

水利工程标准化管理长效机制的构建

金绍俊 朱天国

会泽县钱城建设投资集团有限公司，云南省曲靖市，654200；

摘要：水利工程管理的信息化、专业化和制度化水平不断提高，工程整体管理能力有所提升，为有效落实新阶段水利高质量发展的目标任务，规范水利工程的运营管理行为，则应结合水利工程项目管理需求，编制专门的管理手册，保证管理标准清晰、管理事项明确和管理程序规范，还应从外部监管、内部提升、保障制度完善、信息化管理和人员管理等方面入手，构建符合当前水利工程管理要求的标准化管理长效机制，以促进各阶段水利工程管理工作有效落实。

关键词：水利工程；标准化管理；长效机制；外部监管；内部提升

DOI：10.69979/3060-8767.25.01.011

标准化管理属于一种新型管理方式，也是一项长期性、阶段性任务，将该管理模式运用到水利工程运行管理中，可针对多方面内容建立专门的管理标准和规范，确定各环节的管理重点。立足水利工程实际构建标准化管理长效机制，能够在相关政策制度和规程规范的指导下，持续开展标准化、制度化和规范化管理工作，切实提高水利工程管理水平，保障水利工程安全、稳定运行。

1 工程概况

金乐水库位于会泽县城的东北部，距县城 22km 的三道村，地理坐标东经 $103^{\circ}28'$ ，北纬 $26^{\circ}29'$ ，属长江流域牛栏江水系，处于硝厂河支流上段的乐业河，径流面积 75.3km^2 ，多年平均产水量 1882 万 m^3 。是以防洪、灌溉、养殖、发电为一体的综合性中型水库，施工时受到设计施工条件的限制，配套工程不完善，存在一定安全隐患，后续进行了多次改造和除险加固，工程系统逐渐完善。该水库枢纽工程由大坝、溢洪道及输水隧洞组成，涉及到的工程管理工作内容较多，要想充分发挥工程效益，则应不断提高工程管理水平，完善标准化管理任务，使各项管理工作有效落实。

2 现阶段水利工程标准化管理成效

该水利工程初步建立了标准体系，编制了工程管理工作手册，工程管理过程中规章制度更加健全、管理流程更加有序、管理过程也更加规范，各工程都按照相关规定设置了巡查路线标识和安全警示牌，明确了工程管理范围和保护范围，每一项管理工作都有明确的操作流程和管理步骤，进一步提升了运行管理标准化水平。通过标准化管理的有效实施，各单位、各部门的责任划分更加清晰，工程建设与管理实现了协调开展。但是该工程在标准化管理中也存在诸多问题，如外部监管不到位、

内部治理不完善和保障制度不健全等，需要深化树立工程管理体制改革的，构建长效管理机制，从而规范水库管理各环节，促进水库标准化运行。在构建长效机制时，要明确水利工程标准化管理中的重点，统一管理模式，结合实际情况全面梳理业务流程，确定职责定位和管理范围，从而构建标准化管理体系。而体系内容应保证技术标准、管理流程、工作标准的全面性，确定各项管理工作的制度规范和标准要求，通过高效管理提高管理效果。

3 水利工程标准化管理长效机制的有效构建

3.1 外部管理机制构建

3.1.1 健全外部监管机制

水库管理部门要想构建长效标准化管理机制，则应重视外部监管，强化监督与考核，确保各项标准化管理内容得到严格执行。在水库建设与管理期间，建议开展标准化管理监督工作，对水库运行现场情况进行监督检查，也可采用抽样检查的方式，了解水库运行期间标准化管理工作的落实情况，确保能够及时发现管理中存在的问题并督促整改。水库管理单位人员可利用网络管理平台进行监督管理，利用信息化技术手段，结合现实情况合理设置各项管理指标，同时建立客观的评价体系，以管理指标完成情况为依据进行考核评分，并将考核结果与奖惩机制相结合，有利于增强水库标准化管理的积极性，切实提高水库的运行管理水平。

3.1.2 建立多部门联动机制

水利工程标准化管理工作开展过程中需要多部门联合作业，应明确各部门工作职责，建立责任追究制度，让各部门相互监督，以促进各项管理工作充分落实。以往在进行标准化管理时，往往由水利部门负责，但是标

准化管理涉及到诸多内容,如界限划分、景区规划、环境管理等,要想全面推进标准化管理,构建长效化机制,则应建立多部门联动机制,密切各部门之间的关系,整合多部门力量,形成标准化管理合力,共同推进水利工程标准化管理工作充分落实。

