是补齐基层市场监管体系短板、提高治理能力的一项重要抓手。针对目前抽检工作机制运转不顺、抽检靶向性不足、闭环管理缺少等情况进行改进,可以将监管流程梳理清楚,更好地统筹人力和技术资源,推动基层食品抽检从过去粗放、偏被动的监管方式,逐步转向更精细、更智能、更有针对性的监管<sup>[6]</sup>。同时,加强基层抽检的专业化、规范化建设,也能够提升基层监管队伍的履职能力,在一定程度上缓解基层监管力量偏弱、技术支撑不足的问题,进而带动食品安全监管模式的调整与改进,加快形成权责较清晰、运行更高效、保障更有力的基层食品安全治理体系,为市场监管治理能力现代化的提升提供支撑。

### 4.3 压实行业主体责任,构建食品市场共治规范新格局

优化食品抽检工作,能够进一步强化市场监管的震

慑作用,促使食品生产经营主体将食品安全主体责任落实得更到位。通过提高抽检频次、严格查处不合格食品的后续、抽检信息更全面公开,依法严厉打击制售不合格食品、虚假宣传、违规添加等违法行为。同时,常态化抽检也会对经营主体形成持续的约束,督促其严格执行进货查验、质量管控、台账记录等制度,使其在生产经营过程中更主动地规范自身行为,并在一定程度上提升行业整体的食品安全自律意识。此外,抽检结果公开透明,一方面能够保障公众的知情权与监督权,另一方面也能引导行业形成良性的竞争环境,推动食品行业朝着更规范、更健康的方向发展。在此基础上,凝聚监管部门、经营主体、社会公众三方力量,逐步构建食品安全共治格局,维护公平有序的食品市场经营秩序。

## 5 结束语

基层食品抽检是食品安全监管中关键的一环,面对现实中的许多难题,相关工作不断调整和完善,这是提高监管质量和效率的必然要求。今后,基层市场监管部门要继续坚持问题导向和民生导向,逐步健全长效机制,同时将监管部门、行业力量和社会公众等各方面的作用更好地聚合起来,以高质量的抽检工作守护食品安全底线,这样既能保障群众餐桌上的安全,也能促进食品行业更健康地发展,为基层市场监管治理现代化注入坚实动力。

## 参考文献

- [1]李志国. 食品抽检现状、存在问题及优化对策研究[J]. 食品安全导刊,2026,20(01):21-24.
- [2]徐涛,李佳,张瑞琳. 食品安全抽检结果公开体系探究及改进策略[J]. 食品工业,2025,46(12):326-329.
- [3]秦菊香,蔡霞,王萍,等. 食品安全抽检数据质量问题探析和建议[J]. 中国食品安全,2025,(09):79-84.
- [4]郑孟婷,吴曙霞,杨倩,等. 食品安全抽检存在的问题及改善措施[J]. 食品安全导刊,2025,19(28):30-32.
- [5]陈文俊. 智能监管技术在食品安全监督抽检抽样中的创新应用[J]. 食品安全导刊,2025,(21):22-24.
- [6]陈健豪. 食品安全抽检工作难点与对策[J]. 食品安全导刊,2022,(07):44-46.