3.2 内部提升机制构建

3.2.1 加强组织领导

水库标准化管理长效机制建设中,有关部门应明确管理标准,并以相关规范要求为依据,结合管理工作的开展需要,加强组织领导,安排专业人员负责指挥与领导,成立专门的标准化管理小组,合理安排各项管理任务,指导相关管理工作有序进行。水利工程管理部门也要做好统筹规划工作,协调好各项工作内容,确定标准化管理工作的落实效果,使全局上下协调配合,各部门朝着同一目标而努力,通过组织领导实现同频共振,从而形成更加科学、有效的工作机制。

3.2.2 规范标准流程

标准化管理长效机制的构建需要联系工程建设和运行管理的具体情况,按照相关政策文件要求和规范标准,确定管理范围和需要遵循的原则,制定切实可行、针对性强的管理方案。整个过程应加强与其他部门之间的沟通交流,从而确定标准化管理事项、管理标准和操作流程,还要有效划分管理任务与职责,按照管理手册确定各岗位管理人员的工作内容,使水库工程管理流程更加有序,管理过程更加规范。由于标准化管理涉及到诸多内容,所以在设置管理流程的过程中也要清楚体现不同环节的管理要求和标准,为整个过程的规范化、标准化管理提供指导依据。

3.2.3 完善标准化管理手册

水库标准化管理手册中包含水库运行期间的多方面管理内容,涉及到各项管理事项的操作流程和标准,也涉及到各项管理工作记录内容的具体规定和要求。应从提高工程整体标准化管理水平的角度出发,完善标准化管理手册。在使用管理手册时,需根据水库管理工作内容和要求,对手册内容进行持续改进和修订,确保标准化管理手册与实际情况相符合,并保证通俗易懂,还能充分发挥其指导作用。具体编制标准化管理手册时,可以让水库管理部门各岗位人员共同参与该工作,全面收集和整合各岗位人才的意见和想法,综合分析水库管理中的各类问题,使标准化管理手册内容更具针对性。而在水库标准化管理中,也要严格按照手册中的内容和规范开展各项管理和巡查检查工作,详细准确记录管理信息,为后续运营管理提供参考。

3.2.4 加强水库形面貌管理

水库标准化管理中的形象面貌保持与管理尤为重要,这也是建立长效管理机制时需要注意的内容。形象面貌的保持与管理主要涉及到水库卫生保洁、标识标牌、外观管理等方面内容,与水库长期、安全、稳定运行有着密切关系,通过水库的形象面貌管理也可反映出一个水库整体的运行管理水平。因此,水库管理部门应加强对水库外观、形象管理的重视,并将规范管理意识和美学思想融入其中,通过针对性保护与维护,使水库始终保持干净整洁的状态。另外,还应加强对水库周围的景观环境管理,这是提升水库工程环境效益的关键措施,有利于营造良好的工程形象。而对于水库中的各项基础设施设备也要定期维护保养,确保能够支持水库工程正常运行。

3.2.5 合理运用管理平台

水库标准化管理中还应合理运用各项管理平台,全面收集与整合与水库运行管理相关的信息资料,基于管理平台进行动态监测和有效管理,将其作为日常管理工作中的重要手段。水库工程各项管理工作,如安全管理、运行调度、设施设备维修养护、突发事件应急管理等,都能在信息化管理平台上体现出来,并能实现综合分析与管控,还能形成完整的管理报告,完善电子台账记录,从而为后续水库日常运行管理和维修保养等提供可靠依据,也能作为标准化管理的参考指标,为水库标准化管理工作长效开展提供指导。

3.2.6 深化管理体制变革

水库工程点多面广,各项管理工作的标准化程度直接影响整个工程的标准化管理水平。部分水库管理单位业务繁杂,无法将工作重点放在水库标准化管理方面,这在一定程度上限制了水利工程标准化管理的实施与推进。要想构建长效管理机制,则应注重对以往管理体制的深化改革,厘清有关部门的各项事物,确定具体的工作职责,真正将水利工程标准化管理工作落到实处,改善以往工作落实不到位的问题,消除标准化管理的实施障碍,从而提升水库标准化管理水平。

3.3 标准化管理长效化保障机制构建

3.3.1 完善组织保障

相关管理部门在开展水库标准化管理工作时,需要为该项管理工作的长效化开展提供保障,应立足实际做好组织管理工作,合理划分管理任务,确定责任主体,优化配置管理资源,并保证各管理环节人员、设施和经费足够,强化组织管理,确保能够为水库标准化管理工作的顺利开展提供保障。另外,具体的管理内容也要在

管理条例和签订的合同上清楚体现,明确多方面管理要求,保障水库运行中各项标准化管理工作落实效果。

3.3.2 提供经费保障

水库标准化管理中涉及到多个环节,包括多项管理事项,在实际管理中所需的资金费用较高,为顺利开展各项标准化管理工作,并实现长期有效进行,有关部门需要提供经费保障。要确保水库标准化管理中多方面资金充足,保证运行管理效果。水库管理部门往往会根据水库工程的实际情况和管理需要,提前预算估算开展标准化管理工作时所需的资金成本,并将其纳入到公共财政预算当中,获得政府部门的支持,确保能够形成经费保障长效机制,不会因资金问题影响水库标准化管理工作正常开展。

3.3.3 健全制度保障

各项管理工作开展时都需要有完善的制度提供支持保障,水利工程标准化长效机制构建中,也要健全制度保障,根据水库标准化要求,结合这类水利工程运行期间的常见问题,以相关管理规程和办法为依据,进一步完善和细化水库标准化管理制度内容,健全监督管理制度和考核管理制度,保障相关管理体系的完整性与全面性,能够为各类水库运行期间的标准化提供指导,增强标准化实效,保障各项管理制度的落实效果。

3.4 加强水库信息化建设与管理

水库标准化长效机制构建中,应积极引进先进技术手段,加强水库管理信息化建设,结合标准化要求建设信息化平台。金乐水库建立了水利工程综合调度信息平台,能够全面收集水库运行期间的多方面信息数据,比如可利用雨水情测报系统监测雨情水情,利用北斗导航、无人机和物联网技术等对大坝安全、水库运营管理情况等进行实时监控。信息化管理平台中涉及到较多功能模块,为标准化提供了便利。同时,通过水库信息化建设,可借助先进技术手段建立库区入侵检测系统,在自动收集多方面资料信息的同时,也能进行网络安全管理,保障各项信息的安全性。另外,基于信息化技术还能建立周期性运行管理体系,对水库运行进行全生命周期管理,实现各项数据的及时整合和实时追溯,为标准化提供了便利。

3.5 人才标准化管理机制构建

水利工程标准化长效机制构建中,还应重视人才管理,明确人员在整个标准化过程中发挥的作用,能够根据水库标准化要求,开展针对性的培训与管理工作,提高工作人员的标准化意识与能力,能够严格按照各项制度规范开展管理工作。管理部门可将标准化手册作为规范工作人员行为的依据,定期开展宣传和培训工作,帮助管理人员熟悉和掌握手册内容,并能将其作为标准化准绳。同时,水库管理部门也要制定科学的人员培育计划,为管理人员提供较多学习和交流的机会,逐步提升其标准化能力和综合素养。也要强化实践操作训练,通过开展实践教育活动的方式提高管理人员的实操能力。为能充分调动管理人员的工作热情与积极性,还可实施奖励机制,通过适当表彰和奖励的方式激励水库管理人员,使其能够自觉参与到水库标准化建设中,以促进相关管理工作长期有效开展。

4 结语

水利工程标准化能够营造安全稳定的运行环境,提高安全管理和运行管护水平,有利于水资源的充分利用和水利事业的可持续发展。构建科学完善的标准化长效机制,能够运用多种管理手段有效开展水利工程多方面管理工作,实现整个过程的标准化建设,在落实标准化长效机制时,也应注意加强人员的标准化管理,不断提高人才的专业化水平,培养标准化管理队伍,以促进各项标准化内容真正落实,进一步提高水利管理水平。另外,在运行标准化长效机制的过程中,也要根据实践效果不断优化调整,使水利工程标准化管理体系更加完善。

参考文献

- [1] 张仁政. 调水工程标准化长效机制建设分析[J]. 水上安全, 2024, (10): 43-45.
- [2] 王兵, 曲涛, 张琪. 建立调水工程标准化长效机制的思考[J]. 山东水利, 2023, (09): 73-74+86.
- [3] 王砚海. 响洪甸水库运行管护标准化创建实践与思考[J]. 治淮, 2023, (09): 57-58.
- [4] 张尊喜, 刘琳. 山东省水利工程标准化管理工作研究[J]. 治淮, 2021, (07): 41-42.